

**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
В НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ И ЕГО АППАРАТ**

ул. Тихвинская, д. 1/11, Великий Новгород, Россия, 173005, тел. (8162) 73-13-87,

E-mail: novgorod@ombudsmanbiz.ru

**ИНФОРМАЦИОННО – АНАЛИТИЧЕСКИЙ
ОТЧЕТ**

**Участие Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новгородской
области в Оценке регулирующего воздействия в 2020 году**



г. Великий Новгород, 2020 г

Оглавление

Оценка регулирующего воздействия.....	3
Оценка регулирующего воздействия проектов НПА	3
Оценка регулирующего воздействия проектов органов исполнительной власти и органов местного самоуправления	3
Проекты НПА Правительства Новгородской области и органов исполнительной власти Новгородской области.....	6
Проекты НПА муниципальных районов Новгородской области.....	8
Оценка регулирующего воздействия проектов федеральных органов власти.....	12
Экспертиза действующих НПА и оценка фактического воздействия (ОФВ) НПА.....	14
Экспертиза действующих нормативных правовых актов муниципальных районов Новгородской области и ОФВ	18
Проблемные вопросы института ОРВ	20

Оценка регулирующего воздействия

Оценка регулирующего воздействия является одним из эффективных механизмов развития нормотворческой деятельности. Именно процедура оценки регулирующего воздействия со стороны бизнеса предотвращает возникновение административных барьеров для бизнеса, введение для них избыточных обязанностей, запретов и ограничений, а также возникновение необоснованных расходов. Процедура оценки регулирующего воздействия (далее ОРВ) препятствует возникновению необоснованных расходов областного бюджета.

Оценка регулирующего воздействия проектов НПА

В 2020 году Уполномоченным были подготовлены заключения на проекты областных и муниципальных нормативных правовых актов по ОРВ, принято участие в публичных консультациях по федеральным нормативным правовым актам в отношении 163 проектов НПА, из них:

- ✓ 16 проектов НПА федеральных органов власти;
- ✓ 81 проект НПА исполнительных органов власти Новгородской области;
- ✓ 66 проектов НПА Администраций муниципальных образований.

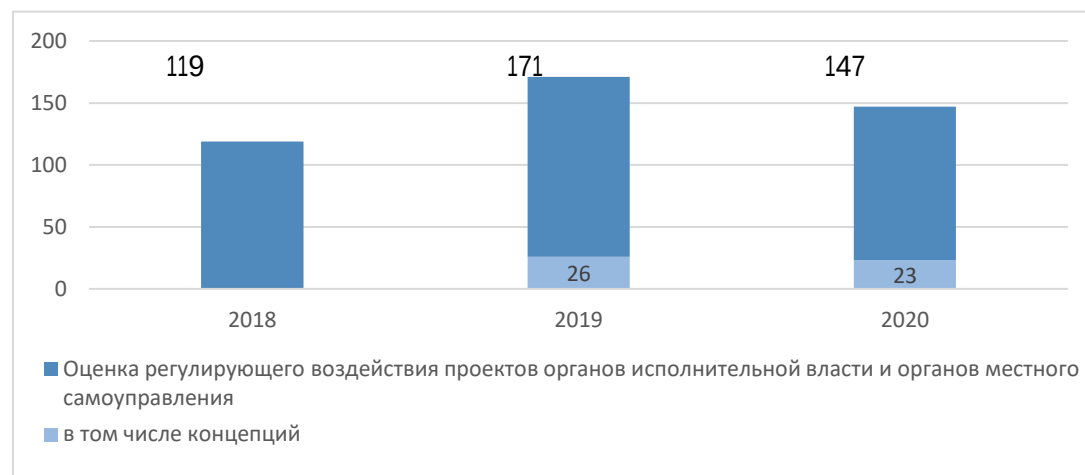
163 проекта НПА



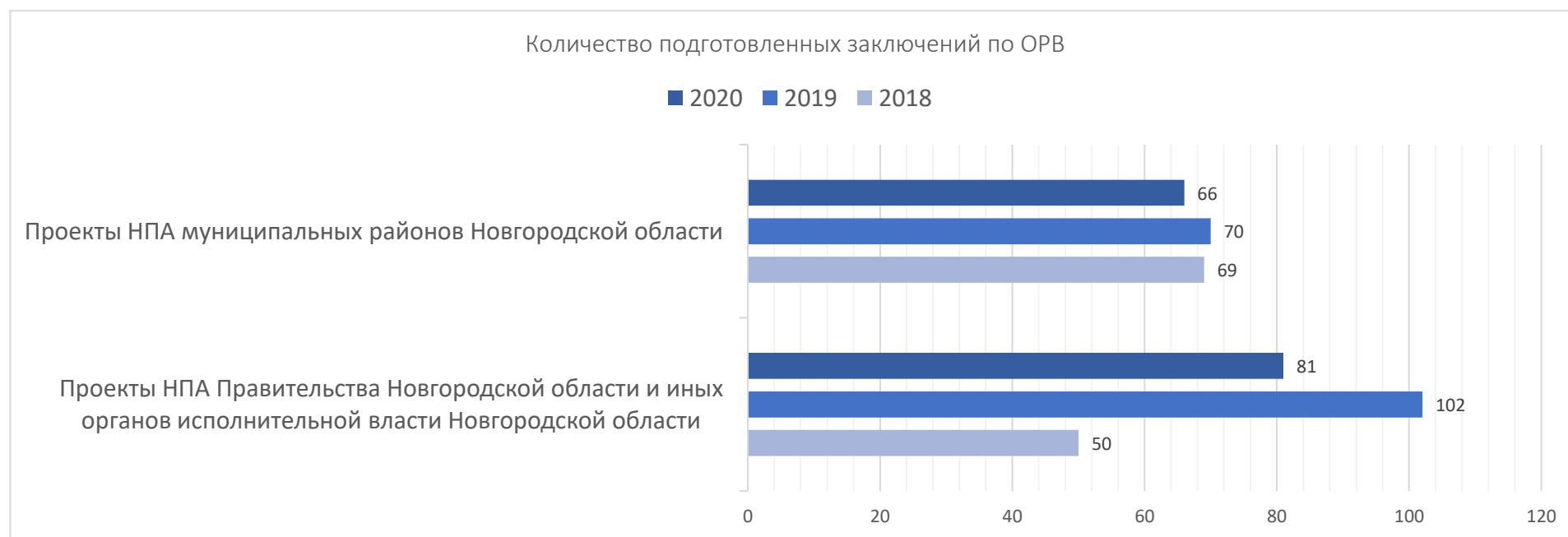
Оценка регулирующего воздействия проектов органов исполнительной власти и органов местного самоуправления

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новгородской области в 2020 году участвовал в рассмотрении 147 проектов НПА, подготовленных органами исполнительной власти и органами местного самоуправления в рамках заключенных Соглашений о взаимодействии при проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, проводимой в Батецком, Боровичском, Волотовском, Крестецком, Новгородском, Окуловском, Пестовском, Хвойнинском, Чудовском районах Новгородской области, также участвовал в процедуре ОРВ, проводимой Администрацией Великого Новгорода и Парфинского района (1 заключение).

Оценка регулирующего воздействия проектов органов исполнительной власти и органов местного самоуправления в 2020 году - 147 проектов НПА, в том числе 23 концепции.



В 2020 году всего рассмотрено 147 проектов НПА, в том числе 23 концепции. Ранее: в 2019 году - 171 проект НПА, в том числе 26 концепций, в 2018 году - 119 проектов НПА. Из них 81 проект органов исполнительной власти, в том числе 10 концепций, в 2019 году 102 проекта НПА, в том числе 10 концепций. 66 проектов Администраций муниципальных образований, в том числе 13 концепций, в 2019 году - 70 проектов НПА Администраций муниципальных образований, из которых 16 концепций.



В 2020 году органы исполнительной власти Новгородской области и органы местного самоуправления разрабатывали проекты НПА в следующих сферах:



Проекты НПА Правительства Новгородской области и органов исполнительной власти Новгородской области

По результатам рассмотрения проектов НПА Правительства Новгородской области и органов исполнительной власти Новгородской области установлено, что из 81 проекта, включая 10 концепций:

в 25 проектах НПА выявлены административные барьеры,

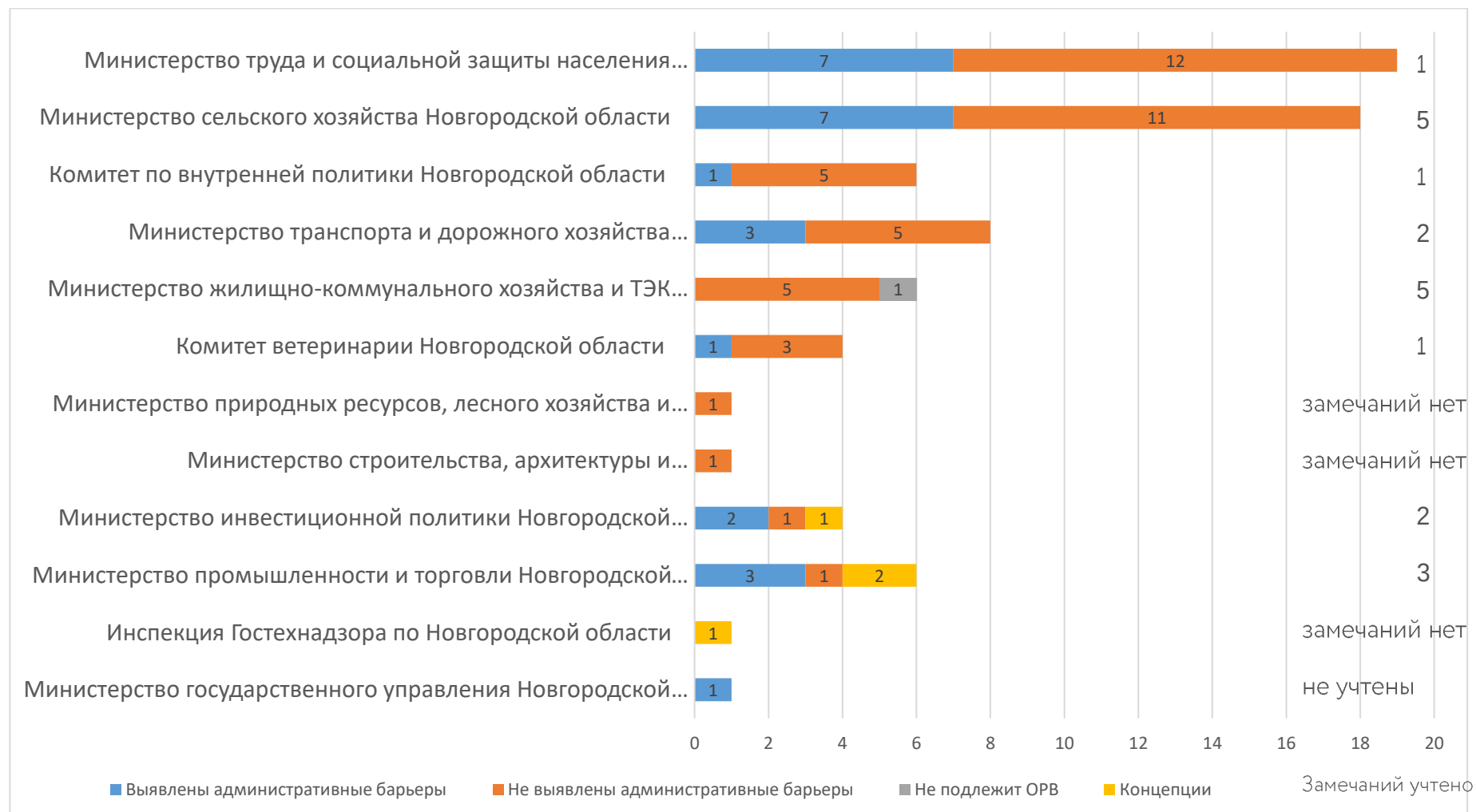
в 55 проектах НПА административные барьеры не выявлены,

1 проект НПА не подлежал процедуре ОРВ (проект распоряжения Правительства Новгородской области «Об утверждении перечня мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при развитии заправочной инфраструктуры компримированного природного газа и субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при поддержке переоборудования существующей автомобильной техники, включая общественный транспорт и коммунальную технику, для использования природного газа в качестве топлива»).



Согласно представленному Заключение по ОРВ № 34 от 25.02.2020 г. разработчику проекта - министерству транспорта и дорожного хозяйства Новгородской области указано на то, что в связи с тем, что данное распоряжение является необходимым условием для заключения соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при развитии заправочной инфраструктуры компримированного природного газа, а также в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при поддержке переоборудования существующей автомобильной техники, включая общественный транспорт и коммунальную технику, для использования природного газа в качестве топлива, не вводит дополнительных ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, не устанавливает для них дополнительные обязанности, запреты и ограничения, не устанавливает новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами области обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов области, проведение процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении данного проекта НПА нецелесообразно.

В 2020 году принимали участие в разработке проектов НПА следующие органы исполнительной власти Новгородской области



Анализируя проекты НПА, разрабатываемые органами исполнительной власти, можно обратить внимание на следующие выявленные недостатки при проведении процедуры ОРВ.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта выявляются следующие риски для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в результате принятия данного нормативного правового акта органами исполнительной власти, препятствующие достижению целей правового регулирования.

- отсутствие форм бланков заявлений о получении субсидии,

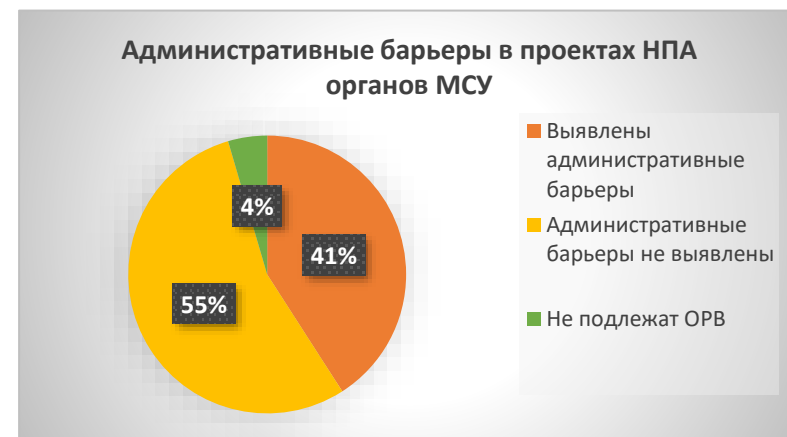
- отсутствие информации для получателей субсидии о том, где они могут получить сведения о данной субсидии, сроках рассмотрения заявления, размере субсидии, необходимых документах для ее получения, а также ознакомиться с типовым проектом соглашения о предоставлении субсидии и т.д.,
- отсутствие обоснований при снижении/увеличении ставок субсидий,
- не устанавливается размер субсидии (в конкретном денежном выражении), а также порядок расчета размера субсидии,
- отсутствуют основания для отказа получателю субсидии в предоставлении субсидии,
- не предусматривается порядок извещения получателя субсидии о заключении Соглашения или об отказе в предоставлении субсидии.
- отсутствуют перечни оснований для возврата предоставленной субсидии в бюджет,
- отсутствуют ссылки на межведомственное взаимодействие, в частности при истребовании документов от субъектов предпринимательской деятельности,
- отсутствует контроль за целевым расходованием субсидии,
- отсутствуют основания и сроки для возврата субсидии в случае нарушений условий Договора о предоставлении субсидии,
- отсутствует численный состав комиссии,
- отсутствуют прав и обязанностей членов комиссии,
- отсутствует порядок принятия решения о предоставлении субсидии членами комиссии,
- отсутствуют разумные сроки для возврата субсидии (от 3 до 5 дней),
- отсутствует порядок проведения проверок главным распорядителем и органом финансового контроля на предмет соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий в порядке, установленном бюджетным законодательством РФ.

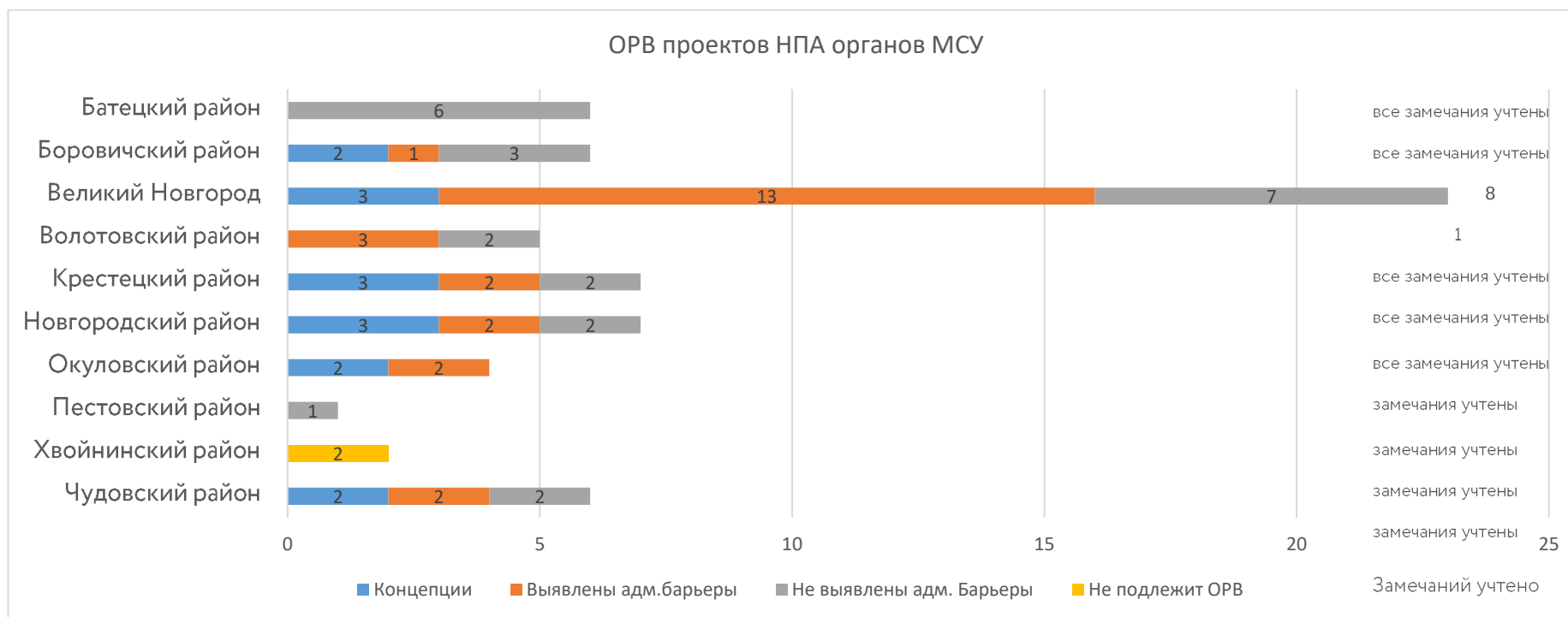
Вместе с тем, несмотря на выявленные недостатки, участие в процедуре ОРВ с 2015 года и накопленный опыт позволяют органам исполнительной власти улучшать качество проведения процедуры ОРВ.

Проекты НПА муниципальных районов Новгородской области

Количество подготовленных заключений по ОРВ по проектам Администраций муниципальных образований Новгородской области в 2020 году составило 66 проектов, в том числе 13 концепций. По результатам рассмотрения проектов НПА муниципальных районов Новгородской области установлено, что:

в 27 проектах НПА выявлены административные барьеры, в 37 проектах административные барьеры и риски для субъектов предпринимательской деятельности не выявлены, 3 не подлежали ОРВ.





Самое большое количество отрицательных заключений с выявленными административными барьерами для бизнеса было представлено на проекты Администрации Великого Новгорода – 13 отрицательных заключений.

При проведении процедуры ОРВ органами местного самоуправления допускаются ошибки:

1 проект постановления Администрации Новгородского муниципального района «О предоставлении субсидий на оказание финансовой поддержки начинающим субъектам малого и среднего предпринимательства» на портале <http://regulation.novreg.ru> для публичного обсуждения не был размещен.

В связи с чем дать заключение о наличии/отсутствии положений, которые вводят ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, возможных рисков для субъектов предпринимательской деятельности, в результате принятия проекта муниципального нормативного правового акта, не представляется возможным. Разработчику рекомендовано повторно провести процедуру оценки регулирующего воздействия.

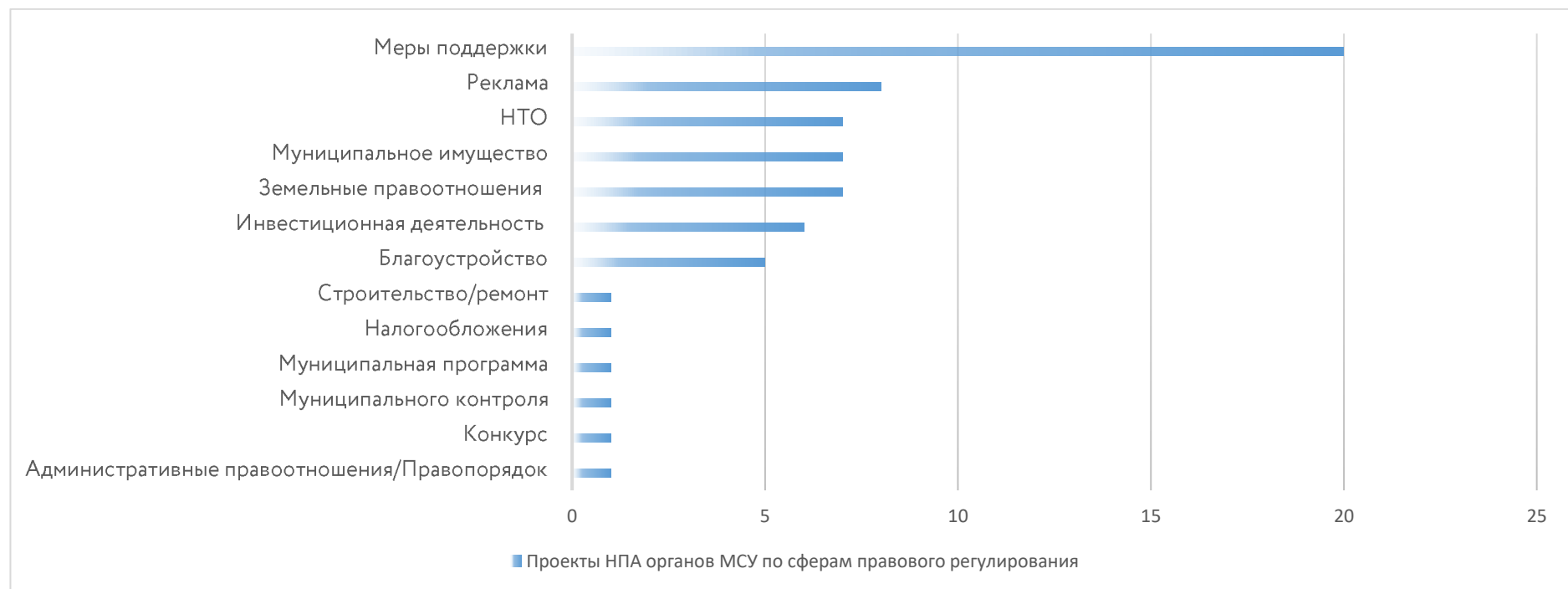
2 проекта не подлежали процедуре ОРВ:

- проект решения Думы Хвойнинского муниципального района «О внесении изменений в решение Думы Хвойнинского муниципального района от 28.11.2008 № 246». Проектом предлагалось внести изменения в Приложение №1 «Корректирующие коэффициенты базовой доходности, учитывающие величину доходов отдельных видов деятельности» и Приложение № 2 «Корректирующий коэффициент базовой доходности, учитывающий ассортимент товаров» Положения о системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на территории Хвойнинского муниципального района, утвержденное Решением Думы Хвойнинского муниципального района от

28.11.2008 № 246. В заключении по ОРВ № 77 от 22.05.2020 г. указано на то, что согласно ст. 1 Областного закона Новгородской области от 28.03.2016 № 947-ОЗ «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов» не подлежат ОРВ проекты нормативных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих, изменяющих, приостанавливающих, отменяющих местные налоги и сборы.

- проект постановления Администрации Хвойнинского муниципального района «Об утверждении муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Хвойнинском муниципальном округе на 2021-2023 годы». В заключении по ОРВ № 136 от 17.11.2020 г. разработчику указано на то, что проект постановления Администрации Хвойнинского муниципального района «Об утверждении муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Хвойнинском муниципальном округе на 2021-2023 годы» затрагивает исключительно бюджетные правоотношения, имеет плановый «прогнозный» характер, рассчитанный на долгосрочный период (2021-2023 годы), не вводит дополнительных ограничений и не устанавливает для субъектов предпринимательской деятельности дополнительные обязанности, запреты и ограничения. В связи с изложенным, проект данного муниципального нормативного правового акта не подлежал процедуре оценки регулирующего воздействия.

Проекты муниципальных районов по сферам правового регулирования распределяются следующим образом:



Анализируя проекты НПА, разрабатываемые органами местного самоуправления, можно обратить внимание на следующие выявленные недостатки при проведении процедуры ОРВ:

- необходимость уточнения предмета проводимых аукционов,
- отсутствие финансово - экономического обоснования применения коэффициентов для расчета арендной платы,
- отсутствие расчета финансовых издержек субъектов предпринимательской деятельности, которых затронет данное правовое регулирование,
- отсутствие разработанных для субъектов предпринимательской деятельности бланков заявлений для получения субсидий, муниципальных гарантий,
- отсутствие требований к муниципальной гарантии,
- отсутствие возможности повторно обратиться за мерами поддержки, после возврата заявки юридическому лицу и устранению выявленных органом МСУ недостатков,
- отсутствие прав и обязанностей специалистов уполномоченного органа при осуществлении проверки,
- отсутствие прав и обязанностей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых осуществляется проведение муниципального контроля,
- отсутствие порядка расчета субсидии и формул расчета субсидии,
- отсутствие разумных сроков для возврата субсидий в случае нарушения получателем субсидии порядка, целей и условий предоставления субсидии,
- необходимость приведения Схем размещения НТО в соответствии с региональными требованиями.

Следует также отметить, что в рамках проведения процедуры ОРВ имело место обращение субъектов предпринимательской деятельности при проведении публичных обсуждений проектов НПА, разрабатываемых Администрацией Великого Новгорода.

Обращения касались сферы размещения рекламных конструкций на территории Великого Новгорода и Дизайн-кода, устанавливающего новые требования к размещению НТО на территории Великого Новгорода.

Активное участие субъектов предпринимательской деятельности в процедуре ОРВ привело к тому, что разработчиком была создана рабочая группа, по результатам работы которой проекты НПА были доработаны и многие замечания предпринимателей учтены.

По результатам проведения процедуры ОРВ органами местного самоуправления в большинстве случаев учитываются замечания и предложения, изложенные в заключениях Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новгородской области, исключаются необоснованные требования для бизнеса и инвесторов, а также положения, способствующие неоднозначному толкованию норм и непрозрачности административных процедур.

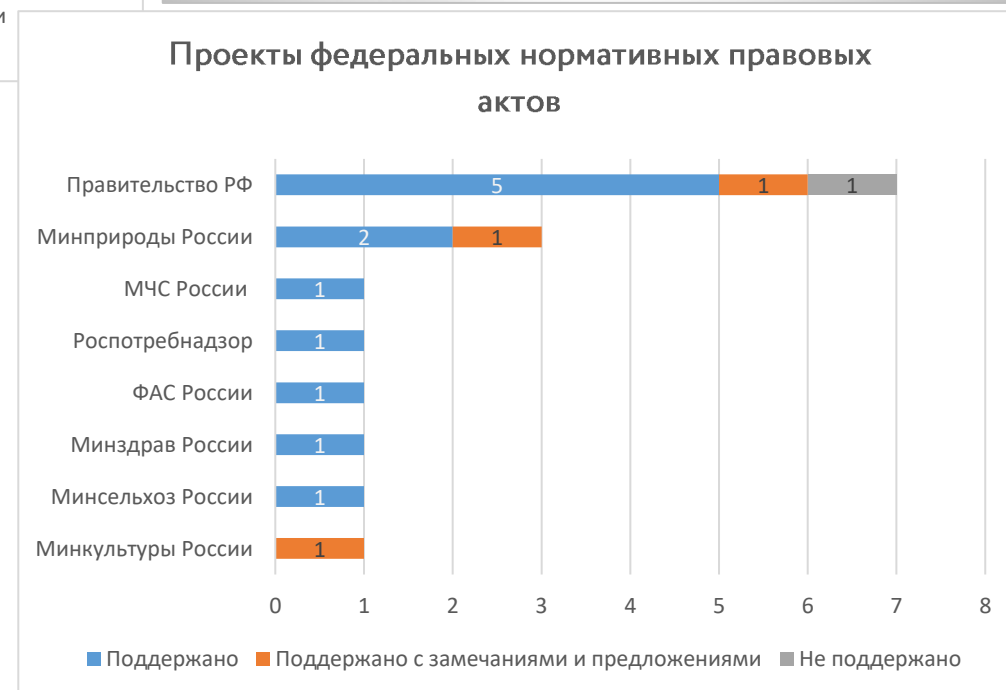
Оценка регулирующего воздействия проектов федеральных органов власти

Из 16 проектов федеральных органов власти 12 проектов поддержаны, 3 проекта поддержаны с замечаниями и предложениями, 1 проект не поддержан.



Уполномоченным не был поддержан проект Федерального закона №861571-7 «О внесении изменений в статью 161 Закона Российской Федерации «О защите прав потребителей» (о расширении круга субъектов предпринимательства, обязанных обеспечить потребителю оплату товаров (работ, услуг) с использованием национальных платежных инструментов в рамках национальной системы платежных карт). Проект вносило Правительство Российской Федерации. Проект не был поддержан, так как не конкретизировалось, возлагается ли обязанность по приему национальных платежных инструментов на российских или на зарубежных Интернет-продавцов. При этом, не установлено, каким именно способом необходимо исполнять вышеуказанную обязанность (обязан ли Интернет-продавец обеспечить возможность дистанционной оплаты товаров (работ, услуг)

в момент совершения покупки, предоставить возможность оплаты через POS-терминал в момент получения товара или же гарантировать покупателю все вышеуказанные способы оплаты). Кроме того, принятие проекта может создать дискриминационные условия осуществления деятельности и



повышенную регуляторную нагрузку для Интернет-продавцов, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства, по сравнению с их конкурентами, осуществляющими розничную торговлю другими способами, поскольку такие хозяйствующие субъекты будут вынуждены закладывать дополнительные расходы на организацию приема платы за реализуемые ими товары (работы, услуги) безналичным путем в стоимость этих товаров (работ, услуг). Поскольку продавцы (исполнители), осуществляющие реализацию товаров (работ, услуг) с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», могут быть поставлены в неравные условия по сравнению с иными продавцами (исполнителями), на которых не возложена указанная обязанность, проектируемое изменение нуждается в дополнительном публичном обсуждении с учетом равенства участников гражданского оборота (статья 1 Гражданского кодекса Российской Федерации), а также возможных расходов продавцов (исполнителей) на реализацию устанавливаемой проектом обязанности.

Также Уполномоченным были высказаны замечания по проекту Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части установления порядка выполнения международных обязательств, вытекающих из Конвенции об охране всемирного культурного и природного наследия от 16 ноября 1972 г.), разработчиком которого выступило Министерство культуры России. (ID на regulation.gov.ru: 02/04/02-20/00099808). Были выявлены высоки риски инвестиционных проектов, в частности, при проведении оценки воздействия и подготовки проектной документации. В случае, если органы исполнительной власти будут являться заказчиками землеустроительных, строительных и иных работ, в границах буферных зон объектов культурного наследия, то имеются риски необоснованных расходов для бюджета.

Рекомендовано на федеральном уровне определить минимальные и максимальные пределы стоимости (тарифы) для проведения оценки воздействия работ на выдающуюся универсальную ценность объекта культурного наследия, включенного в Список всемирного наследия.

Уполномоченным также были представлены предложения по проекту Федерального закона № 870275-7 «О внесении изменений в статью 45 Закона Российской Федерации «О защите прав потребителей» и статью 10 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (в части установления функций и пределов осуществления общественными объединениями контроля за деятельностью хозяйствующих субъектов)". По мнению Уполномоченного, введение данных норм приведет к увеличению проводимых проверок в отношении субъектов предпринимательской деятельности и увеличит тем самым контрольно-административную нагрузку на них.

Уполномоченный предложил проводить проверки не чаще чем один раз в три года в отношении конкретных изготовителей (исполнителей, продавцов, уполномоченных организаций или уполномоченных индивидуальных предпринимателей, импортеров).

В связи с тем, что общественные объединения потребителей наделяются полномочиями на проведение выездных внеплановых проверок, Уполномоченный также предложил ввести для них применение риск-ориентированного подхода.

Введение риск-ориентированного подхода не будет противоречить нормам Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», поскольку он предусмотрен статьей 8.1. вышеуказанного закона.

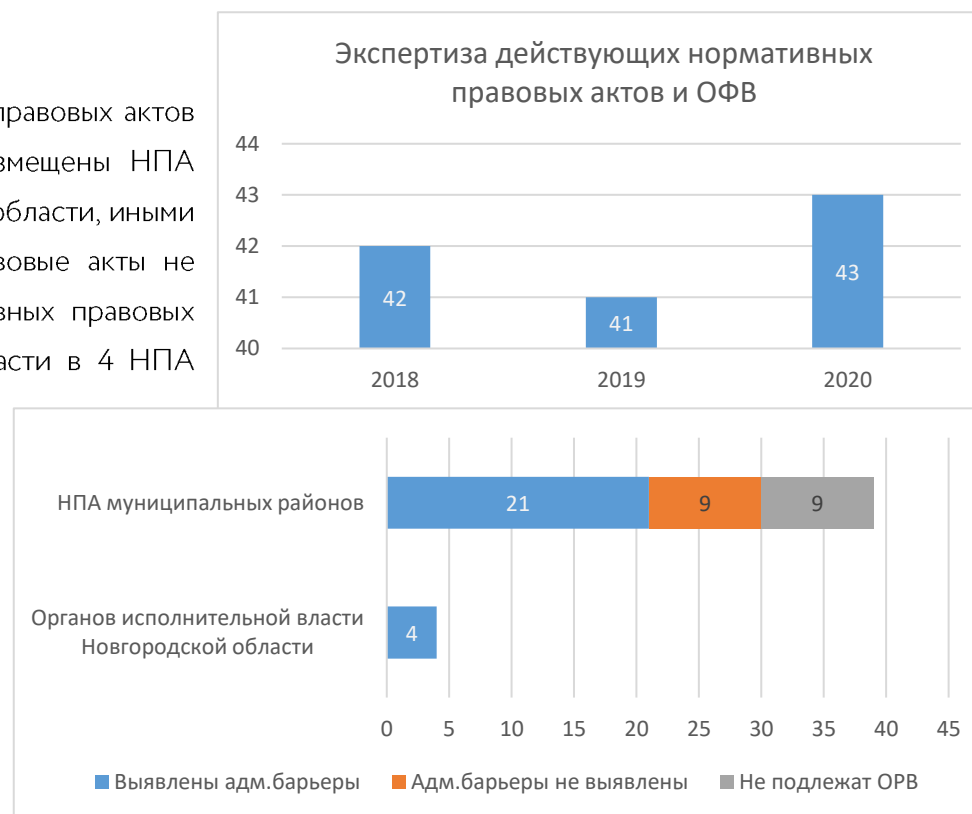
Также Уполномоченным направлено предложение по проекту приказа Минприроды России «Об утверждении Правил использования лесов для выращивания посадочного материала лесных растений (саженцев, сеянцев)» (ID на regulation.gov.ru: 02/08/04-20/00101289), в котором отмечалось, что в связи с тем, что субъекты предпринимательской деятельности, использующие леса для выращивания посадочного материала лесных насаждений имеют право осуществлять использование лесов в соответствии с условиями договора аренды, целесообразно установить требования и условия заключения данных договоров, в целях исключения необоснованных отказов субъектам предпринимательской деятельности. Кроме того, регламентировать сроки (минимальные/максимальные) действия договоров аренды.

Экспертиза действующих НПА и оценка фактического воздействия (ОФВ) НПА

В 2020 году Уполномоченным было подготовлено 43 заключения на стадии экспертизы действующих НПА, в том числе 1 заключение в ходе оценки фактического воздействия (ОФВ) нормативного правового акта.

В 2020 году на проведение экспертизы действующих нормативных правовых актов органов исполнительной власти Новгородской области были размещены НПА только министерством государственного управления Новгородской области, иными органами исполнительной власти действующие нормативные правовые акты не размещались. При проведении экспертизы действующих нормативных правовых актов и ОФВ органов исполнительной власти Новгородской области в 4 НПА выявлены административные барьеры для бизнеса. Все замечания, представленные Уполномоченным, учтены.

При проведении экспертизы действующих нормативных правовых актов и ОФВ муниципальных районов Новгородской области (Батецкий, Боровичский, Волотовский, Крестецкий, Окуловский, Новгородский, Пестовский, Хвойнинский, Чудовский, Великий Новгород, Парфинский) в 21 из 39 НПА выявлены административные барьеры для бизнеса, 9 НПА не подлежали процедуре ОРВ.



Оценка фактического воздействия проводится с целью оценки достижения целей регулирования, определения фактических положительных и отрицательных последствий принятия нормативных правовых актов, а также выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности или приводящих к возникновению необоснованных расходов консолидированного бюджета области.

В 2020 году органами исполнительной власти оценка фактического воздействия не проводилась.

Оценка фактического воздействия была проведена в отношении постановления Администрации Хвойнинского муниципального района от 01.02.2016 № 45 «Об утверждении Способа расчета расстояния от организаций и (или) объектов, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, до границ прилегающих территорий».

По мнению Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новгородской области органами исполнительной власти области и органами местного самоуправления необходимо более эффективно использовать данный механизм института ОПВ. В целях реализации данной задачи органам исполнительной власти и МСУ необходимо разрабатывать ежегодные планы проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов. И в рамках разработанных и утвержденных планов организовывать проведение оценки фактического воздействия.



При проведении экспертизы действующих НПА органов исполнительной власти Новгородской области были выявлены следующие недостатки:

1. По постановлению Правительства Новгородской области от 10.02.2017 № 47 «Об утверждении Порядка предоставления в 2020 - 2022 годах субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям области (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на возмещение части затрат на поддержку собственного производства молока» установлено, что фактически новой редакцией от 26.06.2020 г. разработчиком принят новый Порядок, регламентирующий предоставление в 2020 - 2022 годах субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям области (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на возмещение части затрат на поддержку собственного производства коровьего молока.

В то время как ранее субсидия предоставлялась сельскохозяйственным товаропроизводителям области, осуществляющим производство, реализацию и (или) отгрузку на собственную переработку коровьего молока (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на возмещение части затрат на повышение продуктивности в молочном скотоводстве.

Кроме того, новой редакцией нормативного правового акта установлены дополнительные требования и условия для сельскохозяйственных товаропроизводителей области. Так, у сельскохозяйственного товаропроизводителя области должна отсутствовать задолженность по заработной плате перед работниками сельскохозяйственного товаропроизводителя области, что ранее не было предусмотрено. Разработчиком введена формула для расчета субсидии.

Проведя сравнительный анализ внесенных изменений в действующий нормативный правовой акт, установлено, что фактически имело место замена Порядка выдачи субсидии на возмещение части затрат на повышение продуктивности в молочном скотоводстве, на новый Порядок выдачи субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям области на возмещение части затрат на поддержку собственного производства молока, в нарушении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новгородской области и экспертизы нормативных правовых актов Новгородской области, утвержденного Постановлением Правительства Новгородской области от 28.06.2016 № 222.

Внесение разработчиком вышеуказанных изменений затрагивает права и обязанности сельскохозяйственных товаропроизводителей области, которые получили субсидию на возмещение части затрат на повышение продуктивности в молочном скотоводстве.

Кроме того, фактическая замена одного нормативного правового акта на другой влечет изменение условий и порядка выдачи субсидий и могло повлечь как у разработчика, так и у получателя субсидии нецелевое расходование бюджетных средств.

2. По областному закону Новгородской области от 27.10.2017 № 154-ОЗ «Об индустриальных (промышленных) парках, региональных промышленных площадках на территории Новгородской области» Уполномоченный рекомендовал включить в Областной закон отсылочные нормы на постановление Правительства Новгородской области от 14.08.2018 № 405 «О мерах по реализации областного закона «Об индустриальных (промышленных) парках, региональных промышленных площадках на территории Новгородской области», устанавливающее дополнительные требования к индустриальным (промышленным) паркам и управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков, требования к региональным промышленным площадкам и управляющим компаниям региональных промышленных площадок, а также порядок присвоения, отказа в присвоении и прекращения статуса

индустриального (промышленного) парка, региональной промышленной площадки, управляющей компании индустриального (промышленного) парка, региональной промышленной площадки и др.

Также предложено включить в Областной закон ссылки на нормативные правовые акты, устанавливающие виды и формы государственной поддержки резидентов промышленных (индустриальных) парков и региональных промышленных площадок, а также порядок и условия предоставления государственной поддержки.

3. По постановлению Правительства Новгородской области от 14.08.2018 № 405 «О мерах по реализации областного закона «Об индустриальных (промышленных) парках, региональных промышленных площадках на территории Новгородской области» было рекомендовано:

указать срок, по истечении которого необходимо проводить процедуру подтверждения соответствия промышленного парка и управляющей компании дополнительным требованиям.

разработать формы бланка заявления о проведении проверки индустриального (промышленного) парка на соответствие дополнительным требованиям к индустриальным (промышленным) паркам и управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков.

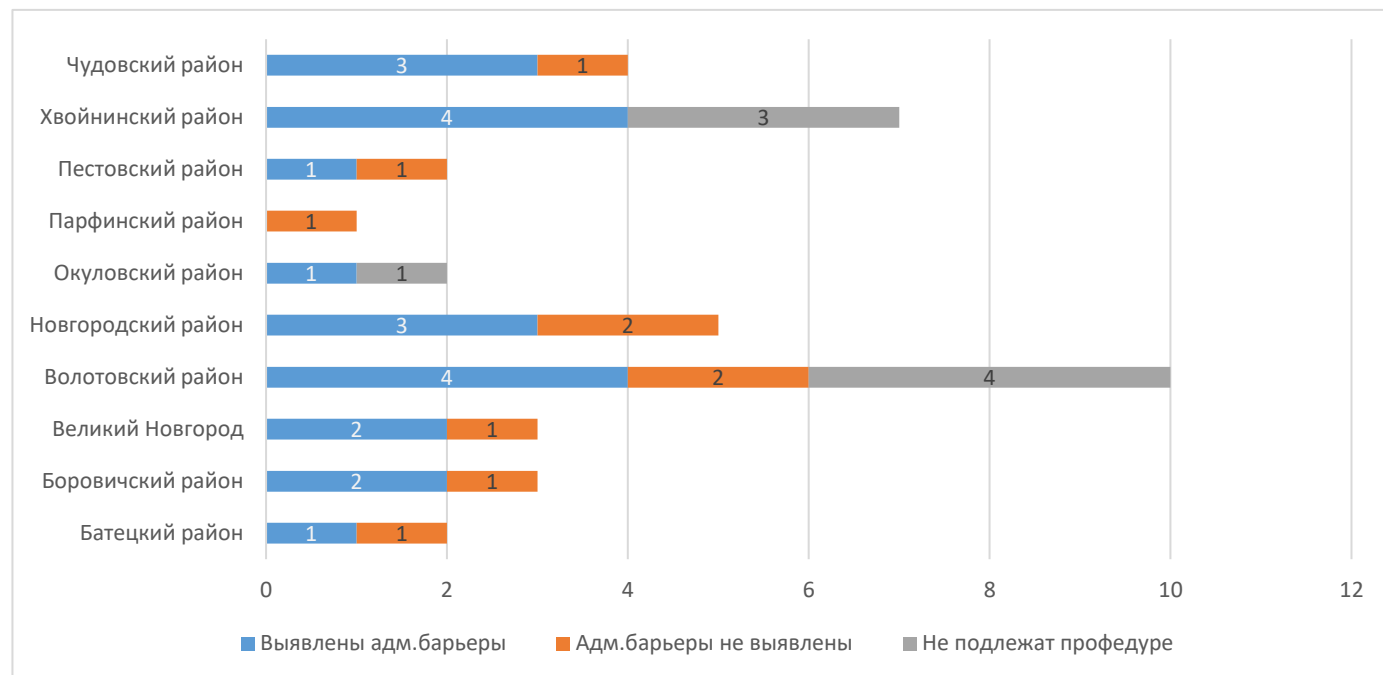
в порядке ведения реестра индустриальных (промышленных) парков, региональных промышленных площадок регламентировать внесение изменений в Перечень и сроки внесения соответствующих изменений.

4. По постановлению Администрации Новгородской области от 15.09.2009 № 321 «О Порядке формирования, ведения и обязательного опубликования перечня государственного имущества Новгородской области в целях предоставления его во владение и (или) пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» рекомендовано:

- ✓ внести изменения в наименование органа исполнительной власти Новгородской области, осуществляющего деятельность по формированию, ведению и обязательному опубликованию перечня, а также внести изменения в наименование органа исполнительной власти, вносящего предложения по включению государственного имущества в перечень,
- ✓ включить в Порядок критерии, которым должны соответствовать сведения о недвижимом имуществе,
- ✓ о необходимости ведения Перечня свободного имущества и Перечня ранее переданного имущества, их обязательное опубликование, а также основания исключения государственного имущества из Перечня ранее переданного имущества.

Все замечания и предложения Уполномоченного были учтены.

Экспертиза действующих нормативных правовых актов муниципальных районов Новгородской области и ОФВ



Не подлежали процедуре ОРВ 9 НПА в сферах налогообложения, положения об органе МСУ, прогноза социально-экономического развития, административный регламент, создание комиссии по предоставлению субъектам МСП финансовой поддержки, муниципальная программа.

В ходе экспертизы действующих НПА органов МСУ были выявлены следующие административные барьеры для субъектов предпринимательской деятельности:

- ✓ отсутствие прав и обязанностей субъектов предпринимательской деятельности, в отношении которых осуществляется муниципальный контроль, в том числе и для индивидуальных предпринимателей.
- ✓ отсутствие требований к проведению муниципального контроля,
- ✓ отсутствие требований к распоряжению (приказу) о проведении плановой проверки,
- ✓ отсутствие оснований для проведения выездной проверки,
- ✓ отсутствие порядка обжалования решения, действия (бездействие) должностных лиц органов МСУ,
- ✓ отсутствие порядка ведения реестра муниципальных маршрутов,
- ✓ отсутствие порядка проведения общественных обсуждений по вопросу внесения изменений в установленные границы прилегающих территорий, на которых запрещена розничная продажа алкогольной продукции,

- ✓ отсутствие порядка рассмотрения инвестиционных проектов,
- ✓ отсутствие порядка отбора инвесторов,
- ✓ отсутствие оснований для отказа в одобрении инвестиционного проекта,
- ✓ отсутствие порядка заключения, регистрации, ведения учета инвестиционных договоров,
- ✓ отсутствие контроля за ходом реализации инвестиционных проектов,
- ✓ отсутствие требований к инвестиционному договору,
- ✓ о необходимости приведения схемы размещения НТО в соответствие с Порядком работы и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, утвержденных постановлением министерства промышленности и торговли Новгородской области от 29.11.2019 № 5,
- ✓ отсутствие формы бланков для получения субсидии, для предоставления муниципального имущества в аренду,
- ✓ отсутствие информации для субъектов предпринимательской деятельности о предоставлении субсидии, сроках, необходимых документах для получения субсидии.
- ✓ о необходимости включения дополнительного объема услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования местного значения,
- ✓ об установлении дополнительных критериев к Перечню муниципального имущества,
- ✓ о наделении субъектов предпринимательской деятельности правом вносить предложение о дополнении и внесении изменений в Перечень муниципального имущества и установить сроки для рассмотрения таких предложений.
- ✓ об уточнении условий аренды муниципального имущества.

Проблемные вопросы института ОРВ

К проблемным вопросам института ОРВ можно отнести: проблемы с обратной связью с разработчиком; сложности с отслеживанием информации о вновь размещенных НПА и т.д. Важной частью процедуры ОРВ являются публичные консультации, в ходе которых бизнес и эксперты оценивают, как новое регулирование повлияет на предпринимательскую среду. Однако общественные организации и бизнес-объединения области на постоянной основе в публичных обсуждениях не принимают участия. Уполномоченный и ранее обращал внимание на то, что при подготовке экспертных заключений об ОРВ фактически не применяется количественная оценка выгод и издержек субъектов предпринимательской деятельности, в том числе в соответствии с Методикой оценки выгод и стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденной Приказом Минэкономразвития России от 22.09.2015 № 669.

Следует обратить внимание на то, что в соответствии с п. 3.3 Постановления Правительства Новгородской области от 28.06.2016 № 222 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новгородской области и экспертизы нормативных правовых актов Новгородской области» разработчик в рамках проведения публичных консультаций размещает на официальном интернет-портале [уведомление](#) о проведении публичных консультаций по форме согласно приложению N 2 к настоящему Порядку с указанием срока их проведения и способа направления замечаний и предложений по проекту акта, проект акта, сводный отчет, материалы обоснования к ним, пояснительную записку, опросный [лист](#) для проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету по форме согласно приложению N 4 к настоящему Порядку. В случае если проект акта имеет высокую степень регулирующего воздействия, разработчик в сводном отчете указывает следующие сведения:

- **оценка соответствующих расходов областного бюджета (возможных поступлений в него);**
- **оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей либо изменением содержания таких обязанностей, а также связанных с введением или изменением ответственности.**

Фактически разработчиками проектов НПА как органами исполнительной власти, так и органами местного самоуправления в 2020 году оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской деятельности не проводилась.

Регионы, которые по итогам 2020 года продолжают занимать лидирующие позиции федерального Рейтинга качества осуществления оценки регулирующего воздействия и экспертизы в субъектах Российской Федерации, в обязательном порядке применяют свои методики оценки стандартных выгод и издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Это Новосибирская область, Ханты-Мансийский автономный округ - Югра, Костромская область, Краснодарский край, Липецкая область, Белгородская область, Республика Башкортостан, Хабаровский край.

Уполномоченным и ранее (в 2019 году) были представлены предложения по использованию специального калькулятора, размещенного на портале <https://regulation.gov.ru/Regulation/Materials/53>, который также у разработчиков не нашел до настоящего времени поддержки и реализации на практике. К примеру, в Белгородской области, по итогам 2020 года впервые вошедшей в группу лидеров субъектов по качеству оценки регулирующего воздействия Минэкономразвития России в 2020 году было проведено обучение более 100 сотрудников органов исполнительной власти и муниципальных образований области по порядку проведения оценки регулирующего воздействия и по порядку количественной оценки расходов субъектов предпринимательской деятельности от вводимого регулирования (информация размещена на портале <http://orv.gov.ru/>).

Таким образом, с целью эффективности и результативности проведения процедуры ОРВ необходимо продолжать обучение и сотрудников органов исполнительной власти и органов МСУ, т.к. среди последних допускаются ошибки в размещении НПА, не подлежащих процедуре ОРВ.

Пунктом 3.13 Постановления Правительства Новгородской области от 28.06.2016 № 222 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новгородской области и экспертизы нормативных правовых актов Новгородской области» предусмотрено, что в случае выявления в проекте акта уполномоченным органом при подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта акта положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, влекущих возникновение необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также необоснованных расходов областного бюджета, уполномоченный орган в своем заключении указывает разработчику на необходимость их устранения.

Разработчик в течение 3 рабочих дней со дня получения заключения об оценке регулирующего воздействия проекта акта устраняет замечания и учитывает выводы, изложенные в заключении уполномоченного органа, при доработке проекта акта и повторно в течение 2 рабочих дней направляет доработанный проект акта уполномоченному органу.

В случае несогласия с замечаниями и выводами уполномоченного органа, изложенными в заключении об оценке регулирующего воздействия проекта акта, разработчик не позднее 5 рабочих дней со дня получения заключения об оценке регулирующего воздействия проекта акта организует проведение согласительного совещания по проекту акта с приглашением представителей уполномоченного органа. При наличии необходимости разработчиком к участию в согласительном совещании привлекаются представители органов государственной власти, иных государственных органов области, органов местного самоуправления области, а также организаций, целями деятельности которых являются защита и представление интересов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также иных организаций, чьи интересы затрагиваются вводимым правовым регулированием, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новгородской области.

Итоги проведения согласительного совещания оформляются протоколом и подписываются руководителями уполномоченного органа и разработчика (иными уполномоченными ими лицами) не позднее 3 рабочих дней со дня проведения согласительного совещания. Подготовка протокола согласительного совещания осуществляется разработчиком. Протоколы согласительного совещания хранятся у разработчика в течение 3 лет со дня их подписания. За 2020 год, так же как и в 2019 году ни разу была задействована процедура урегулирования разногласий, возникающих между

Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Новгородской области, подготовившим отрицательное заключение по ОРВ и разработчиком – органом исполнительной власти. В целях совершенствования процедуры ОРВ представляется целесообразным сделать обязательным проведение согласительных процедур при наличии отрицательных мнений по проектам нормативных актов и при наличии замечаний со стороны уполномоченного органа.

Следует также обратить внимание на то, что в соответствии с абзацем 2 п. 2.8. Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новгородской области и экспертизы нормативных правовых актов Новгородской области, утвержденного Постановлением Правительства Новгородской области от 28.06.2016 № 222 по результатам рассмотрения замечаний и предложений участников публичных консультаций, в случае принятия решения об отказе введения предлагаемого правового регулирования разработчик в течение 5 рабочих дней со дня окончания публичных консультаций размещает на официальном интернет-портале информацию об отказе от введения предлагаемого правового регулирования и в письменной форме извещает о принятом решении уполномоченный орган, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новгородской области, а также организации, действующие на территории Новгородской области, целью деятельности которых является защита и представление интересов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, в случае направления им уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования.

В 2020 году ни одного уведомления об отказе от введения предлагаемого правового регулирования в адрес Уполномоченного не поступило.

Подводя итоги по участию Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новгородской области в процедуре ОРВ за 2020 год следует отметить, что активность участия субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, представителей предпринимательских объединений и общественных организаций в процедуре ОРВ продолжает оставаться невысокой.

В целях совершенствования института ОРВ в регионе и обеспечения комплексной и качественной его реализации на региональном уровне необходимо:

- продолжать популяризацию процедуры ОРВ среди субъектов предпринимательской деятельности,
- продолжить проведение обучающих мероприятий с сотрудниками органов исполнительной власти и органов местного самоуправления,
- ввести обязательные расчеты выгод/издержек субъектов предпринимательской деятельности и расходов бюджета,
- применять процедуру урегулирования разногласий, возникающих между Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Новгородской области, подготовившим отрицательное заключение об ОРВ, и разработчиком – органом исполнительной власти,
- обязать разработчиков уведомлять Уполномоченного об отказах от введения предлагаемого правового регулирования и снятия проектов с разработки.

Ознакомиться с заключениями по проектам НПА, а также об оценке фактического воздействия и экспертизе можно на региональном Интернет-портале для публичных обсуждений проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Новгородской области (<http://regulation.novreg.ru/>) и на сайте <http://biz53.ru> в разделе «Оценка регулирующего воздействия».