



ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД
О РЕЗУЛЬТАТАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
В НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

2023



Настоящий доклад подготовлен в соответствии с частью 6 статьи 10 Федерального закона от 7 мая 2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» и статьей 14 Областного закона Новгородской области от 03.09.2013 № 321-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Новгородской области» (далее – Областной закон № 321-ОЗ) с целью информирования о деятельности уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новгородской области в 2023 году, о состоянии соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Новгородской области, а также оценки условий ведения бизнеса в Новгородской области и формирования предложений по совершенствованию его правового положения.



СОДЕРЖАНИЕ

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ	4
Структура института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новгородской области.....	5
Общественный экспертный совет при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Новгородской области.....	6
Общественные помощники Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новгородской области и эксперты pro bono publico.....	11
ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2023 ГОДУ	19
Статистика и анализ обращений субъектов предпринимательской деятельности в 2023 году.....	19
Реализация специальных полномочий по защите прав и законных интересов предпринимателей в 2023 году	30
ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ	35
Взаимодействие с Правительством Новгородской области	35
Взаимодействие с прокуратурой Новгородской области	37
Взаимодействие с УФАС по Новгородской области.....	39
ОЦЕНКА РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ	40
СИСТЕМНЫЕ ПРОБЛЕМЫ	54



Правовые основы деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новгородской области

Должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новгородской области учреждена в соответствии с Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации», законом Новгородской области от 03.09.2013 №321-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Новгородской области» в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных на территории Новгородской области, и субъектов предпринимательской деятельности, права и законные интересы которых были нарушены на территории Новгородской области (далее – предприниматели), и соблюдения указанных прав федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими деятельность на территории Новгородской области, органами государственной власти Новгородской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Новгородской области, их должностными лицами.

Основными задачами Уполномоченного являются:

1. Защита прав и законных интересов предпринимателей на территории Новгородской области.
2. Осуществление контроля за соблюдением прав и законных интересов предпринимателей федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими деятельность на территории области, органами исполнительной власти области, органами местного самоуправления на основании обращений предпринимателей.
3. Содействие развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав и законных интересов предпринимателей на территории области.
4. Взаимодействие с предпринимательским сообществом.
5. Участие в формировании и реализации государственной политики в сфере развития предпринимательской деятельности, защиты прав и законных интересов предпринимателей на территории области.

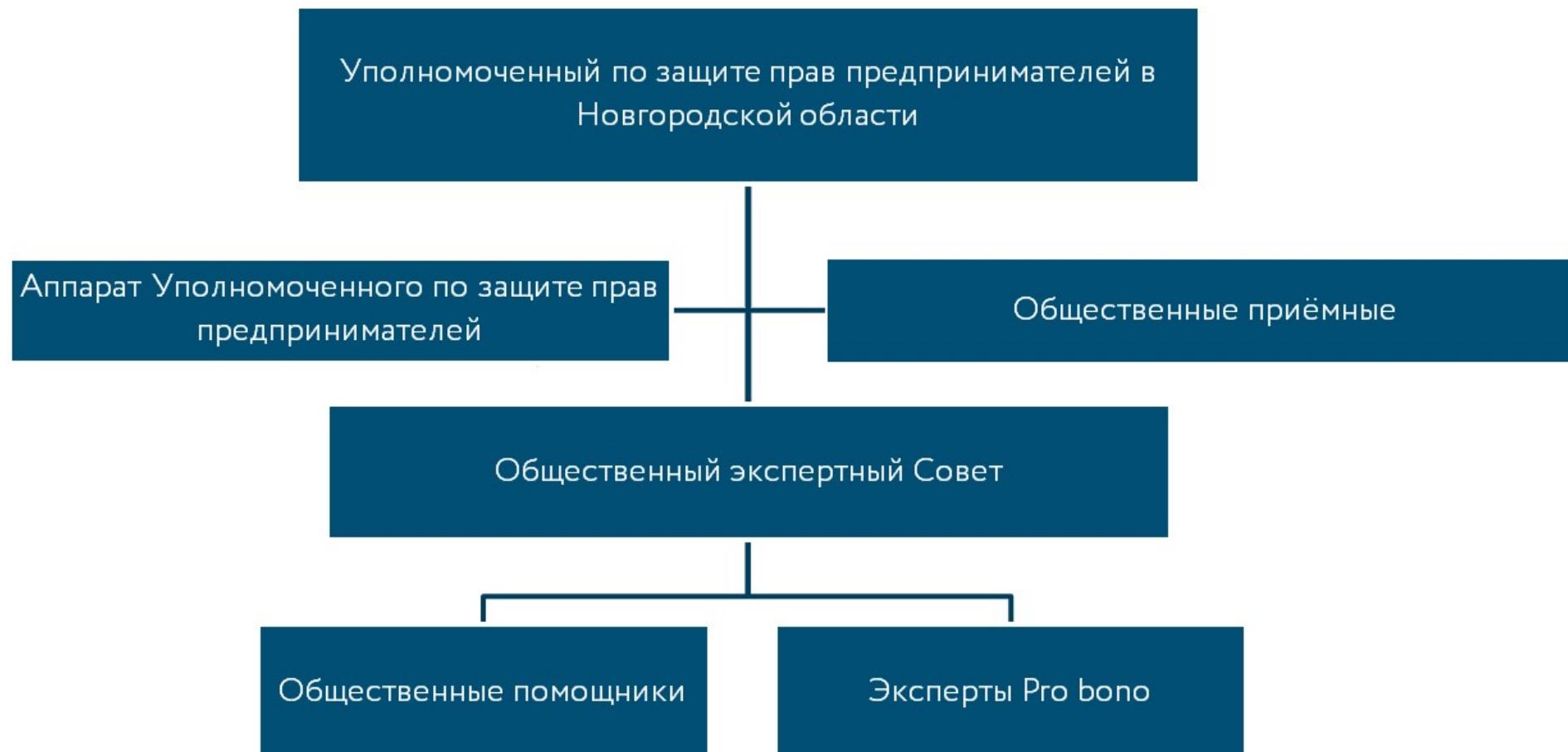
В целях выполнения возложенных на него задач Уполномоченный:

1. Рассматривает обращения предпринимателей, связанные с решениями или действиями (бездействием) органов государственной власти, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и их должностных лиц, нарушающими их права и законные интересы в сфере предпринимательской деятельности.
2. Осуществляет сбор, изучение и анализ информации по вопросам обеспечения и защиты прав и законных интересов предпринимателей на основании материалов, представляемых органами государственной власти, государственными органами и органами местного самоуправления, обращений граждан и организаций, обобщает и анализирует обращения предпринимателей для выявления повторяющихся обращений и причин их появления.
3. Оказывает правовую поддержку предпринимателям по вопросам их прав и законных интересов, форм и методов их защиты.
4. Информировует общественность области о состоянии соблюдения и защиты прав и законных интересов предпринимателей, деятельности Уполномоченного.
5. Осуществляет поддержку гражданских инициатив в области защиты прав и законных интересов предпринимателей.
6. Готовит ежегодный доклад о деятельности Уполномоченного, доклады по вопросам соблюдения прав и законных интересов предпринимателей.

Указом Губернатора Новгородской области от 20.03.2019 № 96 Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Новгородской области на второй срок был назначен Юрий Владимирович Михайлов.



Структура института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новгородской области



Общественный экспертный совет при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Новгородской области

Общественный экспертный совет при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Новгородской области (далее – Совет) является консультативно-совещательным органом при Уполномоченном, созданным в целях обеспечения взаимодействия с предпринимательским сообществом, повышения эффективности защиты прав субъектов предпринимательской деятельности, выявления и обсуждения актуальных проблем, содействия в формировании и реализации государственной политики в области развития благоприятного предпринимательского и инвестиционного климата в Новгородской области. Совет осуществляет формирование общественной и экспертной позиции по вопросам, возникающим в деятельности Уполномоченного. Совет действует на общественных началах и осуществляет свою деятельность на принципах гласности, публичности, добровольности, профессиональной компетентности, законности. К участию в деятельности Совета приглашаются представители органов государственной власти, органов местного самоуправления, предпринимательского сообщества, иных организаций.

В 2023 году состоялось **4** заседания Общественного совета.

09.02.2023 года состоялось обсуждение системных проблем предпринимательства в Новгородской области и путей их решения для включения и направления предложений в Ежегодный доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новгородской области, Ежегодный доклад Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Президенту РФ.

В мероприятии приняли участие руководители крупных деловых объединений области, общественные помощники Уполномоченного, а также представители предпринимательского сообщества разных отраслей бизнеса, кроме того, в режиме онлайн присутствовали заместитель руководителя отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Наталья Рябова, представители администраций муниципальных районов области.

В качестве основных проблем были перечислены вопросы налогообложения и налогового администрирования, размещения нестационарных торговых объектов (НТО) и вывесок на территории Великого Новгорода, вопросы миграционного учета и миграционной политики и другие.





Общественный помощник Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новгородской области по вопросам размещения НТО Игорь Хорев рассказал о возложении на предпринимателей существенных дополнительных расходов по приведению НТО в соответствие дизайн-коду Администрацией Великого Новгорода. Общественный помощник Уполномоченного по вопросам размещения рекламных конструкций Юрий Авраменко рассказал о низком качестве нормативных правовых актов, разрабатываемых Администрацией Великого Новгорода, наличии в них коррупциогенных факторов и противоречий федеральному законодательству. Юрий Авраменко призвал найти решение этой проблемы на федеральном уровне, сделав обязательным дополнительный контроль со стороны органов прокуратуры, а также расширить полномочия региональных бизнес-омбудсменов в части обязанности муниципалитетов учитывать заключение Уполномоченного, данное в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия.

В своем выступлении руководитель Общественной приемной Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей в Новгородской области Алексей Богданов обозначил три важных проблемы, связанных с вопросами миграционной политики и миграционного учета. В частности, был отмечен кратный рост стоимости патента для иностранных работников. Стоимость патента в 2023 году в Новгородской области была значительно выше стоимости патента в Ленинградской области, Санкт-Петербурге, Москве и Московской области, а также соседней Псковской области. При этом наличие «постоянной», долгое время не удовлетворяемой потребности в кадрах по отдельным отраслям (неустранимый дефицит) для экономики региона является фактором, сдерживающим развитие.

По всем рассмотренным темам участниками круглого стола была отмечена их острая актуальность и принято решение о необходимости принятия дальнейших мер по их решению, в связи с чем по рекомендации Общественного совета информация доведена Уполномоченным до первого заместителя Губернатора Новгородской области Е.В. Богданова, которым была утверждена «дорожная карта» по снижению административной нагрузки на бизнес. Благодаря реализации «дорожной карты» проблемы были разрешены. Так, на 2024 год коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда, используемый при исчислении суммы налога на доходы физических лиц от осуществления трудовой деятельности по найму в Российской Федерации на основании патента, выданного в соответствии с Федеральным законом от 25 июля 2002 года №115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», на территории Новгородской области установлен в размере 1,61 (Областной закон Новгородской области от 29.09.2023 № 383-ОЗ «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Новгородской области, на 2024 год»). В нормативные правовые акты, регулирующие требования к размещению НТО и дизайн-кода, также были внесены изменения.



29.06.2023 года Общественный совет был собран для обсуждения проблем в сфере транспорта и транспортного обслуживания.

Общественный помощник Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новгородской области Рустам Шовлаев рассказал об отказах в заключении договоров обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) предпринимателям, оказывающим услуги такси.

Предприниматель из Боровичей рассказал о существенных расхождениях в размерах расчетной и фактической НМЦК при заключении договоров на выполнение работ по перевозке пассажиров в муниципальных образованиях Новгородской области, из-за чего предприятия в муниципальных образованиях Новгородской области вынуждены работать в убыток. Первый заместитель министра, директор департамента транспорта и контрольно-правовой работы министерства транспорта и дорожного хозяйства Новгородской области Алла Алексеева подтвердила, что предоставление субсидий из федерального бюджета на компенсацию расходов муниципальных районов и муниципальных округов на обеспечение регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам не предусмотрено.

Руководитель юридической компании «Темис» Мария Бакирова обозначила проблемы и сложности взаимодействия перевозчиков со службами транспортного надзора и системой «Платон», проблемы весогабаритного контроля, особенно при погрузке сыпучих смесей – вес распределяется неравномерно, из-за чего невозможно предусмотреть результаты взвешивания. Досудебное обжалование не работает, применяется максимальный размер штрафов. Все подобные дела разрешаются в судебном порядке, что влечет за собой дополнительные убытки для бизнеса, а также расходы бюджета на компенсацию судебных расходов предпринимателям.

С проблемами при прохождении весогабаритного контроля сталкиваются также и региональные операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами, получающие штрафы за превышение допустимой нагрузки на ось. Проблема объясняется особенностями техники: значительная часть устройства пресса установлена на задней части автомобиля, что создает дополнительную нагрузку на заднюю ось, что влечет за собой штраф в несколько сотен тысяч рублей.

Обозначенные проблемы были внесены в реестр системных проблем в связи с необходимостью поиска комплексного решения и достижения баланса интересов всех участников и вовлеченных в данные правоотношения сторон.

06.09.2023 состоялось заседание Общественного экспертного совета при Уполномоченном, основной темой которого стало обсуждение предложений для включения в проект рекомендаций парламентских слушаний на тему «Развитие малого и среднего предпринимательства в РФ: задачи, перспективы, законодательное обеспечение», проводимых в октябре 2023 года.

Среди основных факторов, сдерживающих рост и развитие малого и среднего бизнеса, присутствующие отметили отсутствие рынков сбыта продукции, стоимость и сроки технологического присоединения к сетям электроснабжения, высокую административную и налоговую нагрузку на бизнес.

Руководитель некоммерческого партнерства крестьянских (фермерских) хозяйств, сельскохозяйственных кооперативов и личных подсобных хозяйств Новгородской области «Вече» Иван Пиреев рассказал о трудностях фермеров, возникающих при взаимодействии с торговыми сетями, об их фактической монополии. Используя доминирующее положение на рынке, сети используют рыночную власть над поставщиками товаров для того, чтобы использовать их экономическую зависимость в целях максимизации прибыли. Сложившаяся ситуация требует внимания со стороны государства, если оно заинтересовано развивать сегмент производства продукции малого и среднего предпринимательства.



Общественный помощник Уполномоченного по вопросам банкротства Андрей Малышев обратил внимание собравшихся на правоприменительную практику закона о банкротстве, которая складывается далеко не в пользу сохранения бизнеса. Финансовое оздоровление практически не применяется, поскольку данная процедура редко выбирается кредиторами. Банки пользуются правом кредитора и установленным Законом о банкротстве еще в 2002 году низким лимитом задолженности в 300 тысяч рублей для того, чтобы реализовать имущество компаний и получить финансовую выгоду в короткие сроки, ставя в безвыходную ситуацию действующую компанию из-за задержек платежей по кредитам. Суды в данном случае применяют формальный подход в силу своей загруженности.

В результате обсуждения были сформулированы предложения, которые впоследствии были направлены в комитет Государственной Думы РФ по малому и среднему предпринимательству. Предложения были разбиты на 8 блоков: определение роли МСП в общей экономической структуре государства; вопросы налогообложения и налогового администрирования; получение мер поддержки и требований к получателям; взаимоотношения бизнеса и субъектов естественных монополий; рост тарифов; устранение правовых коллизий законодательства.



15.11.2023 Общественный совет разбирался в проблемах субъектов предпринимательской деятельности в сфере электроэнергетики.

На заседании также присутствовали: председатель комитета по тарифной политике Новгородской области Виталий Павленко, заместитель руководителя УФАС по Новгородской области – начальник отдела антимонопольного контроля Мигель Аванесян, представитель Ассоциации «Территориальные сетевые организации» Сергей Миронов.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новгородской области Юрий Михайлов рассказал об обращениях предпринимателей, обозначив такие важные темы, как: доступность и сроки технологического присоединения к электрическим сетям; недобросовестное поведение энергоснабжающих организаций, использующих расчетный способ при выявлении безучетного потребления как инструмент обогащения; существенный рост тарифов на электроэнергию. Правоотношения в сфере эксплуатации электрических сетей, реализации электрической энергии, контроля за потреблением электроэнергии являются для предпринимателей важными и значимыми, поскольку электроэнергия необходима для ведения нормальной хозяйственной деятельности.

Электросетевые хозяйства не применяют единых требований к оформлению сопроводительных документов к заявке, что позволяет им вольно определять выполнение требований заявителем; допускается затягивание сроков технологического присоединения; заявляются чрезмерные требования к предпринимателям и юридическим лицам, которые подключаются к сети; отсутствует процедура согласования схемы подключения, требуется личное участие заявителя в длительных процедурах контроля электросетевой компанией выполнения технических условий и согласования соответствующего акта; отсутствует синхронизация процедуры окончания технологического присоединения и подачи электроэнергии.

Кроме этого, в двух обращениях к Уполномоченному был поставлен вопрос обоснованности требования ежегодного технологического присоединения нестационарных торговых объектов предпринимателей, размещаемых на выделенных им муниципалитетами местах на 5–10-летний срок. Данные объекты не являются передвижными энергопринимающими устройствами, оснований для временного подключения НТО не имеется. И все же сетевыми организациями отказывается в выполнении постоянного подключения НТО, предъявляются требования о ежегодном выполнении технологического присоединения, которое осуществляется по факту разово и не требует повторного вмешательства, осуществляется в дальнейшем через перезаключение договора на новый срок. В целях урегулирования данной проблемы Уполномоченным подготовлено и направлено мотивированное предложение в Минэнерго России.

Общественные помощники Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новгородской области и эксперты pro bono publico

Уполномоченный вправе назначать общественных помощников, осуществляющих свою деятельность на общественных началах. Назначение общественных помощников представляет собой одну из форм взаимодействия с предпринимательским сообществом, а также оказания помощи Уполномоченному в рассмотрении жалоб субъектов предпринимательской деятельности.

В целях содействия Уполномоченному в эффективной защите прав и законных интересов предпринимательства формируется состав экспертов, способных оказывать содействие в полном, всестороннем и объективном рассмотрении обращений предпринимателей, работающих на условиях pro bono publico. Взаимодействие с экспертами строится на основе соглашений о безвозмездной экспертной правовой помощи. Общественные помощники Уполномоченного и эксперты pro bono – важный элемент в инфраструктуре защиты и поддержки предпринимателей. Они оказывают экспертное содействие в конкретных отраслях, направлениях предпринимательской деятельности или их регулировании, участвуют в рассмотрении обращений.

В 2023 году общественные помощники и эксперты pro bono принимали активное участие в деятельности института Уполномоченного, реализовывая свои задачи в различных направлениях, активно участвовали в проведении различных мероприятий, круглых столов, в подготовке мотивированных предложений и заключений в защиту субъектов предпринимательской деятельности, давали разъяснения бизнесу в ходе личных приемов, участвовали в рассмотрении обращений. Общественные помощники назначены в каждом из 21 муниципальных образований Новгородской области, а также по 25 отраслевым направлениям деятельности.





Общественные помощники
Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новгородской области



Димитров Максим Федорович

Защита прав предпринимателей
по вопросам кредитования



Васильев Алексей Александрович

Вопросы экологии, лесоводства
и лесозаготовок



Егоров Сергей Иванович

Защита прав предпринимателей
в сфере уголовного процесса



Мелкова Наталья Борисовна

Взаимодействие со СМИ



Шовлаев Рустам Магомедович

Вопросы противодействия
коррупции



Виноградов Максим Николаевич

Защита от уголовного преследования



Шибанова Татьяна Борисовна

Содействие в процедуре медиации



Юрош Сергей Вадимович

Защита в сфере
контрольно-надзорной деятельности



Общественные помощники
Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новгородской области



Тарасов Александр Павлович

Защита прав предпринимателей
по земельным вопросам



**Молчанова Евгения
Александровна**

Вопросы образования



Зуева Светлана Сергеевна

Финансовые меры поддержки бизнеса,
социальные контракты



**Селивонец Александра
Николаевна**

Правовые вопросы
в сфере договорного обеспечения



Авраменко Юрий Владимирович

Вопросы размещения
рекламных конструкций



Зубер Марина Сергеевна

Вопросы защиты
персональных данных



Пономарев Антон Борисович

Вопросы контрольно-надзорной
деятельности



Бецкий Николай Васильевич

Защита прав предпринимателей
в области строительства



Общественные помощники
Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новгородской области



Малышев Андрей Вячеславович

Вопросы банкротства



Козлов Евгений Александрович

Защита прав предпринимателей
в области пожарной безопасности



Масленников Виталий Анатольевич

Вопросы деятельности
субъектов естественных монополий



Макаров Вячеслав Николаевич

Вопросы технологического
присоединения к сетям
энергоснабжения



Климова Екатерина Андреевна

Процедуры медиации



Хорев Игорь Борисович

Вопросы размещения НТО



Павловский Станислав Юрьевич

Защита прав предпринимателей
в сфере транспорта



Шилов Александр Иванович

Вопросы строительства

Общественные помощники о текущем положении дел в сферах их деятельности

Вопросы деятельности субъектов естественных монополий – Масленников В.А.

Общественный помощник по вопросам деятельности субъектов естественных монополий Масленников Виталий Анатольевич участвовал в рассмотрении 7 письменных обращений субъектов предпринимательской деятельности по вопросам технологического присоединения к электрическим сетям, применения расчетного способа учета в связи с неисправностью прибора учета, высокой стоимости осуществления технологического присоединения.



Так, по двум обращениям предпринимателей-владельцев нестационарных торговых объектов, расположенных в п. Хвойная и г. Чудово, была выявлена системная проблема, связанная с отказом сетевой организации в заключении договора об осуществлении технологического присоединения НТО с применением постоянной схемы электроснабжения.

Порядок осуществления технологического присоединения определен Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила № 861). Технологическое присоединение осуществляется с применением временной или постоянной схем электроснабжения.

Под временной понимается схема электроснабжения, применяемая в результате исполнения договора об осуществлении временного технологического присоединения к электрическим сетям, заключаемого на период осуществления мероприятий по технологическому присоединению с применением постоянной схемы электроснабжения, либо в результате исполнения договора об осуществлении временного технологического присоединения к электрическим сетям передвижных энергопринимающих устройств с максимальной мощностью до 150 кВт включительно. Под постоянной понимается схема электроснабжения, которая применяется в результате исполнения договора.

Согласно определению, закрепленному в Федеральном законе от 28.12.2009 № 381-ФЗ, НТО – торговый объект, представляющий собой временное сооружение или временную конструкцию, не связанные прочно с земельным участком вне зависимости от наличия или отсутствия



подключения (технологического присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения, в том числе передвижное сооружение. При этом не каждый НТО является передвижным объектом, предназначенным для эксплуатации с периодическим перемещением и установкой на территориях различных административно-территориальных единиц. Согласно ГОСТ Р 51303-2013 однозначно не могут являться передвижными такие объекты, как торговый павильон и киоск.

Подключение НТО к сетям энергоснабжения возможно с использованием постоянной схемы электроснабжения с учетом следующего.

В соответствии с пп. «г» п. 10 Правил технологического присоединения, правоустанавливающими документами могут являться:

1. утвержденная правовым актом органа местного самоуправления схема размещения НТО, содержащая сведения о виде объекта, информацию о хозяйствующем субъекте, осуществляющем торговую деятельность в НТО, а также периоде размещения НТО (более 1 года);
2. договор о размещении НТО на территории муниципального образования, содержащий информацию о виде НТО, а также о сроке размещения НТО (более 1 года);
3. договор аренды земельного участка. В этом случае объектом технического присоединения будет выступать земельный участок.

В целях осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям с применением постоянной схемы электроснабжения заявителю к заявке на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, в числе прочего, следует приложить один из документов, указанных в подпункте «г» пункта 10 Правил № 861.

Таким образом, Уполномоченным сделан вывод о том, что отказ в осуществлении технологического присоединения НТО с применением постоянной схемы электроснабжения является незаконным. По одному из обращений Чудовским филиалом АО «Новгородоблэлектро» доводы Уполномоченного, изложенные в заключении, приняты во внимание, филиалом принято решение осуществить технологическое присоединение с применением постоянной схемы. По второму обращению Боровичским филиалом АО «Новгородоблэлектро» заключение Уполномоченного не было принято к сведению, в связи с чем Уполномоченный был вынужден обратиться в УФАС по Новгородской области.

Вопросы лесного хозяйства и лесоводства – Васильев А.А.



Одна из проблем, с которой сталкиваются предприниматели-лесопользователи Новгородской области, связана с арендой лесных участков в нашем регионе. Несмотря на наличие в действующем типовом договоре аренды лесного участка обязанности со стороны государственного органа в сфере лесного хозяйства осуществлять регистрацию договора аренды, на практике мы сталкиваемся с ситуацией, когда министерство природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области пренебрегает выполнением этой обязанности.

Одним из ярких примеров является необоснованно высокая пошлина за регистрацию договора аренды, которая составляет 22 000 рублей для юридических лиц, в то время как государственный орган освобожден от оплаты этой пошлины, что влечет возникновение у предпринимателей необоснованных расходов. Кроме того, пошлину необходимо оплачивать и за внесение изменений в договор аренды лесного участка. Это создает серьезные финансовые барьеры для предпринимателей и ограничивает их возможности адаптироваться к изменяющимся условиям. Подобные нормы и практики создают дополнительные трудности для бизнеса и не способствуют развитию лесопромышленного комплекса в нашем регионе.

Также хочется обратить внимание на проблему, связанную со значительными сложностями, возникающими при составлении проекта освоения лесов. Этот подход хоть и носит благие намерения в области охраны природы, но влечет за собой негативные последствия, которые заслуживают внимания.

Одной из главных проблем этой практики является отсутствие гибкости при внесении изменений в мероприятия по охране и защите лесов. В реальных условиях лесной эксплуатации ситуации могут меняться, например, из-за заболоченности или труднодоступности определенных участков. Из-за жесткости регуляций, для внесения изменений в проект потребуется время и многоступенчатые процедуры, включая получение экспертизы, и несколько месяцев ожидания. Этот подход не только замедляет процесс освоения лесов, но и создает дополнительные проволочки для арендаторов, отвлекая их от основной цели — устойчивого лесопользования. Вместо того чтобы сосредотачиваться на улучшении управления лесами, предприниматели вынуждены следовать формальной и длительной процедуре, исполняя явно избыточные требования.

Вопросы банкротства – Малышев А.В.

Рассмотрением вопросов банкротства занимается общественный помощник Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новгородской области Малышев Андрей Вячеславович.



Управляющие и обслуживающие организации в Новгородской области в связи с участившимися случаями банкротства физических лиц обращаются с законодательной инициативой о внесении изменений в ст. 213.28 ФЗ № 127 от 26.10.2002 «О несостоятельности (банкротстве)», в частности, сохранения силы и возможности предъявления после окончания производства по делу о банкротстве гражданина в непогашенной их части в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, требования кредиторов, связанные с оплатой жилищно-коммунальных услуг. При этом следует иметь в виду, что задолженность по жилищно-коммунальным услугам может быть текущая (задолженность, которая образовалась после подачи в суд заявления о признании гражданина банкротом) и реестровая (задолженность, которая образовалась до подачи в суд заявления о признании гражданина банкротом).

П.5 ст.213.28 Закона о банкротстве предусматривает возможность предъявления исключительно текущих требований после окончания производства по делу о банкротстве гражданина в непогашенной их части. Поэтому, если задолженность по жилищно-коммунальным услугам является текущей, то предъявление таких требований будет являться обоснованным. Но если задолженность по жилищно-коммунальным услугам будет являться реестровым требованием (включенным в реестр требований кредиторов должника), то по завершении банкротства непогашенная часть не может быть предъявлена. В этом и состоит смысл банкротства: гражданин обратился в суд с заявлением о признании себя банкротом, так как оказался в безвыходной ситуации, не может удовлетворить требования кредиторов. Государство дает людям шанс вылезти из долговой ямы, наладить жизнь без долгов, ведь в соответствии с Законом банкротство физического лица (обычного гражданина) — это признание его неспособности в полном объеме погасить долги или вносить обязательные платежи.

Однако с точки зрения бизнеса, который оказывает услуги в жилищно-коммунальной сфере, непогашенная реестровая задолженность гражданина будет возложена на управляющую компанию либо на собственников квартир в многоквартирном доме, где проживает должник.



Основные направления деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новгородской области в 2023 году

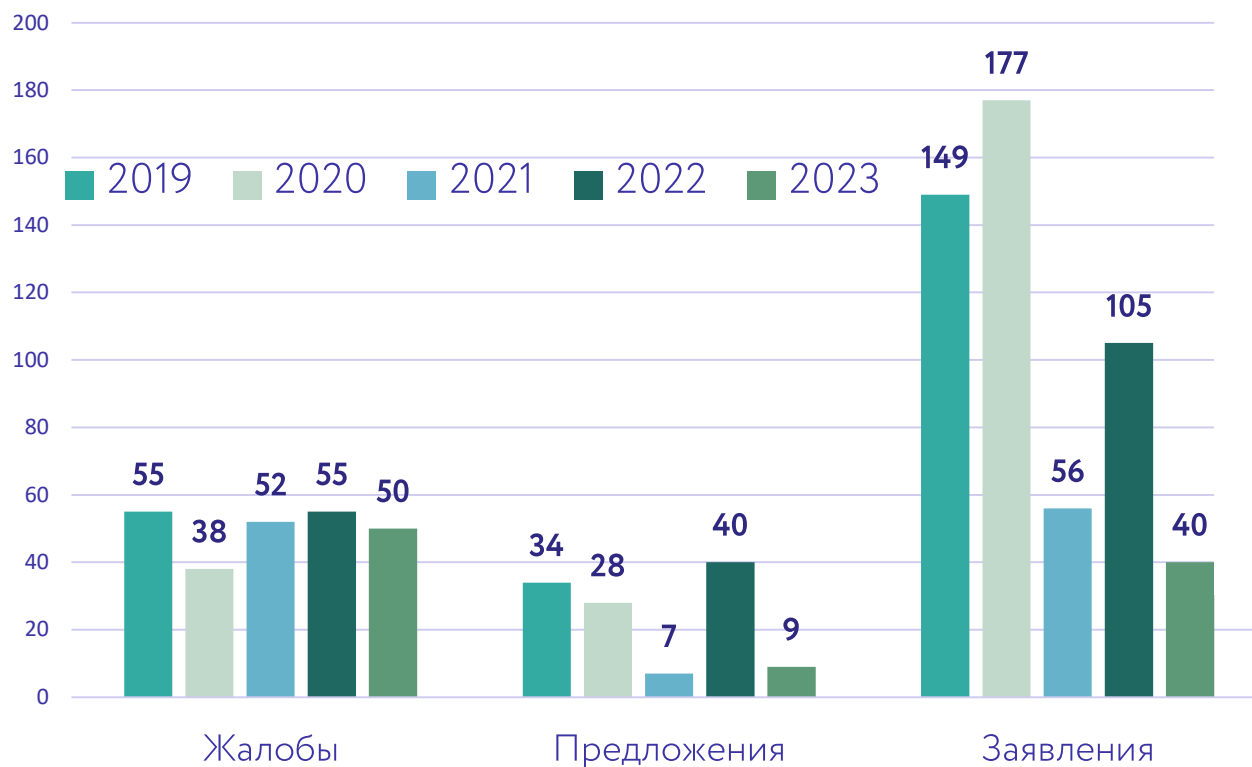
Статистика и анализ обращений субъектов предпринимательской деятельности в 2023 году

В 2023 году к Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Новгородской области поступило **616** обращений, из них **516** в форме устных консультаций, **100** вторичных (письменных) обращений субъектов предпринимательской деятельности.



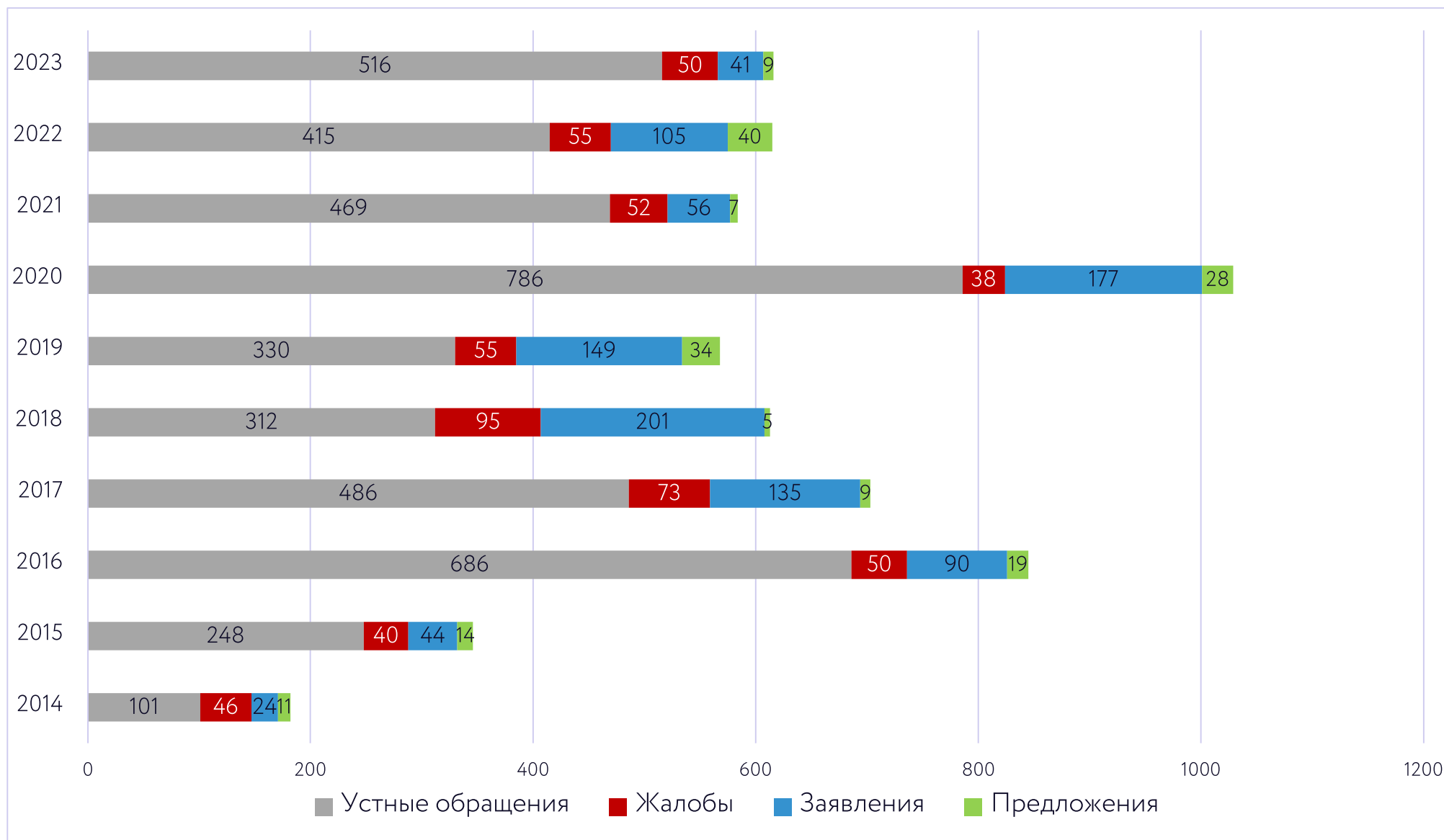


С 2014 по 2023 год к Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Новгородской области поступило 6101 обращение. Из них 4349 — устно, 1752 — письменно. Среди письменных обращений 1022 заявления, 554 жалобы, 176 предложений.



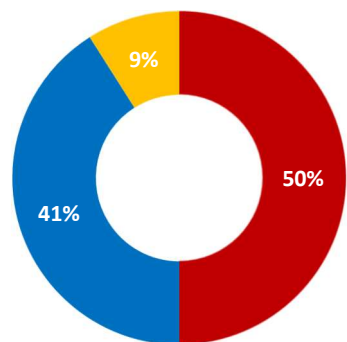
На 10.01.2024, по данным реестра СМП, в Новгородской области насчитывается







Количество письменных обращений в разрезе муниципальных образований

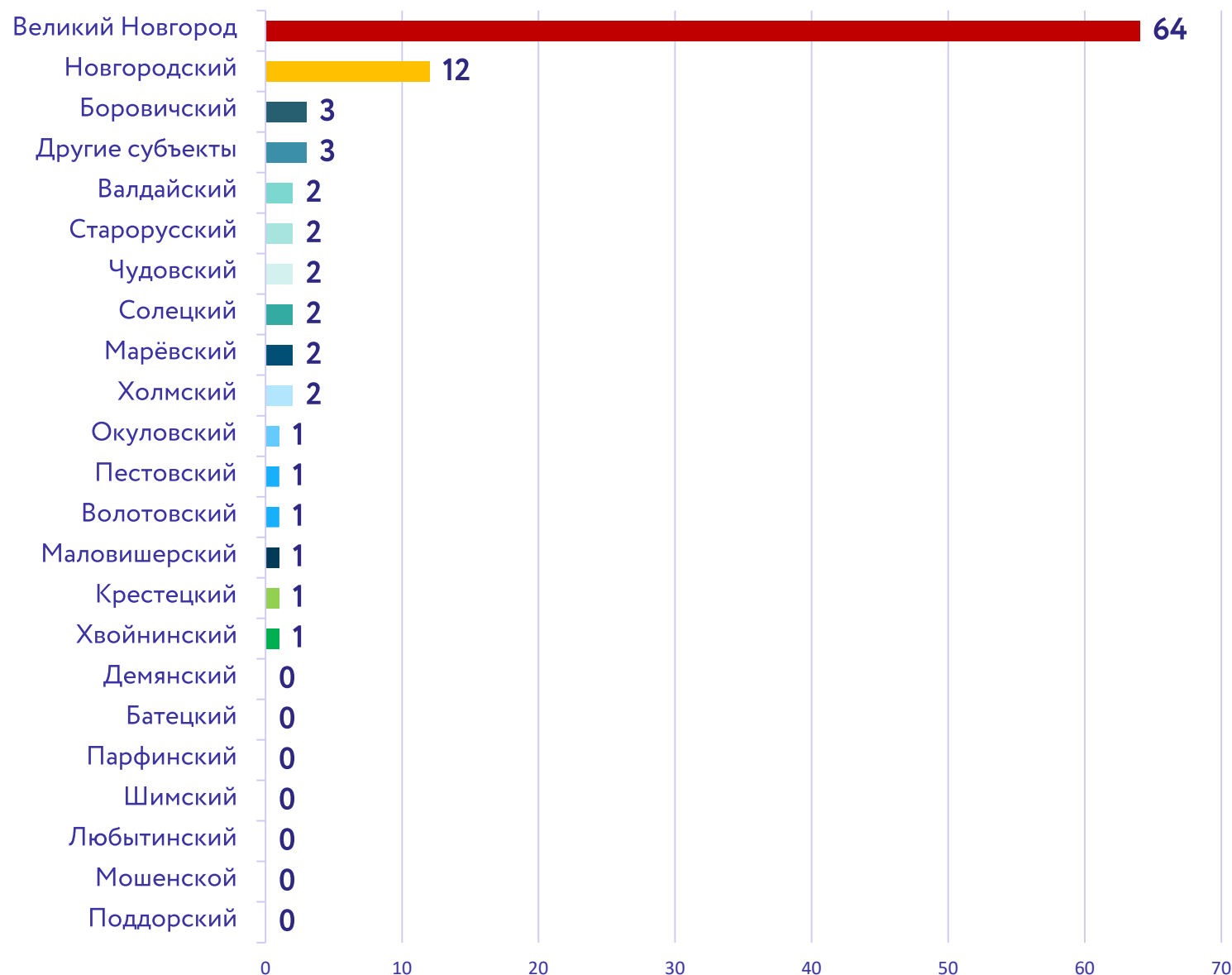


■ Жалобы
■ Заявления
■ Предложения

50 жалоб

41 заявление

9 предложений





Тематика обращений субъектов предпринимательской деятельности



20%

по вопросам требований к нестационарным торговым объектам, размещение, демонтаж и приведение их к дизайн-коду

12%

по вопросам, связанным с предъявлением избыточных требований, решениями должностных лиц, а также нарушения при производстве по уголовным делам, отказы в их возбуждении

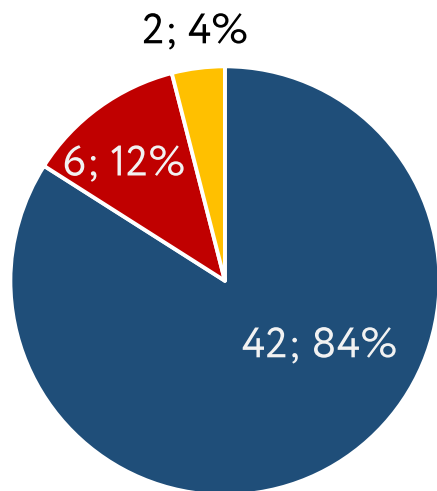
11%

по вопросам, связанным с несовершенством законодательства и правоприменительной практикой

8%

по вопросам, связанным с проведением проверок контрольно-надзорными органами, привлечением к административной ответственности

Обоснованность жалоб предпринимателей

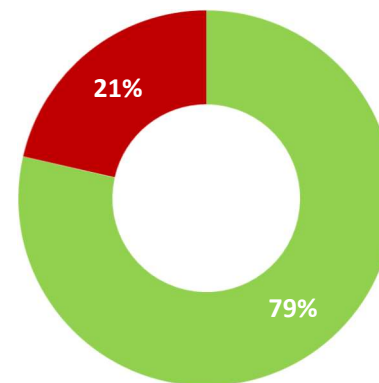


42 признаны обоснованными

6 нарушения не подтвердились

2 даны рекомендации

■ Право восстановлено
■ рекомендации по восстановлению прав



33 право восстановлено

9 рекомендации по восстановлению их прав и законных интересов, в том числе через обращение в суд

21 Урегулированы в досудебном порядке путем переговоров во взаимодействии с органом, допустившим нарушение, вынесены решения в пользу предпринимателей

9 Рассмотрено при непосредственном участии органов прокуратуры: внесены представления, отменены постановления об отказе в возбуждении уголовных дел, подтверждено бездействие должностных лиц

5 Внесены изменения в нормативные правовые акты, приняты меры по разработке необходимых НПА после выявления их отсутствия

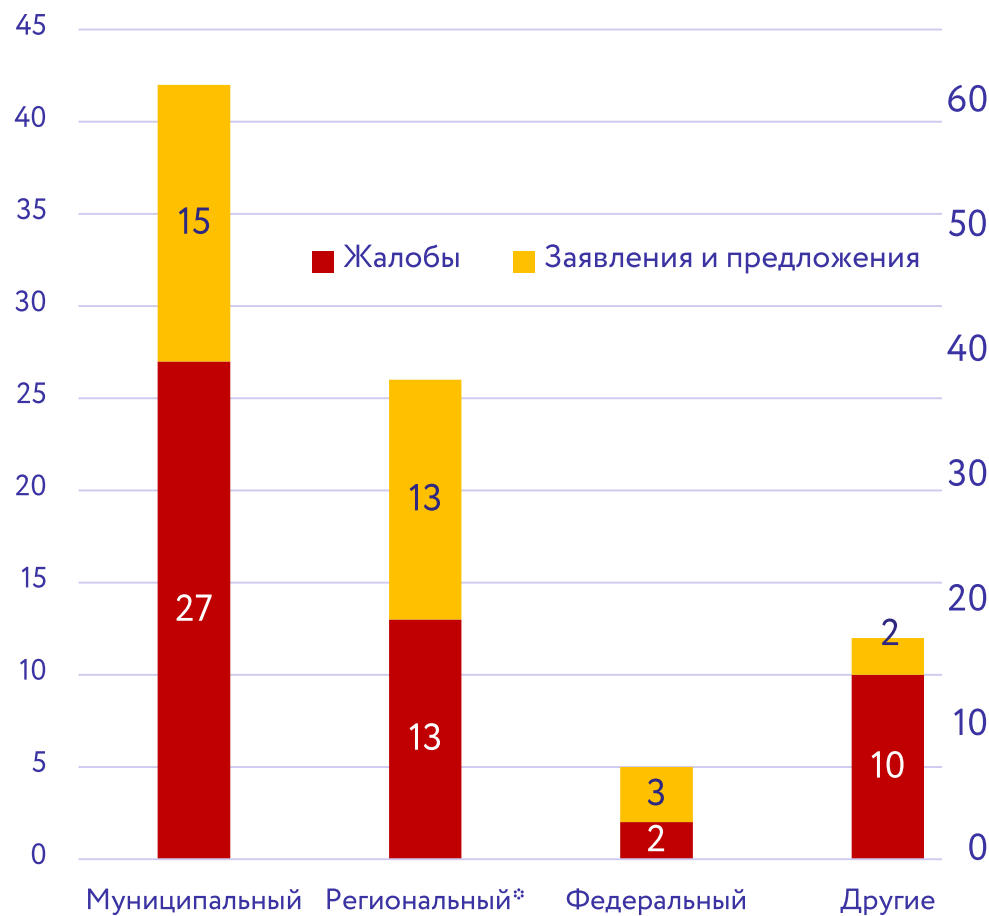
4 Возвращены излишне удержанные средства в рамках исполнительного производства; в рамках следственных мероприятий отменены меры принудительного исполнения; сняты ограничения в отношении имущества

3 Выявлены нарушения в расчете требований сумм и платежей (арендная плата, плата за электроэнергию, взносы на капитальный ремонт), осуществлен частичный перерасчет

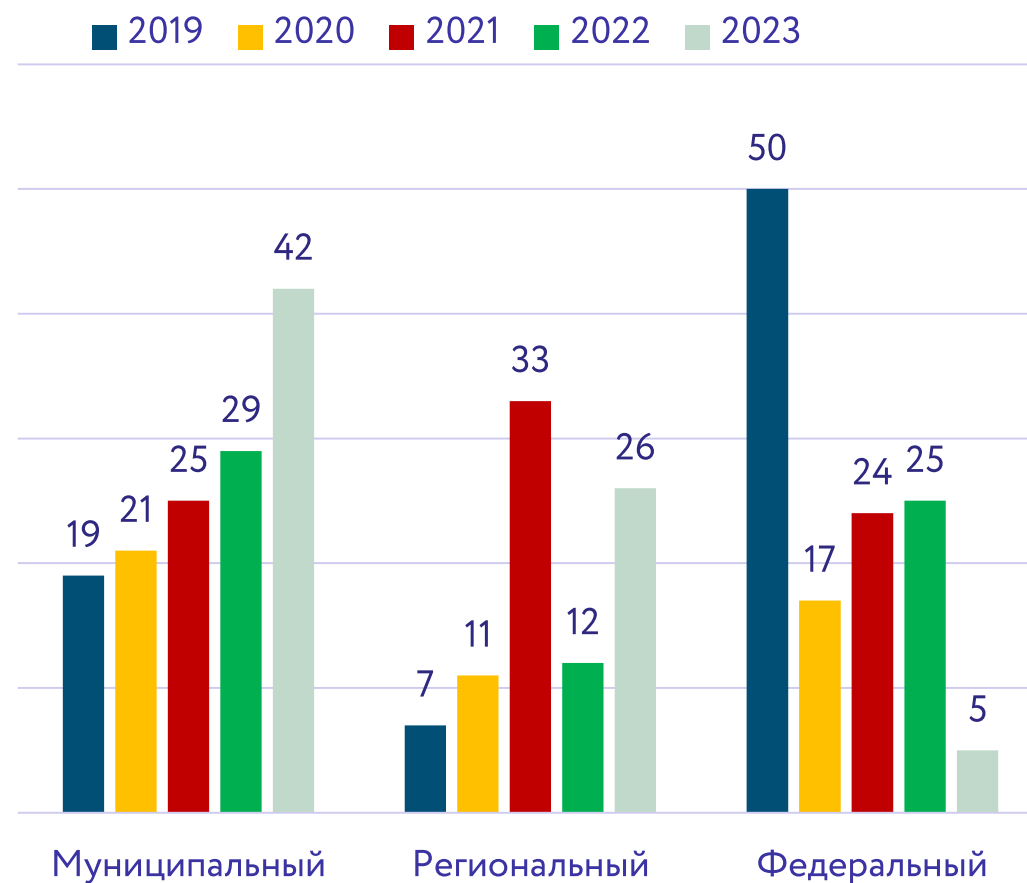
1 Судом утверждено мировое соглашение

Анализ обращений по количеству упоминаний в них региональных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, территориальных органов, федеральных органов исполнительной власти

Упоминания, по уровню власти



Упоминания, в динамике 2019–2023



1

¹ * - учитываются региональные органы власти, межрегиональные и территориальные органы федеральных органов власти



Основная тематика жалоб, поступивших к Уполномоченному в 2023 году

20 обращений по вопросу размещения НТО.

Из них 10 жалоб — в отношении Администрации Великого Новгорода, 3 – в отношении подведомственного ей учреждения МАУ «Парки Великого Новгорода».

С учетом истечения 31.12.2023 срока для приведения нестационарных торговых объектов (НТО) в соответствие Общим требованиям к нестационарным торговым объектам, размещаемым на территории муниципального образования — городского округа Великий Новгород (Дизайн-код), утвержденным решением Думы Великого Новгорода от 27.05.2021 № 569 (далее — дизайн-код), значительная часть обращений была посвящена вопросам необходимости внесения изменений в нормативные правовые акты, регулирующие порядок размещения и вид НТО, продления переходного периода, согласования архитектурного облика НТО. Способ реализации задачи внедрения дизайн-кода, избранный органом местного самоуправления, был воспринят предпринимателями как угроза их деятельности, ситуация обострилась неготовностью должностных лиц ОМСУ к диалогу.

Благодаря активной позиции Уполномоченного нормативные правовые акты были частично переработаны. Однако работа по оптимизации правовых норм в данной сфере, в том числе по вопросу урегулирования процедуры демонтажа НТО в связи с неисполнением предпринимателями указанного требования, продолжается, поскольку ОМСУ внедряются новые изменения, содержание которых является достаточно спорным. Мотивированные предложения Уполномоченного, поступившие в орган местного самоуправления, частично удовлетворены, в нормативные правовые акты внесены изменения, улучшающие положение предпринимателей, реализующих скоропортящуюся продукцию, путем дополнения дизайн-кода новым видом объекта, учитывающим особенности торговли с использованием холодильного оборудования, дополнение объектов навесами. Необходимость внесения прочих изменений принята минимально как отвечающая интересам бизнеса, но не отвечающая интересам муниципального образования.

Принятие изменений в части требований к НТО с холодильным оборудованием позволили предпринимателям, обладающим объектами данной категории, снизить затраты (средняя стоимость изготовления нового НТО составляет 1 500 000 рублей). За счет сохранения имеющихся НТО, с условием приведения их к новым требованиям, экономия в отношении каждого из подобных объектов составляет не менее 1 млн рублей.



12 обращений по вопросам о действиях (бездействии) должностных лиц.

Из них 6 – о нарушениях в производстве по уголовным делам: отказах в возбуждении дел, при производстве обысков и изъятии техники.

Вопросы, поставленные в данных обращениях, находили свое разрешение при содействии органов прокуратуры. По результатам проверок, инициированных Уполномоченным, органами прокуратуры внесено 7 представлений об устранении нарушений действующего законодательства, по 4 обращениям должностные лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

В двух обращениях (53-00009-ОБ, 53-00058-ОБ) сообщалось, что заявления предпринимателей о возможном наличии в действиях неустановленного лица признаков состава преступления были приобщены к специальному номенклатурному делу ввиду отсутствия признаков какого-либо преступления и (или) административного правонарушения. По указанным обращениям материалы направлены в органы прокуратуры для проведения проверки, доводы о бездействии сотрудников правоохранительных органов по проведению процессуальной проверки нашли свое подтверждение, приняты необходимые меры прокурорского реагирования.

11 обращений по вопросам несовершенства законодательства.

Так, в ходе рассмотрения обращения 53-00018-ОБ выявлен пробел в нормативно-правовом регулировании, который заключается в отсутствии правовых оснований для произведения перерасчета размера задолженности по взносам в фонд капитального ремонта общего имущества многоквартирного дома (далее – МКД). При этом в данном случае у предпринимателя имеется решение суда об отказе во взыскании задолженности в связи с истечением срока исковой давности.

При переходе права собственности на помещение в МКД, к новому собственнику переходит обязательство предыдущего собственника по оплате расходов на капитальный ремонт общего имущества в МКД, в том числе неисполненная предыдущим собственником обязанность по уплате взносов на капитальный ремонт. Долг, образовавшийся за пределами срока исковой давности (СИД), остается за помещением в МКД и списанию не подлежит, поскольку законодателем не установлен порядок списания просроченной задолженности по взносам на капитальный ремонт и при переходе права собственности на помещение (купля-продажа, дарение, наследование и прочее) переходит к новому собственнику в соответствии с п. 3 ст. 158 ЖК РФ.

Обращения 53-00067-ОБ (в интересах неопределенного круга лиц), 53-00096-ОБ касались процедуры согласования вывесок.



В частности, у предпринимателей возникают проблемы при согласовании вывески с собственниками МКД, которые за согласование требуют плату. Предприниматели сообщают о требованиях в размере от 4000 до 30 000 рублей в месяц, при этом не могут отказаться от навязываемых им невыгодных условий и предъявляемых требований в связи с обязанностью размещения информационных вывесок на основании статей 9, 10 Закона РФ от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей».

Получение согласования необходимо по смыслу статей 36 и 44 Жилищного кодекса Российской Федерации, при этом вопрос длительное время не имел однозначного решения, складывалась противоречивая судебная практика. Вывод о необходимости получения согласия собственников МКД на размещение вывески изложен в определении Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации от 18.10.2022 № 4-КГ22-27-К1.

8 обращений по вопросам контрольно-надзорной деятельности, привлечение к административной ответственности.

Несмотря на действие моратория на проведение ряда проверок юридических лиц и ИП, согласно которому внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия могут проводиться в ограниченном числе случаев, установленных Постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336, в 2023 году проводились мероприятия, организованные органами прокуратуры на основании Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», на которые мораторий не распространяется. При проведении проверок органами прокуратуры контрольно-надзорные органы привлекались в качестве экспертов.

Кроме того, предприниматели сталкивались с обеспечительными мерами, которые являлись явно избыточными.

Так, в обращении 53-00077-ОБ заявитель указал, что его транспортное средство было задержано сотрудниками МТУ Ространснадзора по СЗФО ТОГАДН по Новгородской области после выявления превышения нагрузки на ось транспортного средства на величину более 20%, но не более 50% без специального разрешения. При этом тягач перевозил гусеничный экскаватор – «неделимый груз», который был снят с прицепа для того, чтобы выровнять нагрузку на ось и произвести повторное взвешивание. Предприниматель получил необоснованный отказ в повторном взвешивании, после чего его ТС было задержано вопреки положениям п. 1.1 ст. 27.13 КоАП РФ, согласно которому задержание транспортного средства прекращается непосредственно на месте задержания транспортного средства в присутствии лица, которое может управлять данным транспортным средством в соответствии с Правилами дорожного движения, если причина задержания транспортного средства устранена до начала движения транспортного средства, предназначенного для перемещения задержанного транспортного средства на специализированную стоянку. После вмешательства Уполномоченного органом принято решение о прекращении меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях в виде задержания транспортного средства и его возврата владельцу.



7 обращений по вопросам деятельности субъектов естественных монополий.

Из трех обращений по вопросу безучетного потребления электроэнергии, поступивших к Уполномоченному в 2023 году, два перешли на рассмотрение в суд, по одному из поступивших обращений даны разъяснения в связи с исчерпанием возможных мер, направленных на восстановление нарушенного права, в судебном порядке. По двум обращениям (53-00041-ОБ, 53-00064-ОБ), по мнению Уполномоченного, расчет объема потребленной электроэнергии сетевой компанией был произведен неверно. В первом случае спорный период увеличен почти вдвое, во втором – подключение дополнительных производственных мощностей осуществлено в зоне эксплуатационной ответственности потребителя, где в результате подключения потребителем двух жил кабеля до трансформаторов тока 2/3 мощности учитывались прибором учета, соответственно, оплата за потребленную электроэнергию осуществлялась, а 1/3 мощности не учитывалась. Расчет объема безучетного потребления определен без учета данных обстоятельств. По итогам судебных разбирательств сумма требований по первому делу была снижена на сумму не менее 3 млн рублей ввиду неправомерности примененного расчета, по второму делу – акт о безучетном потреблении электроэнергии был признан недействительным.

Кроме того, в 2023 году на рассмотрение поступили два обращения (53-00076-ОБ, 53-00079-ОБ) по факту отказа сетевых компаний в осуществлении постоянного технологического присоединения нестационарных торговых объектов предпринимателей, размещающих их на длительный срок на основании договоров, заключенных с органами местного самоуправления. Сетевой компанией заявлено о необходимости ежегодного осуществления технологического присоединения к электрическим сетям. В ходе рассмотрения обращений установлено, что требование об осуществлении ежегодного технологического присоединения является избыточным, имеются достаточные основания для заключения договора по постоянной схеме. В результате предпринятых мер сетевая компания согласилась с доводами Уполномоченного. Устранение данного нарушения позволит сэкономить предпринимателям не менее 15 000 – 45 000 рублей в год.

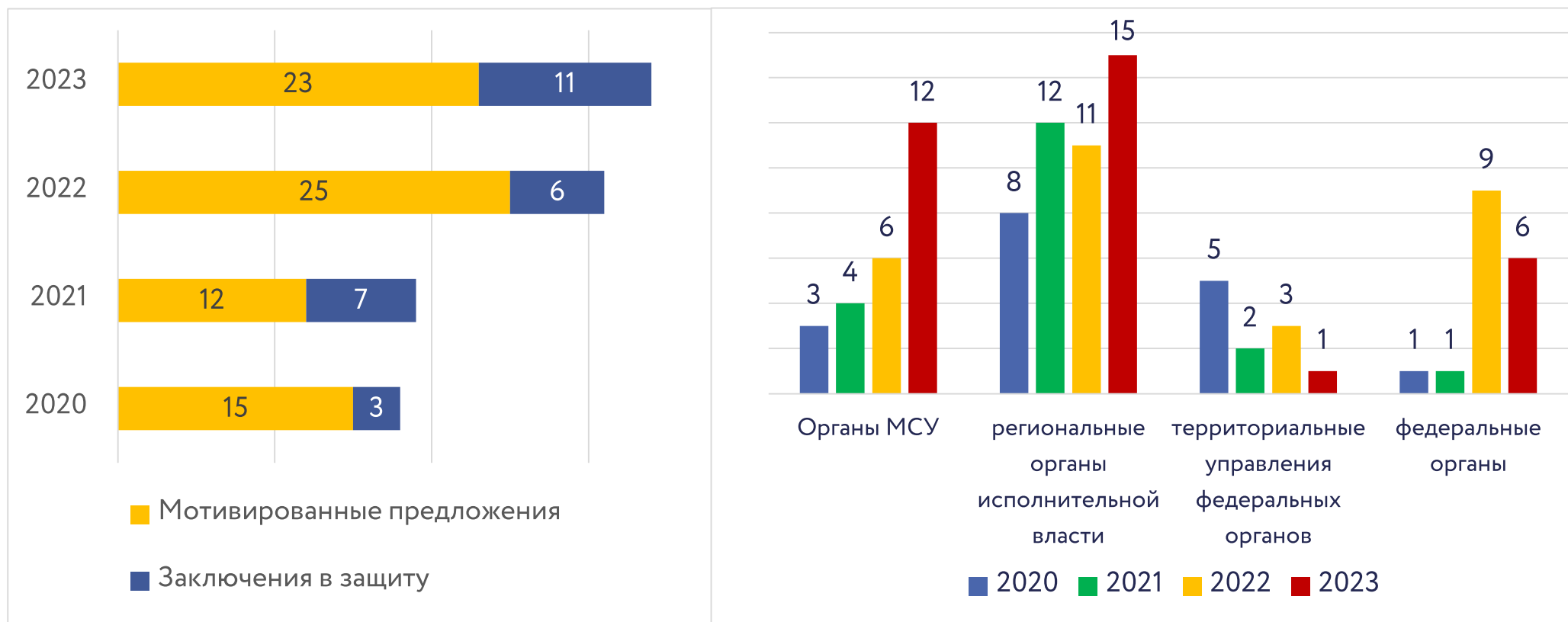
6 обращений по вопросам выплаты компенсаций за нарушение исключительных прав на товарные знаки, авторских прав.

По-прежнему актуален вопрос злоупотребления правом при защите интересов правообладателей исключительных прав на товарные знаки, авторских прав. Размеры компенсаций многократно превышают стоимость предмета нарушения. Правообладатель, обратившийся за защитой права, в силу ст. 1252 ГК РФ освобождается от доказывания размера причиненных ему убытков. Следует отметить, что данный пункт признан частично не соответствующим Конституции РФ (Постановление КС РФ от 14.12.2023 № 57-П). Благодаря помощи Уполномоченного размер компенсаций, требуемых с обратившихся предпринимателей, снижен на сумму более 280 000 рублей.



Реализация специальных полномочий по защите прав и законных интересов предпринимателей в 2023 году

Реализация специальных полномочий бизнес-омбудсмена регулируется статьями 9, 10 Федерального закона № 78-ФЗ и п. 2 ст. 12 Областного закона № 321-ОЗ. Работа по рассмотрению жалоб связана с работой по совершенствованию регуляторной среды, в которой бизнес осуществляет деятельность. В процессе разрешения конкретных жалоб и иных обращений Уполномоченным выявляются правовые коллизии, что является основанием для подготовки заключений должностным лицам органов исполнительной власти и местного самоуправления Новгородской области в защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, а также мотивированных предложений о принятии нормативных правовых актов (о внесении изменений в них или признании их утратившими силу).





На основании пункта 4 части 2 статьи 12 Областного закона от 03.09.2013 № 321-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Новгородской области» для улучшения положения субъектов предпринимательской деятельности в течение 2023 года подготовлены следующие мотивированные предложения:

- от 09.01.2023 № 1 первому заместителю Губернатора Новгородской области Е.В. Богданову о внесении изменений в Положение о порядке размещения вывесок на территории Великого Новгорода, утвержденное Постановлением Администрации Великого Новгорода от 17.06.2020 № 2116, проведении его антикоррупционной экспертизы, изменении срока для согласования вывесок, в том числе установленных до утверждения Положения; о внесении изменений в Административный регламент предоставления муниципальной услуги «Согласование эскиза вывески», утвержденный Постановлением Администрации Великого Новгорода от 02.09.2020 № 3245;
- от 10.01.2023 № 3 Уполномоченному при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титову по вопросу продления срока действия положений Постановления Правительства РФ от 24.06.2020 № 915 «Об особенностях предоставления в 2020 – 2022 годах субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) и индивидуальным предпринимателям, ведущим деятельность в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции»;
- от 03.04.2023 № 242 председателю комитета Государственной Думы по малому и среднему предпринимательству А.В. Демину по вопросу подготовки предложения о принятии Правительством Российской Федерации нормативного правового акта в форме постановления о возможности предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства субсидий в 2023–2024 гг.;
- от 05.04.2023 № 249 первому заместителю Губернатора Новгородской области Е.В. Богданову о поддержке проекта Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты в целях введения регулирования деятельности гостевых домов»;
- от 12.05.2023 № 384 министру сельского хозяйства Новгородской области Е.В. Покровской о рассмотрении возможности изменения объема финансирования, выделяемого в целях предоставления государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства посредством предоставления гранта «Агростартап», а также субсидий, увеличив объем финансирования по направлению отрасли сельского хозяйства — рыбоводству; предусмотреть возможность выделения субсидий на финансирование части затрат на оплату электроэнергии;
- от 12.05.2023 № 385 председателю комитета по тарифной политике Новгородской области В.С. Павленко о рассмотрении возможности принятия понижающих коэффициентов к ценам (тарифам) на электрическую энергию для сельхозтоваропроизводителей либо принятия иных



мер, направленных на снижение стоимости электроэнергии для сельхозтоваропроизводителей посредством изыскания возможности субсидирования части расходов на оплату электроэнергии за счет средств бюджета;

- от 29.05.2023 № 430 Уполномоченному при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титову по вопросу применения отдельных положений Федерального закона от 29.12.2022 № 580-ФЗ «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»;
- от 29.05.2023 № 431 министру транспорта и дорожного хозяйства Новгородской области К.С. Куранову по вопросу применения отдельных положений Федерального закона от 29.12.2022 № 580-ФЗ «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»;
- от 16.06.2023 № 467 мэру Великого Новгорода А.Р. Розбауму о разработке и принятии Порядка размещения нестационарных торговых объектов при проведении праздничных, общественно-политических, культурно-массовых и спортивно-массовых мероприятий, имеющих краткосрочный характер;
- от 14.07.2023 № 562 мэру Великого Новгорода А.Р. Розбауму, от 14.07.2023 № 563 начальнику Инспекции государственной охраны культурного наследия Новгородской области А.Ю. Курочкину, от 14.07.2023 № 564 и.о. начальника Инспекции государственного строительного надзора Новгородской области Т.Б. Пашковой о мирном урегулировании спора с заявителем по делу № А44-199/2023, рассматриваемому Арбитражным судом Новгородской области;
- от 17.08.2023 № 650 мэру Великого Новгорода А.Р. Розбауму о внесении изменений в Общие требования к нестационарным торговым объектам, размещаемым на территории муниципального образования — городского округа Великий Новгород (Дизайн-код), утвержденные решением Думы Великого Новгорода от 27.05.2021 № 56 от 14.07.2023 № 564;
- от 17.08.2023 № 651 министру промышленности и торговли Новгородской области И.В. Чекмареву об оказании содействия в целях внесения изменений в Общие требования к нестационарным торговым объектам, размещаемым на территории муниципального образования — городского округа Великий Новгород (Дизайн-код);
- от 30.08.2023 № 677 министру промышленности и торговли Новгородской области И.В. Чекмареву о разработке и принятии отсутствующего административного регламента предоставления государственной услуги по продлению срока действия лицензии на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Новгородской области;



- от 19.09.2023 № 728 Главе Старорусского муниципального района Новгородской области Е.Л. Комаровой по вопросу выделения субъекту предпринимательской деятельности субсидии на возмещение части затрат на оплату коммунальных услуг, а также в целях возмещения недополученных доходов;
- от 19.09.2023 № 730 министру инвестиционной политики Новгородской области Д.Л. Носачеву по вопросу выделения бюджетных средств на предоставление субсидии социальным предприятиям, осуществляющим предпринимательскую деятельность в населенных пунктах с численностью населения менее 30 тысяч человек, на возмещение части затрат по оплате коммунальных платежей;
- от 20.09.2023 № 732 первому заместителю Губернатора Новгородской области Е.В. Богданову об оказании поддержки резидентов особой экономической зоны промышленно-производственного типа «Новгородская» с учетом проекта Федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации»;
- от 30.10.2023 № 848 Уполномоченному при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титову, от 30.10.2023 № 850 председателю комитета Государственной Думы по малому и среднему предпринимательству А.В. Демину об оказании содействия в устранении правовой коллизии путем обращения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации с предложением о внесении изменений в статью 44 Жилищного кодекса Российской Федерации в целях обеспечения для предпринимателей исполнимости обязанности размещения вывесок на общедомовом имуществе для информирования потребителей;
- от 27.11.2023 № 935 министру энергетики Российской Федерации Н.Г. Шульгинову о необходимости получения разъяснений относительно применения норм, предусмотренных Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, в системной связи с нормами Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», ГОСТ Р 51773-2009.Национальный стандарт Российской Федерации. Услуги торговли. Классификация предприятий торговли;
- от 15.12.2023 № 1001 мэру Великого Новгорода А.Р. Розбауму о внесении изменений в Положение о порядке размещения информационных вывесок на территории Великого Новгорода, утвержденное постановлением Администрации Великого Новгорода от 17.06.2020 № 2116.



Заключения в защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности:

- от 18.01.2023 № 29 заместителю Главы Администрации Великого Новгорода А.В. Тимофееву о рассмотрении возможности включения в Схему размещения рекламных конструкций на территории Великого Новгорода одностороннего электронного табло 7,0х5,0, расположенного по адресу: Великий Новгород, Вокзальная пл., в квартале 116 города;
- от 03.05.2023 №343 мэру Великого Новгорода А.Р. Розбауму об установлении понижающего коэффициента арендной платы за земельные участки общего пользования, занятые городскими лесами, скверами, парками, городскими садами, земельные участки для размещения декоративных, технических, планировочных, конструктивных устройств и т.д. (вид функционального использования 12.0.0.2);
- от 16.05.2023 № 397 руководителю Управления ФНС России по Новгородской области А.Г. Веселову в связи с переквалификацией налоговым органом в заработную плату дивидендов участникам Обществ, выплаченных из прибыли в период моратория на банкротство, а также требованием о доначислении страховых взносов в связи с отсутствием заявления о неприменении моратория;
- от 21.07.2023 № 586 управляющему директору ООО «ТНС энерго Великий Новгород» Д.А. Новикову о производстве перерасчета объема безучетного потребления электроэнергии;
- от 05.09.2023 № 690 мэру Великого Новгорода А.Р. Розбауму о признании бесхозными сетей водоснабжения;
- от 15.09.2023 № 718 мэру Великого Новгорода А.Р. Розбауму о досудебном урегулировании спора с заявителем, отмене решения об одностороннем расторжении договора о предоставлении права на размещение нестационарного торгового объекта;
- от 23.10.2023 № 833, от 23.10.2023 № 836 председателю комитета по туризму и зарубежным связям Администрации Великого Новгорода об оказании содействия во внесении изменений в решение Думы Великого Новгорода № 569 от 27.05.2021 «Об утверждении Общих требований к нестационарным торговым объектам, размещаемым на территории муниципального образования — городского округа Великий Новгород (Дизайн-код)» в связи с отсутствием в НПА объектов, аналогичных фактически размещенным на территории Кремлевского парка;
- от 03.11.2023 № 875 министру труда и социальной защиты населения Новгородской области С.В. Семеновой в защиту прав потребительского общества по факту отказа в предоставлении субсидии;
- от 13.11.2023 № 988, № 990 директорам Чудовского и Боровичского филиалов АО «Новгородоблэлектро» в связи с отказами сетевых организаций в заключении договора на осуществление постоянного технологического присоединения объектов нестационарной торговли.



Взаимодействие с органами государственной власти Новгородской области

Взаимодействие с Правительством Новгородской области

В соответствии с п.4 ст. 10 Федерального закона от 07.05.2013 № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации», Уполномоченный в субъекте Российской Федерации в рамках своей компетенции осуществляет взаимодействие с органами государственной власти, органами местного самоуправления, полномочными представителями Президента Российской Федерации в федеральных округах, инвестиционными уполномоченными в федеральных округах и иными лицами.

В целях оперативного решения вопросов, касающихся защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, Уполномоченным в 2023 году проводились консультативные, рабочие и иные совещания по вопросам защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности с руководителями и должностными лицами органов государственной власти Новгородской области.

В 2023 году Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новгородской области состоял и принимал участие в заседаниях:

- Совета при Губернаторе Новгородской области по улучшению инвестиционного климата;
- Межведомственной комиссии по снижению уровня неформальной занятости, легализации трудовых отношений и увеличению поступлений доходов в консолидированный бюджет Новгородской области;
- Комиссии по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости на территории Новгородской области;
- Межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе Новгородской области;
- Совета по оценке регулирующего воздействия при Правительстве Новгородской области;
- Межведомственной комиссии по рассмотрению вопросов, касающихся определения вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений для целей налогообложения;
- Рабочей группы по организации введения маркировки товаров средствами идентификации на территории Новгородской области;
- Новгородской областной комиссии по наградам;
- Новгородской региональной комиссии по организации подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации;



- Инвестиционной команды Новгородской области;
- Экспертного совета по проведению ежегодного областного конкурса «Лучшие практики наставничества Новгородской области»;
- Лицензионной комиссии Новгородской области;
- Рабочих встречах в рамках подготовки к выездным заседаниям Правительства Новгородской области.

20 апреля 2023 года на выездном заседании Правительства Новгородской области в Марёвском муниципальном округе был представлен Ежегодный доклад о результатах деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новгородской области за 2022 год, по результатам рассмотрения доклада органам исполнительной власти Новгородской области поручено обеспечить проведение анализа проблем, отмеченных в Ежегодном докладе, и по результатам анализа подготовить и направить в адрес первого заместителя Губернатора Новгородской области Е.В. Богданова предложения о мероприятиях, направленных на устранение выявленных проблем.

Результатом сформированных предложений стала «дорожная карта» по снижению административной нагрузки на бизнес, утвержденная первым заместителем Губернатора Новгородской области Е.В. Богдановым. Благодаря реализации «дорожной карты» часть обозначенных в докладе проблем была разрешена.

Так, например, коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда, используемый при исчислении суммы налога на доходы физических лиц от осуществления трудовой деятельности по найму в Российской Федерации на основании патента, выданного в соответствии с Федеральным законом от 25 июля 2002 года №115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», на территории Новгородской области, на 2024 год установлен в размере 1,61 (Областной закон Новгородской области от 29.09.2023 № 383-ОЗ «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Новгородской области, на 2024 год»). Кроме того, внесены изменения в нормативные правовые акты, регулирующие требования к размещению НТО и дизайн-кода.

Важным инструментом внесудебного урегулирования является работа комиссии по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости при министерстве строительства, архитектуры и имущественных отношений Новгородской области (далее – Комиссия), в которой Уполномоченный состоит с момента ее создания.

В 2023 году состоялось 29 заседаний Комиссии, рассмотрено 271 заявление. Комиссией приняты положительные решения об установлении кадастровой стоимости в размере рыночной в отношении 253 участков, общая стоимость которых до момента переоценки составляла 4 874 691 950,42 руб., после изменения общая стоимость составила 1 831 349 859 руб.

Взаимодействие с прокуратурой Новгородской области

В 2023 году продолжалось взаимодействие Уполномоченного с прокуратурой Новгородской области по вопросам защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности. Взаимодействие реализовывалось по двум направлениям:

1. работа в составе коллегиальных органов:
 - Общественного совета по защите малого и среднего бизнеса при прокуратуре Новгородской области;
 - межведомственной рабочей группы по защите прав предпринимателей;
2. взаимодействие по вопросам защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности при рассмотрении жалоб, проведение совместных личных приемов по обращениям.

12 мая 2023 года Уполномоченным и исполняющим обязанности прокурора Новгородской области Павлом Россоловским проведен совместный личный прием предпринимателей.

В ходе приема были приняты 8 предпринимателей из Великого Новгорода, Боровичского и Солецкого районов. Вопросы касались законности перепланировки здания, бездействия должностных лиц правоохранительных органов при проверке сообщений о преступлении, законности проведения проверочных мероприятий, размещения нестационарных торговых объектов и рекламных конструкций и др.

Второй совместный личный прием предпринимателей состоялся в августе 2023 года и был проведен с прокурором Новгородской области Сергеем Швецовым. В ходе приема были приняты обращения от 10 предпринимателей из Великого Новгорода, Боровичского и Валдайского районов.



Особое внимание органами прокуратуры в 2023 году уделялось вопросам снижения административного давления на бизнес. Так, на заседании Общественного совета по защите прав предпринимателей при прокуратуре области обсуждались значимые для региона вопросы:

1. введение в действие Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и результатов прокурорского надзора за органами, реализующими полномочия по осуществлению государственного и муниципального контроля (надзора);
2. необходимость своевременной оплаты органами власти региона и подведомственными им учреждениями исполненных контрактов;
3. вопросы принятия дополнительных мер поддержки предпринимателей в условиях нестабильной экономической ситуации.

В заседании приняли участие первый заместитель Губернатора Новгородской области Евгений Богданов, региональный министр инвестиционной политики Денис Носачев, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новгородской области Юрий Михайлов, представители бизнес-сообщества.

По итогам заседания были выработаны решения, направленные на совершенствование надзорной деятельности в сфере защиты прав предпринимателей, принято решение о выработке стратегии погашения задолженности крупных должников перед субъектами предпринимательской деятельности, исполнение которого взято на контроль прокуратурой области. В итоге по результатам принятых в 2023 году мер прокурорского реагирования погашена задолженность перед хозяйствующими субъектами на сумму более 150 млн рублей.





Взаимодействие с УФАС по Новгородской области

Взаимодействие с УФАС России по Новгородской области в 2023 году осуществлялось путем обмена информацией о нарушениях прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, а также о мерах, принятых в целях их восстановления.

В УФАС по Новгородской области в 2023 году было направлено 4 обращения о проведении проверок в связи с наличием признаков нарушения антимонопольного законодательства (по обращениям 53-00064-ОБ, 53-00065-ОБ, 53-00071-ОБ, 53-00073-ОБ, 53-00076-ОБ, 53-00079-ОБ). По обращению 53-00064-ОБ дело перешло в судебное разбирательство, судебные дела охватили в полном объеме спорные правоотношения, в связи с чем основания для возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства отсутствовали. По обращениям 53-00076-ОБ, 53-00079-ОБ отказы были получены в устной форме, в связи с чем доказательств нарушения было недостаточно.

По обращению 53-00065-ОБ УФАС по Новгородской области возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства. Суть дела заключается в следующем.

К Уполномоченному поступило обращение потребительского общества по вопросу отклонения заявки на участие в отборе работодателей для предоставления субсидии на возмещение затрат на оборудование (оснащение) рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов. Порядок предоставления в 2023–2025 годах субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг на возмещение затрат на оборудование (оснащение) рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов утвержден постановлением министерства труда и социальной защиты населения Новгородской области от 12.05.2023 № 20 (далее – Порядок). Отбор работодателей для предоставления субсидии осуществляется ГОКУ «Центр занятости населения Новгородской области» (далее – Центр занятости) посредством запроса предложений в соответствии с Порядком на основании заявок на участие в отборе.

В связи с трудоустройством инвалида потребительским обществом подана заявка на получение субсидии, и получен отказ со ссылкой на то, что в 2023 году лимиты бюджетных обязательств не предусмотрены для некоммерческих организаций. По мнению Уполномоченного, позиция министерства основана на неверном толковании норм права, что повлекло принятие решения с нарушением законодательства о защите конкуренции, а именно: в создании дискриминационных условий некоммерческим организациям.

УФАС по Новгородской области согласилось с позицией Уполномоченного, что Порядок не содержит специальных оснований для отклонения заявки потребительского общества как некоммерческой организации, в действиях Центра занятости усматриваются признаки нарушения ч. 2 ст. 17 Закона о защите конкуренции, в связи с чем приказом от 27.12.2023 возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства, рассмотрение которого продолжится в 2024 году.



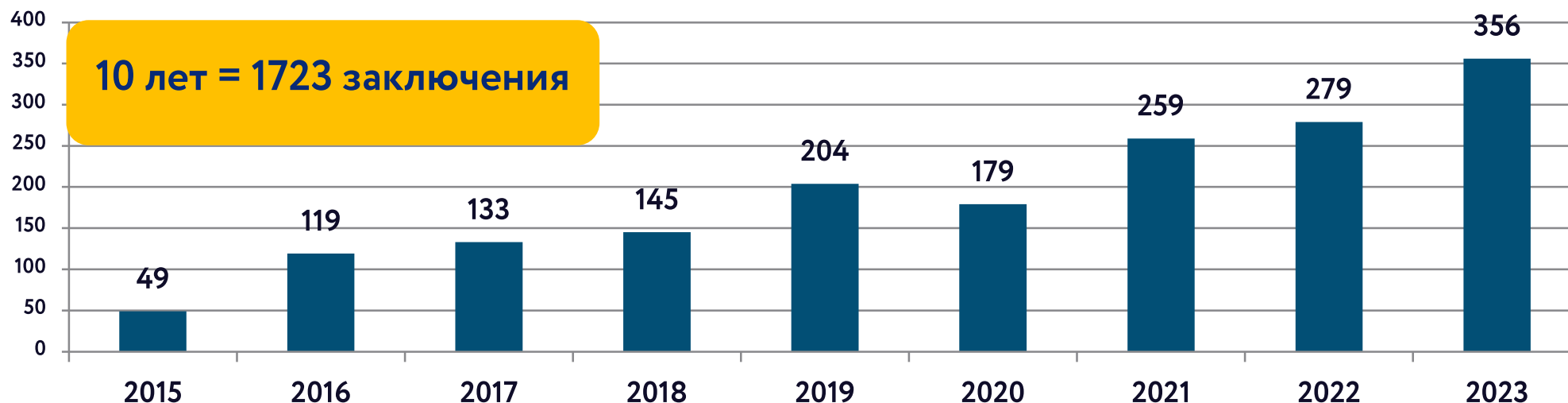
Оценка регулирующего воздействия

Участие Уполномоченного в процедуре оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) позволяет успешно отстаивать интересы бизнеса вплоть до отмены НПА в судебном порядке, предотвращает возникновение административных барьеров, введение избыточных обязанностей, запретов и ограничений, а также возникновение необоснованных расходов со стороны субъектов предпринимательской деятельности, областного и местного бюджетов. Также заключения Уполномоченного стимулируют органы власти и органы местного самоуправления на диалог с бизнесом.

После заключения 08.08.2023 года соглашения о взаимодействии при проведении процедуры ОРВ между Уполномоченным и Администрацией Любытинского муниципального района количество муниципальных образований, в отношении проектов и действующих НПА которых Уполномоченным осуществляется ОРВ, увеличилось до 13.

Всего за 10 лет существования института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новгородской области были даны заключения на 1723 проекта федеральных органов власти, исполнительных органов власти Новгородской области, а также органов местного самоуправления.

Заключения на проекты НПА 2015-2023



Оценка регулирующего воздействия проектов НПА

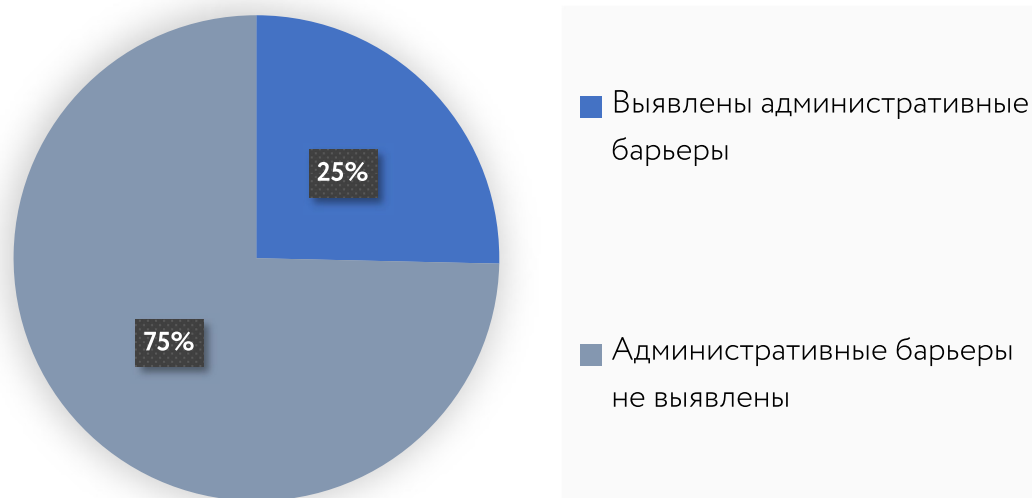
В 2023 году Уполномоченным были подготовлены заключения на проекты областных и муниципальных нормативных правовых актов, принято участие в публичных консультациях в отношении **356** проектов НПА, из них:

5 проектов НПА федеральных органов власти;

182 проекта НПА исполнительных органов власти Новгородской области;

169 проектов НПА администраций муниципальных образований.

Административные барьеры в проектах НПА



Проекты НПА



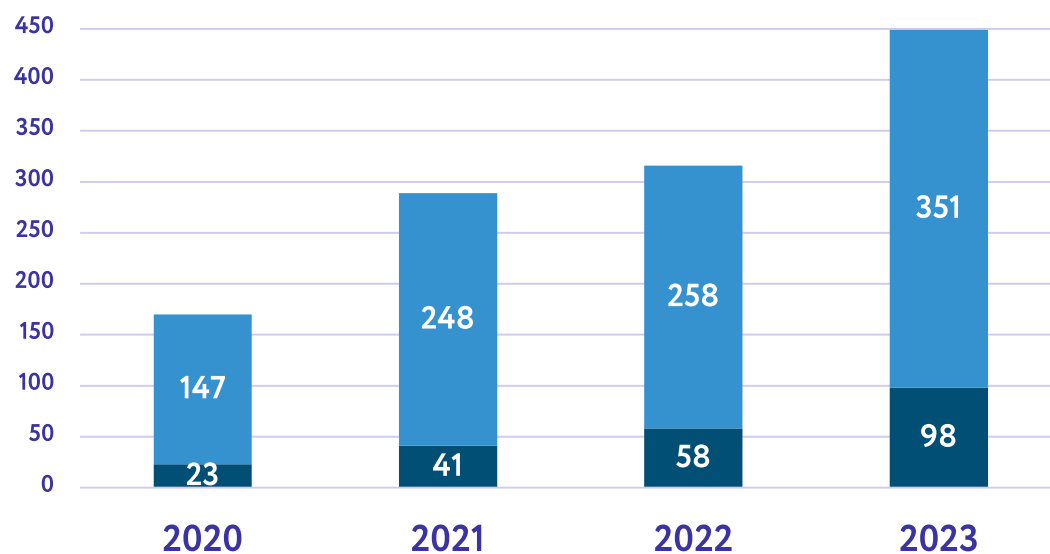
Разработчиками проектов НПА было учтено 68 заключений Уполномоченного, на основании заключений проекты актов были доработаны, также встречались случаи отказа от дальнейшей разработки. Не учтено в 2023 году было 20 заключений Уполномоченного.

Таким образом, почти 80 процентов замечаний и предложений, содержащихся в заключениях Уполномоченного, разработчиками учтены полностью или частично.



При учете замечаний и предложений, изложенных в заключениях Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новгородской области, исключались необоснованные требования для бизнеса, а также положения, способствующие неоднозначному толкованию норм и непрозрачности административных процедур. В основной своей массе замечания, которые не были учтены, касались повышения коэффициентов, применяемых для расчета платы за земельные участки, имущество, нестационарные торговые объекты.

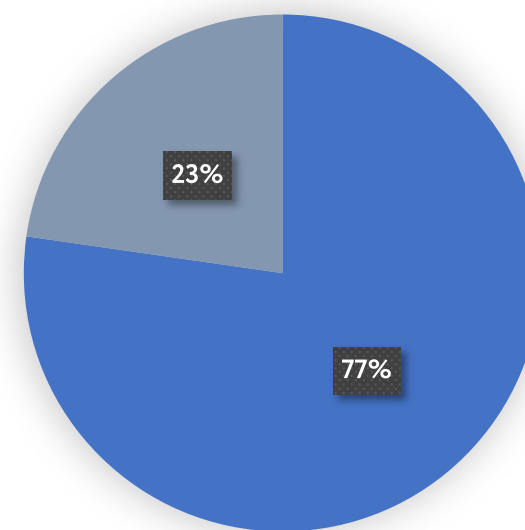
Оценка регулирующего воздействия проектов органов исполнительной власти и органов местного самоуправления



■ Оценка регулирующего воздействия проектов органов исполнительной власти и органов местного самоуправления

■ в том числе концепций

Учет замечаний Уполномоченного по проектам НПА



■ Учтено

■ Не учтено

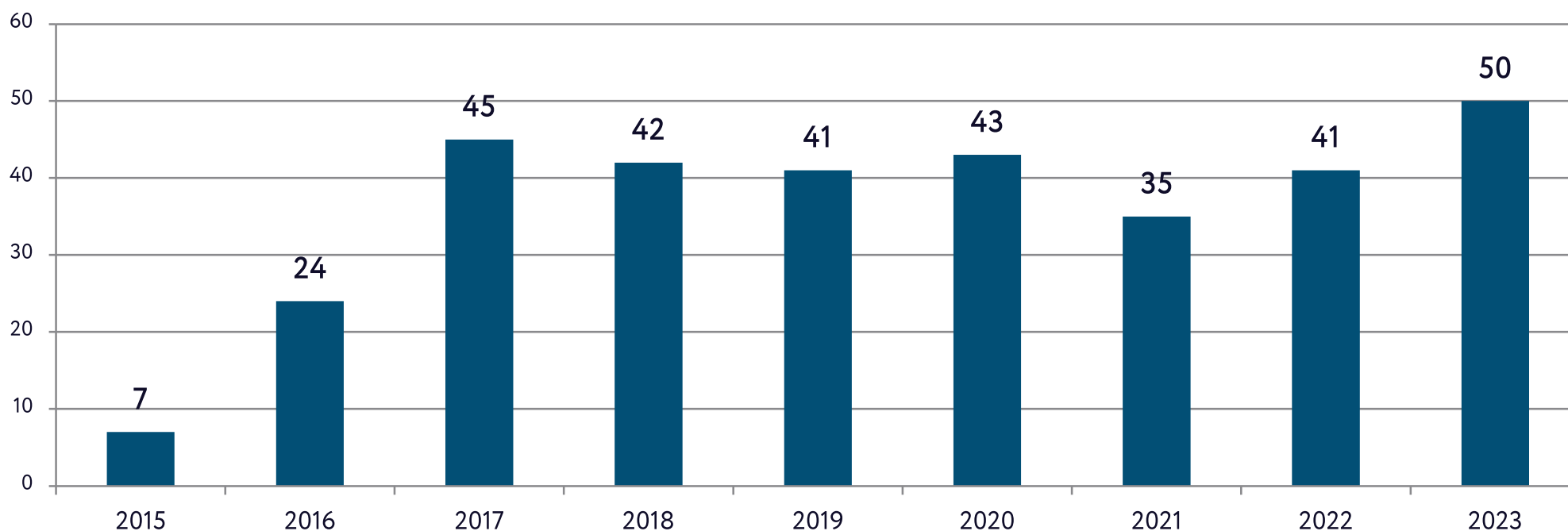


Экспертиза действующих НПА и оценка фактического воздействия (ОФВ) НПА

Оценка фактического воздействия – это экспертиза нового или действующего законодательного акта, которая проводится с целью оценки достижения целей регулирования, определения фактических положительных и отрицательных последствий принятия нормативных правовых актов, а также выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и иной экономической деятельности или приводящих к возникновению необоснованных расходов бюджета.

Всего за 10 лет существования института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новгородской области было дано 328 заключений на действующие НПА в рамках проведения экспертизы и ОФВ.

Заключения на действующие НПА 2015-2023

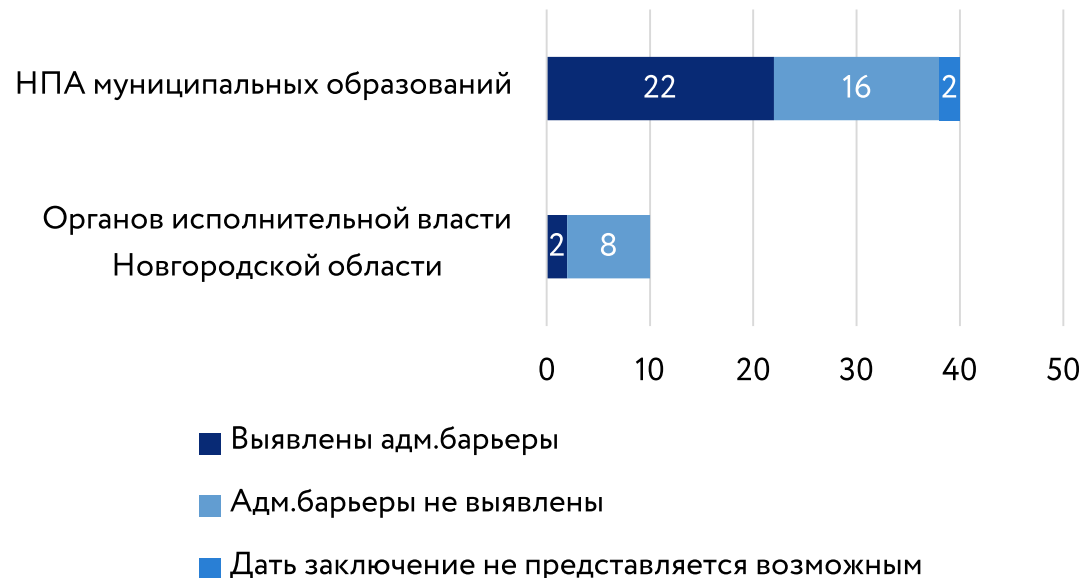


В 2023 году Уполномоченным было подготовлено 50 заключений на стадии экспертизы действующих НПА.



На проведение экспертизы действующих нормативных правовых актов органов исполнительной власти Новгородской области были размещены НПА:

- Администрацией Губернатора Новгородской области;
- министерством труда и социальной защиты населения Новгородской области;
- министерством транспорта и дорожного хозяйства Новгородской области;
- министерством природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области;
- министерством промышленности и торговли Новгородской области.



При проведении экспертизы действующих нормативных правовых актов и ОФВ органов исполнительной власти Новгородской области в 2 НПА выявлены административные барьеры для бизнеса.

При проведении экспертизы действующих правовых актов и ОФВ муниципальных районов и округов Новгородской области (Волотовский, Крестецкий, Окуловский, Чудовский, Парфинский, Новгородский, Пестовский, Батецкий, Великий Новгород, Хвойнинский, Любытинский) в 22 из 40 НПА выявлены административные барьеры для бизнеса, в отношении 2 НПА заключение дать не представлялось возможным: один из НПА не подлежал процедуре ОРВ, второй принят с нарушением процедуры:

в нарушение положений Областного закона от 28.03.2016 № 947-ОЗ «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов», который регламентирует обязательное проведение процедуры ОРВ проектов, данная процедура органом местного самоуправления не проводилась. В дальнейшем действующий акт был размещен на портале для проведения экспертизы. Тем самым, фактически происходит подмена одной процедуры другой, что недопустимо.



В ходе экспертизы действующих НПА органов исполнительной власти Новгородской области и органов МСУ были выявлены следующие административные барьеры для субъектов предпринимательской деятельности:

- установление коэффициентов арендной платы за земельные участки без учета изменившейся кадастровой стоимости на территории Новгородской области,
- отсутствие исчерпывающего перечня требований к предоставляемому объему информации со стороны субъекта предпринимательской деятельности,
- введение временного ограничения для консультирования контролируемого лица,
- отсутствие четких критериев допустимости цветовых решений, сочетаний дизайна вывески, фасадов, на которых они размещаются,
- несоответствие требований к получателям субсидии нормам действующего законодательства,
- не определено начало течения срока для устранения выявленных замечаний,
- сроки, установленные муниципальным правовым актом для совершения определенных действий, значительно превышают сроки, указанные в рекомендациях федеральных органов власти.

Примеры участия Уполномоченного в процедуре ОРВ

2023 год ознаменован изменением кадастровой стоимости земельных участков на территории Новгородской области. Постановлением министерства строительства, архитектуры и имущественных отношений Новгородской области от 23.11.2022 № 22 утверждены результаты определения кадастровой стоимости, а также среднего уровня кадастровой стоимости земель. В связи с этим органы местного самоуправления корректировали коэффициенты арендной платы за земельные участки на 2024 год.

Так, Администрацией Великого Новгорода с учетом работ, выполненных по муниципальному контракту, заключенному с ООО «Аудиторско-консалтинговая группа «Новгородаудит», разработан проект решения Думы Великого Новгорода «Об установлении коэффициентов для расчета арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, расположенные на территории Великого Новгорода, и за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, на 2024 год». По информации органа местного самоуправления, применение новых коэффициентов арендной платы за земельные участки городского округа Великий Новгород позволит увеличить поступления от аренды земельных участков в бюджет города по сравнению с 2022 годом на 8,9% или на 8 126 954,70 руб.



В соответствии с пунктом 1 статьи 39.7 Земельного кодекса Российской Федерации размер арендной платы за земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности, определяется в соответствии с основными принципами определения арендной платы, установленными Правительством Российской Федерации. Основные принципы определения арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2009 г. № 582. К числу таких принципов относится, в том числе, принцип экономической обоснованности, в соответствии с которым арендная плата устанавливается в размере, соответствующем доходности земельного участка с учетом категории земель, к которой отнесен такой земельный участок, и его разрешенного использования.

В отношении данного проекта правового акта Уполномоченным было подготовлено заключение, в котором указано на недопустимость роста финансовой нагрузки на бизнес. Также Уполномоченным отмечалось, что увеличение размера арендной платы может стать своеобразным барьером для действующих и потенциальных арендаторов с учетом того, что финансовое положение большого количества субъектов предпринимательской деятельности и без того пострадало с учетом сложившейся экономической ситуации в результате введения в отношении Российской Федерации многочисленных ограничительных мер (санкций).

В целях защиты прав и интересов субъектов предпринимательской деятельности Уполномоченным было проведено совещание с участием представителей разработчика проекта (комитета по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами Великого Новгорода, комитета правового обеспечения Администрации Великого Новгорода), а также ООО «Аудиторско-консалтинговой группы «Новгородаудит».

По итогам проведенного совещания часть коэффициентов была скорректирована.

2023 год являлся последним годом, в котором предпринимателям разрешено эксплуатировать нестационарные торговые объекты (далее – НТО), не соответствующие Решению Думы Великого Новгорода от 27.05.2021 № 569 «Об утверждении общих требований к нестационарным торговым объектам, размещаемым на территории муниципального образования – городского округа Великий Новгород (Дизайн-код)». При этом специфика имеющихся у предпринимателей НТО такова, что их реконструкция с целью приведения в соответствие с требованиями дизайн-кода невозможна, требуется замена НТО на новые. Уполномоченным неоднократно указывалось на неготовность нормативной базы к данным изменениям, направлялись предложения о продлении переходных положений внедрения дизайн-кода хотя бы на 1 год.



Вместе с тем, вместо продления переходного периода Администрацией Великого Новгорода вплоть до конца 2023 года проводилась работа по совершенствованию нормативно-правовой базы относительно внешнего вида НТО.

Осенью 2023 года к Уполномоченному поступили обращения предпринимателей, реализующих скоропортящуюся продукцию, требующую наличия в НТО холодильного оборудования. Согласно обращениям размеры НТО, указанные в дизайн-коде, не позволяют разместить холодильное оборудование в том количестве, в котором оно присутствует в НТО в настоящее время. Также дизайн-код не содержит некоторых конструктивных элементов, необходимых предпринимателям для реализации своей продукции. По итогам совместной работы Уполномоченного и должностных лиц Администрации Великого Новгорода было принято решение о включении в дизайн-код нового вида НТО — киоска с холодильным оборудованием.

Вместе с тем, имеются и негативные примеры, когда замечания Уполномоченного не были приняты во внимание.

В целях создания инструментов воздействия на владельцев НТО, которые в установленный срок не исполняют обязанность по приведению своих объектов в соответствие с требованиями дизайн-кода, постановлением Администрации Великого Новгорода от 21.11.2023 № 5618 утверждено Положение о порядке демонтажа, перемещения, временного хранения и утилизации незаконно размещенных нестационарных торговых объектов на территории городского округа Великий Новгород. В процессе разработки данного правового акта на его проект в рамках проведения ОРВ Уполномоченным было дано заключение, в котором указано на выявление возможных рисков для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, препятствующих достижению целей правового регулирования.

В 2023 году министерством сельского хозяйства Новгородской области была проведена работа по внесению изменений в некоторые правовые акты, касающиеся предоставления субсидий, а именно: вводилось новое условие предоставления субсидии — принятие получателем обязательств о росте среднемесячной заработной платы. Также в качестве требования, предъявляемого к получателям субсидии, устанавливалось количество МРОТ, не менее которых должна составлять заработная плата его работников. Уполномоченным в своих заключениях отмечено, что нормами действующего законодательства не предусмотрено установление подобного требования к получателям субсидии.

Более того, статьей 3 Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» установлен исчерпывающий перечень сфер, в которых возможно применение МРОТ: для регулирования оплаты труда и определения размеров пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, а также для иных целей обязательного социального страхования. Применение МРОТ для других целей не допускается.



Таким образом, требования, устанавливаемые разработчиком проекта акта, являлись избыточными, не соответствующими нормам действующего законодательства и подлежащими исключению из проекта. Разработчиком представлены возражения, согласно которым целью включения указанных положений является стимулирование (посредством субсидий) роста заработной платы в сельском хозяйстве. Среднемесячная заработная плата у сельскохозяйственных товаропроизводителей в 2021 году зафиксирована в размере 29143,7 руб., в 2022 году — 38101,5 руб., что составляет к среднемесячной заработной плате в целом по области 73,3% и 81,1% соответственно. По соглашению, заключенному между Минсельхозом России и Правительством Новгородской области, данный показатель должен составлять в 2023 году 42374,0 рублей. Кроме того, в Новгородской области принят План мероприятий по достижению плановых значений показателя «Темп роста, индекс роста реальной среднемесячной заработной платы» в Новгородской области, значение которого установлено «Единым планом по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года» на 2023 год в размере 109,0%. В целях достижения данных показателей и введены новые требования для получения субсидии. 2024 год покажет, как данные правовые акты будут реализованы.

Также в 2023 году Уполномоченным было проведено согласительное совещание с министерством строительства, архитектуры и имущественных отношений Новгородской области при участии Администрации Губернатора Новгородской области по обсуждению доводов, представленных в заключении Уполномоченного на проект постановления Правительства Новгородской области «О внесении изменения в Порядок определения цены продажи земельных участков, находящихся в собственности Новгородской области, или государственная собственность на которые не разграничена, предоставляемых без проведения торгов на территории Новгородской области» (порядок утв. Постановлением Правительства Новгородской области от 04.12.2015 № 479).

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 09.04.2022 № 629 «Об особенностях регулирования земельных отношений в Российской Федерации в 2022 и 2023 годах, а также о случаях установления льготной арендной платы по договорам аренды земельных участков, находящихся в федеральной собственности, и размере такой платы» в 2023 году существовала возможность на правовых основаниях в кратчайшие сроки приобрести ранее арендованный земельный участок в собственность без торгов по льготной цене. Ранее в областное постановление министерством уже вносились изменения — добавлялось ограничение, в соответствии с которым установлено право однократного выкупа по льготной цене.



Осенью 2023 года министерством предложено введение нового ограничения: дополнить Порядок условием продажи земельного участка на льготных условиях, а именно: на момент подачи заявления о предоставлении земельного участка в собственность срок действия заключенного договора аренды земельного участка должен составлять не менее 2-х лет.

Ограничения вводились в целях избежать злоупотреблений собственников, поскольку имелась возможность изменения вида разрешенного использования земельного участка и его реализации на более выгодных условиях.

Доводы Уполномоченного сводились к следующему:

- отсутствует обоснование вводимого ограничения и практический анализ ситуации;
- не представляется возможным установить, почему, по мнению разработчика, по истечении двух лет у арендатора земельного участка не возникнет умысла, как это указано в пояснительной записке, «изменить вид разрешенного использования земельного участка и продать его на более выгодных условиях»;
- введение новых ограничений на приобретение земельных участков без проведения торгов снова приводит к ухудшению положения субъектов предпринимательской деятельности.

По данным ГОБУ «Центр кадастровой оценки и недвижимости», в результате проведения государственной кадастровой оценки земельных участков в 2022 году кадастровая стоимость земельных участков по сегменту «Производственная деятельность» увеличилась на 15,4%. Таким образом, и без того возросшая финансовая нагрузка на бизнес усугубляется тем, что для получения права приобретения в собственность земельного участка по «льготной» цене необходимо было соблюсти определенные условия, о наличии которых субъект предпринимательской деятельности не знал и не мог знать заблаговременно. Таким субъектам земельные участки придется выкупать за стоимость, составляющую 100% от кадастровой стоимости земельного участка, которая, в свою очередь, увеличилась.

Администрацией Губернатора Новгородской области также выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, в связи с чем принятие представленного проекта акта представлялось нецелесообразным.

Министерством, в свою очередь, было отмечено, что предлагаемое к введению условие приобретения земельного участка по льготной цене не может привести к ухудшению положения субъектов предпринимательской деятельности.

Правоприменительная практика показала, что основная масса выкупаемых гражданами земельных участков на территории Новгородской области приходится не на земельные участки, находившиеся в аренде до 12.04.2020 (дата вступления в силу Постановления № 629), а на земельные участки, предоставляемые после введения указанной нормы. Кроме того, арендаторы, имеющие несколько земельных участков одного вида разрешенного использования, переуступают права на них своим родственникам, тем самым обходя выкуп за 100% кадастровую стоимость. В министерство стали поступать обращения от районных администраций о необходимости принять меры, ограничив возможности лицам, не заинтересованным в использовании земельных участков, приобретать их у ОМСУ по льготной цене в целях перепродажи.

Вместе с тем, устанавливать ограничения только для физических лиц, без введения дополнительных ограничений на бизнес, министерству представлялось нецелесообразным.

В 2023 году также проводилась работа с Администрацией Великого Новгорода по вопросам размещения информационных вывесок.

В рамках оценки фактического воздействия и экспертизы действующих нормативных правовых были рассмотрены акты, касающиеся правоотношений в данной сфере, а именно: постановление Администрации Великого Новгорода от 17.06.2020 № 2116 «Об утверждении Положения о порядке размещения информационных вывесок на территории Великого Новгорода»; постановление администрации Великого Новгорода от 01.03.2023 № 895 «Об утверждении Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Установка информационной вывески, согласование дизайн-проекта размещения вывески». По итогам рассмотрения в адрес Администрации Великого Новгорода были направлены предложения по внесению в них изменений. Предложения касались следующих аспектов:

- конкретизации понятий «нарушение архитектурно-градостроительного облика», «гармонично вписываться», от трактовки которых зависит решение в предоставлении (отказе в предоставлении) муниципальной услуги. Нечеткие требования к допустимости вывесок являются трудновыполнимыми для субъектов предпринимательской деятельности;
- субсидирования на возмещение части затрат на разработку, изготовление и установку информационных вывесок, поскольку инициатором внедрения дизайн-кода вывесок выступал орган местного самоуправления, а субъекты предпринимательской деятельности вынуждены понести расходы по замене вывесок на новые;
- сложности правоприменения при получении согласия собственников на размещение информационной вывески в случае, если вывеска располагается на стене многоквартирного жилого дома;
- продления срока, на который осуществляется согласование дизайн-проекта размещения вывески, до 5 лет.



О качестве реализации ОРВ на территории Новгородской области

Проведя анализ заключений Уполномоченного за 2023 год, можно отметить, что по результатам проведения оценки регулирующего воздействия проектов актов органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, выявляются следующие риски для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности в результате принятия нормативного правового акта, препятствующие достижению целей правового регулирования:

- наличие избыточных требований к получателю субсидии, не относящихся к цели ее предоставления,
- отсутствие оснований для принятия решения об отказе в предоставлении субсидии,
- введение ограничений по способу подачи заявки и документов на предоставление субсидии,
- отсутствие форм бланков документов, необходимых для предоставления субсидии,
- необоснованное снижение ставок субсидий,
- отсутствие порядка возврата субсидии в случае частичного исполнения заключенного соглашения (договора),
- возложение обязанностей на собственников имущества по содержанию прилегающей к нему территории, право на которую лицу не предоставлено,
- отсутствие финансово-экономического обоснования применения коэффициентов для расчета арендной платы,
- введение обязанности по соблюдению определенных правил, ответственности за их нарушение, в то время как сами правила не разработаны,
- установление неоправданно больших сроков (30 рабочих дней) для рассмотрения небольшого объема документов,
- исключение отдельных категорий субъектов предпринимательской деятельности из участия в конкурсах, проводимых ОМСУ,
- отсутствие установленного размера платы за хранение демонтированного НТО на специальной стоянке,
- введение положений, позволяющих признать нестационарный торговый объект, право на которое оформлено надлежащим образом, бесхозным и обратить его в муниципальную собственность.



Вместе с тем, несмотря на выявленные недостатки, участие в процедуре ОРВ с 2015 года и накопленный опыт позволяют органам исполнительной власти и органам местного самоуправления улучшать качество проведения процедуры ОРВ.

По итогам рейтинга Минэкономразвития РФ по качеству проведения ОРВ в 2023 году Новгородской области присвоен средний уровень внедрения инструментов регуляторики.

Минэкономразвития РФ оценивал результаты регионов в сфере ОРВ по таким показателям, как:

- механизм проведения ОРВ, ОФВ и экспертизы;
- методическое и организационное сопровождение;
- оценка регулирующего воздействия и проведение экспертизы в органах местного самоуправления;
- независимая экспертная оценка представителей бизнес-сообщества.

Также Управлением Администрации Губернатора Новгородской области подготовлен рейтинг качества проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов (далее — НПА) и экспертизы действующих муниципальных НПА на местном уровне за 2023 год.

По результатам рейтинга ОМСУ ранжированы на 4 группы: с высшим, хорошим, удовлетворительным и неудовлетворительным уровнем. В группу с высоким уровнем вошли Батецкий, Боровичский, Новгородский, Парфинский районы, Администрация Великого Новгорода. Следует отметить, что со всеми указанными районами Уполномоченным организовано взаимодействие (заключены соответствующие соглашения) в рамках проведения процедуры ОРВ.

По итогам рейтинга ОМСУ рекомендовано активизировать работу по повышению качества подготовки заключений об ОРВ и по результатам экспертизы, качества и эффективности проведения публичных консультаций с представителями бизнес-сообществ, увеличить количество мероприятий в целях популяризации процедуры ОРВ.

К проблемным вопросам института ОРВ можно отнести:

- получение обратной связи от разработчика;
- отслеживание информации о вновь размещенных НПА;
- вовлеченность субъектов предпринимательской деятельности в процедуру ОРВ.



Важной частью процедуры ОРВ являются публичные консультации, в ходе которых бизнес и эксперты оценивают, как новое регулирование повлияет на предпринимательскую среду. Однако общественные организации и бизнес-объединения области на постоянной основе в публичных обсуждениях не принимают участия, несмотря на их информирование со стороны органов власти, органов местного самоуправления.

С целью повышения эффективности и результативности проведения процедуры ОРВ необходимо продолжать обучение и сотрудников органов исполнительной власти, и органов МСУ, т.к. среди последних допускаются ошибки в разработке и размещении НПА. Кроме того, имеются случаи, когда в отношении НПА, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, процедура ОРВ не проводилась.

Подводя итоги по участию Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новгородской области в процедуре ОРВ за 2023 год, следует отметить, что активность участия субъектов предпринимательской деятельности, представителей предпринимательских объединений и общественных организаций в процедуре ОРВ продолжает оставаться невысокой.

В целях совершенствования института ОРВ в регионе и обеспечения комплексной и качественной его реализации на региональном уровне необходимо:

- продолжать популяризацию процедуры ОРВ среди субъектов предпринимательской деятельности,
- продолжить проведение обучающих мероприятий с сотрудниками органов исполнительной власти и органов местного самоуправления,
- обязать разработчиков уведомлять Уполномоченного об отказах от введения предлагаемого правового регулирования и снятия проектов с разработки.

Ознакомиться с заключениями по проектам НПА, а также об оценке фактического воздействия и экспертизе можно на региональном Интернет-портале для публичных обсуждений проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Новгородской области (<http://regulation.novreg.ru/>) и на сайте <http://biz53.ru> в разделе «Оценка регулирующего воздействия».



Системные проблемы

На основании анализа обращений, поступивших к Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Новгородской области, были выделены следующие системные проблемы.

Муниципальный уровень	
Проблема	Пояснения
Некачественная подготовка и применение органами местного самоуправления нормативных правовых актов (НПА), ограничение и нарушение прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности. Направление разработчиками проектов муниципальных НПА на прохождение процедуры оценки регулирующего воздействия (ОРВ) до проведения правовой экспертизы проекта.	В соответствии с нормами Областного закона Новгородской области от 28.03.2016 № 947-ОЗ проекты муниципальных НПА должны проходить процедуру ОРВ в целях выявления избыточных обязанностей, запретов, ограничений, а также необоснованных расходов со стороны субъектов предпринимательской деятельности. На практике проекты НПА направляются на ОРВ без проведения правовой экспертизы. При подготовке заключения в рамках проведения процедуры ОРВ Уполномоченным зачастую выявляются нормы, противоречащие действующему законодательству, логические, технические ошибки. В результате Уполномоченному фактически приходится выполнять и правовую экспертизу проектов НПА.
Поиск решений	
Для решения проблемы видится необходимым: • внести изменения в муниципальные правовые акты, регулирующие проведение процедуры ОРВ, установив обязанность проведения правовой экспертизы до начала процедуры ОРВ; • должностным лицам, ответственным за подготовку итогового заключения об ОРВ, обращать большее внимание на качество подготовки разработчиком проекта сводного отчета о проведении ОРВ, особенно в части определения рисков, издержек бизнеса при принятии проекта НПА; • обязать ОМСУ на регулярной основе проводить в отношении действующих НПА, создающих новые права и обязанности для предпринимателей, экспертизу НПА, оценку фактического воздействия.	



Проблема	Пояснения
Предоставление Учреждением МАУ «Парки Великого Новгорода» мест для размещения НТО на краткосрочный период, не внесенных в Схему размещения НТО, без проведения аукциона.	Отсутствует нормативный правовой акт, регулирующий порядок размещения нестационарных торговых объектов при проведении праздничных, общественно-политических, культурно-массовых и спортивно-массовых мероприятий, имеющих краткосрочный характер, на территории Великого Новгорода, в связи с чем предоставление мест осуществляется Учреждением на свое усмотрение, что не исключает злоупотреблений и коррупциогенных факторов.
Поиск решений	
Необходимо разработать НПА, регулирующий порядок размещения НТО при проведении праздничных, общественно-политических, культурно-массовых и спортивно-массовых мероприятий, имеющих краткосрочный характер, на территории Великого Новгорода, места, предоставляемые Учреждением, должны быть внесены в Схему размещения нестационарных торговых объектов.	
Проблема	Пояснения
В нарушение моратория на проведение проверок Контрольно-административным управлением (КАУ) Администрации Великого Новгорода только в октябре 2023 года в адрес предпринимателей выдано 198 предписаний об устранении нарушений в виде отсутствия согласования вывесок. Повторное согласование необходимо в связи с вновь принятыми требованиями, внедренными Дизайн-кодом в отношении вывесок.	Мероприятия проводятся в форме выездного обследования. В соответствии со ст. 75 Федерального закона № 248-ФЗ под выездным обследованием понимается контрольное (надзорное) мероприятие, проводимое в целях оценки соблюдения контролируемые лицами обязательных требований. Ст. 75 (п. 5) во взаимосвязи со ст. 90 (п. 1 ч. 2) Федерального закона № 248-ФЗ установлен запрет на вынесение предписаний по результатам проведения выездных обследований. Таким образом, по результатам выездного обследования не могут быть составлены предписания, и предприниматели не могут быть привлечены к ответственности за неисполнение таких предписаний, поскольку они вынесены незаконно. В то же время у предпринимателей были получены согласования вывесок на определенный период времени, и принятие новых требований не отменяет их действие. В этом случае деятельность ОМСУ в части требований об обращении за согласованием вывески в связи с введением новых требований является незаконной, так как новые требования должны распространяться на новые правоотношения.
Необходимо ввести персональную и солидарную ответственность должностных лиц ОМСУ, принимающих НПА, решения, осуществляющих действия (бездействие), влекущие причинение вреда предпринимателям.	



Региональный уровень	
Обращение с ТКО	
Проблема	Пояснения
Ненадлежащее исполнение региональным оператором обязательств по вывозу твердых коммунальных отходов. Отсутствие взаимодействия между всеми исполнителями региональной программы в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами (ТКО).	Региональный оператор регулярно привлекается к административной ответственности за многочисленные нарушения, системного решения проблема не находит. Действующим законодательством установлено, что вывоз отходов с несанкционированного места складирования (вне зоны накопления) отходов не входит в зону ответственности регионального оператора. Вместе с тем, ТКО за пределами места накопления складироваться вследствие того, что нормативные требования к периодичности вывоза ТКО региональным оператором не соблюдаются. Региональный оператор не привлекается к ответственности в случае, если подъезду к площадке накопления ТКО препятствует припаркованный транспорт. Данное обоснование, регулярно используемое региональным оператором, не может быть проверено и подтверждено. В городах «старой застройки» сложно обеспечить соблюдение требований СанПиН 2.1.3684-21 к размещению контейнерных площадок. Несмотря на то, что развитие отрасли утилизации отходов является приоритетным направлением государственной политики в области обращения с отходами (ст. 3 Закона № 89-ФЗ), эффективных мер в этой сфере не принято.
Поиск решений	
Необходима согласованная работа всех исполнителей региональной программы в области обращения с отходами, проведение регулярных совместных совещаний в целях выработки решений по оптимизации механизмов реализации законодательства в области обращения с отходами. Возможным решением видится повышение активности в реализации федерального проекта «Формирование комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами». Необходимо создание инфраструктуры по вторичной переработке отходов, для чего возможно привлечение инвестиций, являющихся важным и необходимым инструментом для развития отрасли обращения с ТКО. Повышение качества услуг по сбору, вывозу и утилизации мусора на территории Новгородской области требует неотложных решений по развитию инфраструктуры в сфере обращения с ТКО. Рассмотреть возможность создания контейнерных парков, принимающих у населения различные виды ТКО (негабарит, переработанное масло, аккумуляторы и т.п.), прием для утилизации через объекты бизнеса (например, возможность сдать просроченные лекарства в аптеки для дальнейшей утилизации).	



Лесное хозяйство	
Проблема	Пояснения
Уклонение от обязанности со стороны государственного органа в сфере лесного хозяйства осуществлять регистрацию договора аренды лесных участков влечет за собой дополнительные затраты для бизнеса.	Пошлина за регистрацию договора аренды составляет 22 000 рублей для юридических лиц, государственный орган освобожден от оплаты пошлины. Возложение расходов по регистрации договора аренды на бизнес влечет возникновение у предпринимателей необоснованных расходов. Кроме того, пошлину необходимо оплачивать и за внесение изменений в договор аренды лесного участка.
Поиск решений	
Министерству природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области рекомендуется осуществлять регистрацию договоров аренды лесных участков, а также изменений в данные договоры.	
Проблема	Пояснения
Процедура внесения изменений в Сведения о мероприятиях по охране, защите и воспроизводству лесов, являющиеся частью проекта освоения лесов, является избыточной и длительной. В реальных условиях лесной эксплуатации ситуация может меняться, например, из-за заболоченности или труднодоступности определенных участков. Внесение изменений в проект является длительной и трудоемкой процедурой. Этот подход не только замедляет процесс освоения лесов, но и создает дополнительные проволочки для арендаторов, отвлекая их от основной цели — устойчивого лесопользования.	Арендатор лесного участка обязан разработать и представить арендодателю проект освоения лесов с положительным заключением государственной или муниципальной экспертизы (ст. ст. 88, 89 ЛК РФ, п. п. 2, 27 Составы проекта освоения лесов, утв. Приказом Минприроды России от 16.11.2021 № 864, Приказ Минприроды России от 30.07.2020 № 513 «Об утверждении Порядка государственной или муниципальной экспертизы проекта освоения лесов»). Проект освоения лесов включает в себя раздел о мероприятиях по охране, защите и воспроизводству лесов. Мероприятия по охране, защите и воспроизводству лесов состоят из: характеристики территории лесного участка по классам пожарной опасности, характеристики водных объектов, обоснование и характеристику проектируемых видов, объемов и сроков выполнения мероприятий по противопожарному обустройству лесов, в том числе с учетом объектов, созданных при использовании лесов в соответствии с лесохозяйственным регламентом лесничества, и их территориальное размещение, сведения о наличии и потребности в пожарной технике, оборудовании, снаряжении и инвентаре на лесном участке (земельном участке из земель сельскохозяйственного назначения), обоснование и характеристика видов и объемов планируемых профилактических мероприятий по защите лесов с указанием мест проведения профилактических мероприятий, сведения о



	наличии очагов вредных организмов на лесном участке (земельном участке из земель сельскохозяйственного назначения) с указанием их местоположения и мероприятий, необходимых для ликвидации очагов вредных организмов, сведения о повреждении и гибели лесов, различных ведомостей и пр. С учетом того, что по общему правилу договоры аренды лесных участков заключаются на 10–49 лет, в установленном проекте перечне сведений регулярно могут происходить изменения, требующие корректировки сведений в документах, поскольку на их основании осуществляется уход за лесами.
Требуется упрощение процедуры внесения изменений в документацию, необходимую для устойчивого лесопользования.	
Сельское хозяйство	
Проблема	Пояснения
Низкая конкурентоспособность сельскохозяйственной продукции, производимой в регионе, по сравнению с продукцией южных регионов, которая связывается с высокой себестоимостью ее производства в Новгородской области.	Приняты и действуют региональные субсидии на поддержку выращивания и хранения картофеля, при этом себестоимость его выращивания значительно превышает таковую в центральных и южных регионах страны. При этом активное субсидирование данной отрасли вызвало перепроизводство картофеля в 2023 году в южных регионах, из-за чего рыночная стоимость картофеля была ниже себестоимости производства в Новгородской области, что повлекло возникновение значительных убытков. Необходимо принимать во внимание и рост себестоимости производства. По информации сельскохозяйственных кооперативов, стоимость удобрений и средств защиты растений за последние пять лет выросла в среднем на 69%, топливо — на 36%, стоимость содержания и приобретения сельхозтехники — на 85%, плата за Платон и электроэнергию — на 49%. При этом средняя цена реализации картофеля прибавила всего 6%.
При расчете объемов субсидий на поддержку сельскохозяйственной продукции необходимо учитывать различные условия ее выращивания в различных регионах. Рассмотреть возможность распределения мер поддержки по регионам в зависимости от целесообразности выращивания в них той или иной сельскохозяйственной продукции. Требуется проведение экономического анализа и оценка эффекта от внедрения тех или иных мер поддержки на уровне государства, принимая во внимание общегосударственные потребности.	



Федеральный уровень	
Естественные монополии, электроэнергетика	
Проблема	Пояснения
Устранение условий для необоснованных требований по оплате безучетной электроэнергии со стороны электросетевых организаций. Расчетный способ при выявлении безучетного потребления используется как инструмент обогащения, влечет прекращение деятельности или банкротство.	При проверке приборов учета электроэнергии потребители сетевые организации допускают злоупотребления, предъявляют избыточные требования. Потребителю вменяется формальное отсутствие или срыв пломб на приборе учета и/или элементах системы учета без исследования фактических обстоятельств дела. В зависимости от выделенной мощности суммы исковых требований могут достигать нескольких десятков или сотен млн руб., которые фактически потребителем не использовались.
Поиск решений	
Внести изменения в Постановление Правительства РФ от 04.05.2012 № 442, предусматривающие: определение виновного во вмешательстве в работу прибора учета; обязанность по письменному уведомлению предпринимателя-потребителя о необходимости обеспечения допуска, содержащему дату и время проведения контрольного снятия показаний, информацию о последствиях недопуска; использование при составлении акта о неучтенном потреблении электроэнергии средств фото- и (или) видеофиксации, позволяющих однозначно установить факт несанкционированного вмешательства потребителя в работу прибора учета (системы учета).	
Проблема	Пояснения
Требование о ежегодном технологическом присоединении нестационарных торговых объектов предпринимателей, размещаемых на выделенных им муниципалитетами местах на 5–10-летний срок. Технологическое присоединение осуществляется только по временной схеме. НТО не являются передвижными энергопринимающими устройствами, и все же сетевыми организациями отказывается в выполнении постоянного подключения НТО.	Порядок осуществления технологического присоединения определен Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила № 861). Технологическое присоединение осуществляется с применением временной или постоянной схем электроснабжения. Подключение НТО к сетям энергоснабжения возможно с использованием постоянной схемы электроснабжения с учетом подтверждения длительности размещения НТО в соответствии с пп. «г» п. 10 Правил технологического присоединения, которым служит договор на размещение, заключенный с ОМСУ.

**Поиск решений**

Рассмотреть возможность законодательно закрепить недопустимость заключения договоров на подключение (технологическое присоединение) к сетям инженерно-технического обеспечения нестационарного торгового объекта на период менее срока предоставления места для размещения такого нестационарного торгового объекта.

Проблема	Пояснения
Резервируемые бизнесом мощности при заключении договора о технологическом присоединении используются бизнесом не полностью, что фактически влечет за собой рост финансовой нагрузки. При этом возникает дефицит мощностей, предпринимателям отказывают в технологическом присоединении.	Согласно данным ПАО «Россети», загрузка трансформаторных мощностей в распределительном комплексе в 2022 году составила 25,6%, а из присоединенных за последние 10 лет мощностей используются в среднем 30%. При этом сетевая организация не имеет права присоединить новых потребителей за счет «неиспользуемых» сетевых мощностей других потребителей в связи с тем, что неосуществление права не влечет его прекращения (п. 2 ст. 9 ГК РФ). Таким образом, отказ от неиспользуемых мощностей должен осуществляться потребителем добровольно.

Считаем необходимым информирование бизнеса о возможности и важности отказа от неиспользуемых мощностей, выработку сознательности в отношении потребляемых ресурсов. Прочие механизмы урегулирования вопроса обсуждаются с 2006 года, но до сих пор не реализованы в виде нормативного правового акта.

Тарифы

Проблема	Пояснения
Значительный рост тарифов. В связи с ростом тарифов предприятия отказываются от услуг ТСО и переходят на собственную генерацию. Потеря крупных потребителей влечет рост тарифов для остальных.	По мнению экспертов, существующая система тарифного регулирования в электроэнергетике является сдерживающим фактором развития производственного бизнеса в стране. Необходимо выстраивать стимулирующую систему регулирования, позволяющую оптимизировать режимы потребления, внедрять дифференциацию тарифов, учитывающую качество услуг и оптимальность графика нагрузки, устранять перекрестное субсидирование.

Поиск решений

Необходимо дальнейшее совершенствование системы ценообразования в электроэнергетике и сокращение объемов перекрестного субсидирования. Вместе с тем, реализации задачи по сокращению перекрестного субсидирования может помешать введение дифференцированных тарифов. Перед внедрением нововведений необходимо провести тщательный анализ статистики энергопотребления и ожидаемого экономического эффекта от вводимых мер.



Регистрационные действия, налоговое администрирование	
Проблема	Пояснения
Совершенствование порядка регистрации индивидуальных предпринимателей. Процедура выбора системы налогообложения (или отказ от выбора на момент обращения) при заполнении формы о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя через МФЦ или налоговые органы должна быть письменной.	При регистрации в качестве ИП не заполняется уведомление о выборе системы налогообложения. Уведомление о переходе на упрощенную систему налогообложения, согласно п. 2 ст. 346.13 НК РФ, вновь зарегистрированная организация или ИП подает в течение 30 календарных дней со дня постановки на учет в налоговом органе. На практике при приеме документов сотрудники налоговых органов и МФЦ не обращают внимание заявителей на необходимость подачи уведомления, в результате чего в дальнейшем возникают споры с налоговым органом о признании за налогоплательщиком права на применение УСН, которые в большинстве случаев переходят в судебное разбирательство. Суды в большинстве случаев признают за ИП право на применение спец. режима, однако восстановление права в судебном порядке требует значительных временных и финансовых затрат.
Например, в форму заявления о регистрации внести пункт о выборе системы налогообложения и пункт об отказе от выбора с указанием на необходимость дальнейшей подачи уведомления. Вменить в обязанность сотрудникам при приеме заявления о регистрации в качестве ИП выдавать форму и разъяснять порядок его подачи в установленный законом срок.	
Проблема	Пояснения
Возможность применения специальных режимов налогообложения является, по сути, мерой поддержки для субъектов МСП. В связи с этим представляется противоречащим основной цели создания спец. режимов наличие факторов, ограничивающих возможности развития для субъектов МСП, их применяющих.	Представляется возможным: • рассмотреть вопрос об увеличении установленных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах предельных доходов налогоплательщиков, применяющих упрощенную и патентную системы налогообложения (подпункт «в» пункта 2 перечня поручений Президента Российской Федерации от 10 апреля 2022 г. № Пр-622); • освободить субъектов МСП на спец. режимах от налога на имущество; • ограничить рост налога на имущество вследствие пересмотра кадастровой стоимости объектов недвижимости, земельных участков, принадлежащих МСП; • разработать порядок взаимодействия между бизнесом, работающим на общей системе налогообложения, и МСП на специальных режимах без НДС; • увеличить размер остаточной стоимости основных средств, допустимой при использовании упрощенной системы налогообложения.



Интеллектуальная собственность	
Проблема	Пояснения
Отсутствие у предпринимателей возможности удостовериться в отсутствии нарушения прав третьих лиц на объекты интеллектуальной собственности, размещенных на товарах и их упаковке, является средой для злоупотреблений. Взыскание компенсаций за нарушение авторского права на товарный знак стало прибыльным бизнесом.	Существующая судебная практика по взысканию компенсаций за нарушения исключительных прав правообладателей является негативной для бизнеса, компенсация взыскивается в 99% случаев. Положения ГК РФ в части невозможности для судов снижения размера компенсации неоднократно признавались Конституционным судом незаконными и противоречащими Конституции РФ, указывалось на необходимость внесения изменений в ГК РФ. Изменения обсуждаются законодателем с 2018 года, но не приняты до настоящего момента, проекты находятся на стадии согласования в Государственной Думе РФ, причем на настоящий момент рассматриваемые изменения не улучшают, а ухудшают положение предпринимателей (законопроект № 348960-8).
Интегрировать систему маркировки с реестром товарных знаков Роспатента, ТРОИС. Требуется создание специальной технологии – открытой, бесплатной, единой цифровой информационной базы товарных знаков, произведений, авторских прав, с понуждением правообладателей размещения информации о своих правах, а также с определением на законодательном уровне отказа в защите прав, сведения о которых не размещены в такой базе. Для полноценного поиска правообладателя оптимальна возможность сканирования товара, изображений посредством мобильного устройства с автоматическим поиском правообладателя объектов ИС, либо в целях определения изображений, размещенных на товаре, упаковке, на предмет схожести до степени смешения с изображениями правообладателей, по единой базе данных.	
Проблема	Пояснения
Представители иностранных правообладателей требуют осуществления выплаты компенсации за нарушенные права на объекты интеллектуальной собственности без учета положений Указа Президента РФ от 27.05.2022 № 322.	В случае нарушения предпринимателями авторских прав на товарные знаки представители правообладателей-иностранных компаний предлагают произвести расчет с использованием их банковских реквизитов «для дальнейшей передачи компенсации» иностранному правообладателю. Компании включены в Перечень иностранных государств и территорий, совершающих недружественные действия в отношении Российской Федерации, российских юридических и физических лиц, утвержденный распоряжением Правительства РФ от 05.03.2022 № 430-р.



	В отношении них должны применяться положения Указа Президента РФ от 27.05.2022 № 322 с учетом разъяснений Минэкономразвития России, изложенных в письме Минэкономразвития России от 19.07.2022 № 26614-КМ/Д01и «О разъяснениях Указа Президента Российской Федерации от 27 мая 2022 г. № 322», предусматривающих осуществление расчета с использованием специального счета типа «О».
Необходимо рассмотреть возможность на период действия специального порядка вносить в решения судов оговорку о порядке расчетов с правообладателями, предусмотренными Указом Президента РФ от 27.05.2022 № 322, организовать обучающие мероприятия сотрудников территориальных управлений ФССП, направленные на реализацию исполнительных действий в целях исполнения решений судов, принятых в интересах таких правообладателей, с учетом положений Указа Президента РФ от 27.05.2022 № 322.	
Проблема	Пояснения
Высокая наполненность в Российской Федерации рынков, торговых точек контрафактными товарами. Отсутствие надлежащего контроля за возникновением и оборотом контрафактного товара, недостаточность мер по выявлению, изъятию из оборота и уничтожению такого товара.	Предприниматели приобретают товар на оптовых рынках в Российской Федерации без товарно-сопроводительной документации либо с документацией, оформленной ненадлежащим образом, чем лишают себя возможности предъявления регрессных требований к продавцу товара в порядке, определенном п. 4 ст. 1250 ГК РФ, и принимают на себя риск присуждения компенсаций за нарушение прав правообладателей в случае выявления нарушения. Уполномоченные органы не предпринимают необходимых мер по выявлению контрафактного товара, его изъятию из оборота на оптовых базах/рынках, откуда контрафактный товар распространяется по всей территории РФ. Закуп товара у российского производителя не защищает предпринимателей от риска нарушения исключительных прав на ОИС, от дальнейшего взыскания компенсации за допущенное нарушение.
Поиск решений	
Усилить противодействие производству и распространению (приобретению, хранению, перемещению) контрафактной продукции, в том числе в цифровой среде, с применением мер, изложенных в ГОСТ 34917-2022. Межгосударственный стандарт. Интеллектуальная собственность. Определение уровня контрафактности товаров на региональном уровне (введен в действие Приказом Росстандарта от 27.12.2022 № 1658-ст); ГОСТ 34829-2022. Межгосударственный стандарт. Интеллектуальная собственность. Таможенная защита (введен в действие Приказом Росстандарта от 16.05.2022 № 290-ст).	



Наши контакты:

<https://biz53.ru/>

Великий Новгород, ул. Тихвинская, д. 1/11, (8162) 73-13-87

novgorod@ombudsmanbiz.ru, novombudsmanbiz@mail.ru