



Новгородская область

**ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД
о результатах деятельности
Уполномоченного по защите прав
предпринимателей в Новгородской области в
2014 году, с оценкой условий осуществления
предпринимательской деятельности в регионе,
и предложениями о совершенствовании
правового положения субъектов
предпринимательской деятельности**



**МИХАЙЛОВ ЮРИЙ ВЛАДИМИРОВИЧ,
Уполномоченный по защите прав предпринимателей
в Новгородской области**



СОДЕРЖАНИЕ:

	Стр.
Введение	4-5
1. Географическое положение и основные экономические показатели Новгородской области за 2014 год	6-14
2. Формирование института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новгородской области	15-45
2.1. Создание государственного органа - Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новгородской области и его аппарат	15-17
2.2. Цели и задачи Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новгородской области	18-19
2.3. Нормативная правовая база осуществления деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новгородской области	19-21
2.4. Организационное и ресурсное обеспечение деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новгородской области	21-23
2.5. Структура института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новгородской области	23-29
2.6. Формирование института общественных помощников Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новгородской области	30-33
2.7. Взаимодействие Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новгородской области с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его аппаратом, органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями предпринимателей	33-44



2.8. Информационное сопровождение деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новгородской области	44-45
3. Работа Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новгородской области, связанная с проведением мероприятий по предотвращению нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и восстановление, в пределах компетенции, их нарушенных прав	45-52
3.1. Рассмотрение обращений Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Новгородской области и его аппаратом субъектов предпринимательской деятельности	45-49
3.2. Победы при рассмотрении обращений предпринимателей	49-52
4. Проблемы предпринимателей, выявленные в результате социологического опроса на территории Новгородской области	52-65
5. Условия ведения предпринимательской деятельности в Новгородской области	65-71
6. Предложения по совершенствованию правового положения субъектов предпринимательской деятельности, выявленные по результатам регионального ситана.	71-81
7. Предложения по повышению эффективности деятельности института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новгородской области	81-82



ВВЕДЕНИЕ

Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новгородской области (далее – Уполномоченный) подготовлен на основании пункта 6 статьи 10 Федерального закона от 07.05.2013 № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон №78-ФЗ), пункта 1 статьи 14 закона Новгородской области от 03.09.2013 № 321-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Новгородской области», а также в соответствии с рекомендациями Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей. Доклад направляется Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, Губернатору Новгородской области и Новгородскую областную Думу, размещается на официальном сайте Правительства Новгородской области на странице Уполномоченного.

В докладе отражены вопросы формирования института Уполномоченного в Новгородской области, оценка условий осуществления предпринимательской деятельности, и предложения по совершенствованию правового положения субъектов предпринимательской деятельности в регионе, анализ мероприятий, проводимых с целью улучшения инвестиционного климата в регионе, меры реагирования Уполномоченного на выявленные нарушения прав предпринимателей, и рекомендации по повышению эффективности их защиты.

В докладе использованы статистические данные, представленные территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами государственной власти Новгородской области и органами местного самоуправления. В основу мониторинга соблюдения прав субъектов предпринимательской деятельности положен анализ поступивших индивидуальных и коллективных жалоб и обращений, бесед в ходе личного приема Уполномоченным, поскольку рассмотрение жалоб и их разрешение



являются ключевой составляющей работы уполномоченных по защите прав предпринимателей, независимо от административного уровня и территории деятельности, а также анализ выступлений представителей предпринимательского сообщества на проводимых общественных мероприятиях.

Деятельность Уполномоченного на постоянной основе осуществлялась с 3 февраля до конца 2014 года.



1. Географическое положение и основные экономические показатели Новгородской области за 2014 год.

Новгородская область расположена на северо-западе Русской (Восточно-Европейской) равнины, в пределах приильменской низменности и северных отрогов Валдайской возвышенности в умеренных широтах северного полушария, в лесной зоне. Область простирается с запада на восток на 385 км, а с севера на юг - на 250 км, граничит с Псковской, Тверской, Ленинградской и Вологодской областями. Территория Новгородской области 55,3 тыс. кв. км. Благодаря удобному географическому положению области, она имеет хорошую связь с Москвой и Санкт-Петербургом. По ее территории проходят электрифицированная железная дорога и шоссе Санкт-Петербург - Москва. Основным видом транспорта является автомобильный. Через территорию региона проходит автомагистраль Скандинавия - Центр. Основные направления грузопотоков - Финляндия, Германия, Швеция.



Новгородская область – одна из древнейших историко-культурных территорий России, являющаяся исходным центром развития русской государственности. В состав Новгородской области входят 21 район и город областного значения – Великий Новгород.

За 2014 года в промышленном комплексе Новгородской области (далее – области) объем отгруженных товаров собственного производства составил **160,8** млрд. руб., **индекс промышленного производства** по полному кругу предприятий составил – **109,2%** к 2013 году.



Индекс производства за 2014 год по виду деятельности:

- добыча полезных ископаемых составил – **193,6%**;
- производства и распределения электроэнергии, газа и воды составил – **97,4%**, в том числе производство, передача и распределение электроэнергии – 97,0%,

- в обрабатывающих производствах составил **110,4%**. объем отгруженных товаров собственного производства составил 144,5 млрд. руб., что на 13,3% выше уровня 2013 года в действующих ценах. Рост отмечен в видах деятельности: производстве пищевых продуктов, включая напитки, и табака на 4,7%; текстильном и швейном производстве на 25,8%; производстве кожи, изделий из кожи и производстве обуви в 2,0 раза; целлюлозно-бумажном производстве, издательской и полиграфической деятельности на 30,7%; химическом производстве на 15,5%; производстве резиновых и пластмассовых изделий на 48,1%; производстве прочих неметаллических минеральных продуктов на 8,7%; производстве транспортных средств и оборудования на 27,9%. Выпуск мяса и субпродуктов пищевых убойных животных к уровню 2013 года возрос на 5,5%, мяса и субпродуктов пищевых домашней птицы на 5,4%; рыбы и продуктов рыбных переработанных и консервированных на 14,1%, цельномолочной продукции на 40,7%, сыра и творога на 6,6%, кондитерских изделий на 5,7%, фанеры клееной на 5,6%, бумаги на 2,0%; аммиака безводного на 0,1%, удобрений минеральных (в пересчете на 100% питательных веществ) на 2,1%, смолы карбамидоформальдегидной на 12,6%, окон и их коробок, подоконников полимерных на 43,8%, дверей и их коробок полимерных на 27,9%, кирпичей огнеупорных на 2,9%, линолеума на текстильной подоснове на 46,7% и др.

- в производстве пищевых продуктов индекс производства составил – **104,7%** относительно уровня 2013 года. Увеличено производство мяса и субпродуктов пищевых убойных животных (105,5%), мяса и субпродуктов



пищевых домашних птицы (105,4%), рыбы и продуктов рыбных переработанных и консервированных (114,1%), цельномолочной продукции (140,7%), сыра и творога (106,6%), кондитерских изделий (105,7%) и др.

- на предприятиях **деревообрабатывающего комплекса** составил **96,4%** относительно уровня 2013 года. Темп производства за 2014 год составил: пиломатериалов – 93,1%, щепы технологической для производства целлюлозы и древесной массы – 93,2%, фанеры клееной – 105,6%, плит древесностружечных – 87,9%, блоков дверных в сборке – 92,5%,

- в **целлюлозно-бумажном производстве, издательской и полиграфической деятельности** за 2014 год составил – **130,7%** к 2013 году. Индекс производства пачки из негофрированного картона составил – 94,7%, бумаги – 102,0%, картона – 79,2%,

- в **химическом** комплексе составил – **115,5%**. Темп роста индекса производства в химической отрасли оказывает значительное влияние на величину индекса в обрабатывающих производствах в целом. Темп производства минеральных удобрений в натуральных показателях (в пересчете на 100% питательных веществ) составил – 102,1%, смолы карбамидоформальдегидной – 112,6%, аммиака безводного – 100,1%,

- **металлургическом** производстве и производстве готовых металлических изделий индекс производства за 2014 год составил **98,4%**. Темп производства проволоки медной составил – 100,7%, меди, рафинированной нелегированной необработанной – 86,9%,

- производстве **машин и оборудования** (машиностроении) индекс производства за 2014 год составил **81,0%**, в производстве **электрооборудования, электронного и оптического оборудования** – **86,5%** к 2013 года. Темп производства за 2014 год по сравнению с 2013 годом светильников и устройств осветительных составил – 70,3%, кранов, вентилей, клапанов – 64,5%, приборов полупроводниковых – 79,4%,



- в виде деятельности **производство прочих неметаллических минеральных продуктов** индекс производства за 2014 год составил **108,7%**. Темп производства кирпичей, блоков и прочих изделий огнеупорных составил – 102,9%,

- в виде деятельности **производство транспортных средств и оборудования** составил – **127,9%**. Значительное увеличение темпов роста обусловлено отгрузкой продукции ОАО «123 АРЗ» в соответствии с новыми условиями контракта. Произведено прицепов общего назначения к грузовым автомобилям – 58,8%,

- индекс промышленного производства **прочих производств** за 2014 год составил **99,3%**.

Принимаемые меры в области для стимулирования промышленного сектора экономики:

➤ подготовлено к подписанию Соглашение между Министерством промышленности и торговли Российской Федерации и Правительством области о взаимодействии в сфере промышленной политики и политики в области торговой деятельности;

➤ Правительством области разработан План мероприятий по содействию импортозамещению на территории области на 2015-2017 годы;

➤ подписано Соглашение о формировании «Радиоэлектронного кластера Новгородской области». Соглашение подписано между: департаментом экономического развития и торговли Новгородской области; государственным областным автономным учреждением «Агентство развития Новгородской области»; федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего Профессиоального образования «Новгородский государственный университет имени Ярослава Мудрого»; Новгородским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Союза машиностроителей России»; Ассоциацией товаропроизводителей «Новгород»; ОАО «ОКБ Планета»; ЗАО «ЭЛСИ»;



- применение налоговых льгот для привлечения инвестиций в развитие промышленного производства в области;
- предоставление льгот предприятиям и организациям, размещающим материальные производства в районах области, признанных депрессивными;
- ежемесячно проводится работа с предприятиями области, снизившими объемы отгрузки продукции по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

Развитие малых форм хозяйствования способствует повышению занятости и доходов населения, формированию многофункциональной экономики. **Доля в валовом региональном продукте сектора малого предпринимательства** составляет – **13,3%**, что превышает общероссийский показатель, который составляет 12,1 %.

В области осуществляют деятельность **более 25 тысячи субъектов малого и среднего предпринимательства** различных категорий:

- 74 средних предприятий, или 0,3 % от общего количества;
- 1199 малых предприятий, или 4,8 %;
- 8389 микропредприятий, или 33,2 % и
- 15561 индивидуальных предпринимателей или 61,7 %.

Распределение предприятий по категориям практически повторяет общероссийские тенденции, где также основную часть хозяйствующих субъектов составляют индивидуальные предприниматели (РФ – 62,8 % - ИП, 32 % - микро, 4,2% – МП, 0,3 % - средние). Среднемесячная заработная плата на малых предприятиях в 2014 году составила 18 984 рублей, что ниже среднемесячной заработной платы в целом по области на 24,7%.

Объемы поступлений налогов по специальным режимам налогообложения, плательщиками которых являются субъекты малого и среднего предпринимательства, в 2014 году составили 1 млрд. 194 млн. рублей

Рассматривая отраслевой разрез распределения субъектов



предпринимательской деятельности, стоит отметить, что непроеизводственная сфера остается более привлекательной для них. Это объясняется сравнительной простотой организации деятельности и возможностью быстрого накопления капитала.

Средние предприятия представлены в секторах **промышленного производства – 35,1 %; торговом – 27,0 % и строительном – 12,2 %.**

Малые предприятия осуществляют деятельность: в **торговом секторе (25,2 %)** и **секторе операций с недвижимым имуществом, аренды и предоставления услуг (18,3%)**. Доля **промышленного сектора** для данной категории предприятий составляет **17,7%** и **строительного – 13,6%.**

Микропредприятия и индивидуальные предприниматели в основном сосредоточены в сферах торговли и транспорта.

По сравнению с Российской Федерацией отраслевая **структура малого предпринимательства Новгородской области** (без учета индивидуальных предпринимателей) **имеет ряд отличий**. У нас в регионе **доля сферы торговли меньше, но выше доля малых предприятий в производственных сферах.**

Стоит отметить, что **доля малых предприятий в сфере сельского хозяйства также превышает аналогичные показатели по России.**

Среднесписочная численность занятых в секторе малого и среднего предпринимательства составляет четвертую часть от экономически активного населения области.

Основная часть **работников занята на предприятиях торговли – 23,8 %, в промышленном секторе – 22,1 %, сфере операций с недвижимым имуществом, аренды и предоставления услуг – 16,4 %.**

Лидерами по обороту продукции, товаров, работ, услуг естественно являются предприятия торговли. Однако, если рассматривать такой показатель как «Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами», что более точно отражает



добавленную стоимость, то тут несомненными лидерами являются производственные и строительные предприятия.

Интересны финансовые результаты деятельности предприятий в различных отраслях. Так, наиболее эффективными в финансовом плане стали производственные предприятия, строительные организации и предприятия торговли. В сферах сельского хозяйства, охоты и лесного хозяйства, добычи полезных ископаемых, производства и распределения электроэнергии, газа и воды финансовый результат предприятий низкий.

В области более 70% предприятий являются прибыльными. Вместе с этим распределение прибыльных предприятий по отраслям значительно отличается. Если в сферах рыболовства и рыбоводства этот показатель превышает 90%, то в сфере сельского хозяйства: 64,1 % на малых предприятиях и 42,9 % на средних предприятиях.

По объему инвестиций в основной капитал лидерами являются сельскохозяйственные предприятия и обрабатывающие производства. Росту инвестиций в сфере сельского хозяйства способствует реализация мероприятий по поддержке предпринимательской деятельности в данной сфере. Так, 40% процентов предоставленных грантов начинающим предпринимателям на муниципальном уровне выданы для реализации проектов в сфере сельского хозяйства. В 2013-2014 годах с использованием грантовой поддержки реализовано 114 проектов. Кроме того, сельхозтоваропроизводители получают финансовую поддержку в виде грантов в рамках государственной программы Новгородской области «Развитие агропромышленного комплекса в Новгородской области на 2014 - 2020 годы».

Губернатором области С.Г. Митиным на 2015 год поставлена задача муниципальным районам области по созданию и дальнейшему развитию крестьянских (фермерских) хозяйств. Их создание будет финансово поддержано в рамках мероприятий региональных и муниципальных программ.



В области сформирована необходимая нормативная правовая база в сфере развития предпринимательской деятельности, которая постоянно совершенствуется. Вводятся новые мероприятия поддержки, совершенствуются налоговые режимы для малых предприятий.

В конце 2014 года внесены изменения в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации. По сути данные изменения дают право региональным властям вводить 2-х летние каникулы для вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, занятых в производственной, социальной и (или) научной сферах. Такой законопроект в регионе разработан.

Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства осуществляется в Новгородской области на областном и муниципальных уровнях за счет средств федерального, областного и муниципальных бюджетов с учетом, в том числе отраслевой структуры данного сектора. Необходимо поддержать слабые отрасли и развивать сильные.

В 2013 году на реализацию мероприятий поддержки направлено 98,8 млн. рублей, в 2014 году на эти цели направлено 76,2 млн. рублей. В 2015 году планируется направить на поддержку бизнеса 87,8 млн. рублей.

Значительная часть денежных средств, выделенных на поддержку малого и среднего предпринимательства, ежегодно направляется на предоставление субсидий бюджетам муниципальных районов области для финансового обеспечения мероприятий по поддержке малого и среднего предпринимательства на муниципальном уровне. Соответствующие полномочия органов местного самоуправления в сфере развития малого и среднего предпринимательства, закреплены в Федеральных законах от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

В целях содействия развитию малого и среднего бизнеса на базе



Новгородского фонда поддержки малого предпринимательства сформирована инфраструктура, которая позволяет предпринимателям получить весь спектр услуг: финансовую поддержку в виде льготных займов, поручительств по кредитам; информационно-консультационную и организационную поддержку в рамках работы экспортного центра, центра кластерного развития и евро инфо корреспондентского центра. Это позволяет предпринимателям региона найти партнеров, как в России, так и за рубежом.

Основная задача - максимально вовлечь экономически активное население в занятие предпринимательской деятельностью в приоритетных направлениях: социальное предпринимательство, сферу услуг, ремесленничество. Этому будут способствовать уже принятые меры налогового стимулирования, мероприятия по вовлечению молодежи в занятие предпринимательской деятельностью и грантовая поддержка начинающих предпринимателей.



2. Формирование института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новгородской области.

2.1. Создание государственного органа - Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новгородской области и его аппарат

Правовой основой создания института Уполномоченного в Новгородской области является Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике», согласно которому была поставлена задача создать институт уполномоченного по защите прав предпринимателей, осуществляющий деятельность на федеральном и региональном уровнях.

По данным мониторинга принятых региональных законов, иных нормативных актов об уполномоченных по защите прав предпринимателей, в настоящее время в субъектах Российской Федерации приступили к выполнению обязанностей 85 региональных бизнес-омбудсменов. В Северо-Западном федеральном округе работают 11 региональных уполномоченных, в том числе в г. Санкт Петербург и Ленинградской области, Архангельской, Вологодской, Калининградской, Мурманской, Псковской, Новгородской, в Республиках Карелия и Коми, Ненецком автономном округе.

В период подготовки проекта федерального закона «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» была проведена работа по изучению мнения общественных организаций предпринимателей Новгородской области, особенно в части расширения и конкретизации полномочий бизнес-омбудсменов как федерального, так и региональных, подготовлены предложения в законопроект, которые были рассмотрены и учтены в ходе работы над ним. При принятии федерального закона правовое положение федерального и региональных уполномоченных было дополнительно регламентировано.

После принятия Федерального закона № 78-ФЗ Уполномоченным при



Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей от 23 мая 2013 года в адрес руководства субъектов Российской Федерации было направлено письмо с предложениями по формированию единой системы института уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации и принятию региональных законов об уполномоченном с полномочиями и функциями. В Новгородской области была проведена организационно-методическая работа по разработке регионального законопроекта.

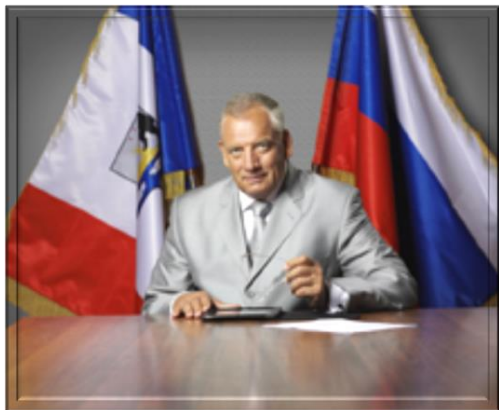
Областной закон «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Новгородской области» был принят 03 сентября 2013 года за № 321-03 (вступил в силу с 1 января 2014 года).





В соответствии с действующим законодательством была проведена процедура выдвижения кандидатур от общественных объединений предпринимателей.

Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титовым была согласована кандидатура Михайлова Юрия Владимировича и Указом Губернатора Новгородской области от 03 февраля 2014 года № 31 Уполномоченный в Новгородской области был назначен сроком на пять лет.



**Губернатор Новгородской области -
Митин Сергей Герасимович**



**Уполномоченный при Президенте Российской Федерации
по защите прав предпринимателей -
Титов Борис Юрьевич**



**Уполномоченный по защите прав
предпринимателей в Новгородской области -
Михайлов Юрий Владимирович**



2.2. Цели и задачи Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новгородской области.

Должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новгородской области (далее – Уполномоченный) является государственной должностью, и в соответствии с Областным законом от 03.09.2013 № 321-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Новгородской области» (далее – Областной закон № 321-ОЗ) учреждена в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, соблюдения указанных прав федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими деятельность на территории области, органами государственной власти и органами местного самоуправления муниципальных образований области, их должностными лиц.

Основными задачами Уполномоченного являются:

- 1) защита прав и законных интересов предпринимателей на территории области;
- 2) осуществление контроля за соблюдением прав и законных интересов предпринимателей федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими деятельность на территории области, органами исполнительной власти области, органами местного самоуправления на основании обращений предпринимателей;
- 3) содействие развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав и законных интересов предпринимателей на территории области;
- 4) взаимодействие с предпринимательским сообществом;
- 5) участие в формировании и реализации государственной политики в сфере развития предпринимательской деятельности, защиты прав и законных интересов предпринимателей на территории области.



В целях выполнения возложенных на него задач Уполномоченный:

- рассматривает обращения предпринимателей, связанные с решениями или действиями (бездействием) органов государственной власти, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и их должностных лиц, нарушающими их права и законные интересы в сфере предпринимательской деятельности;
- осуществляет сбор, изучение и анализ информации по вопросам обеспечения и защиты прав и законных интересов предпринимателей на основании материалов, представляемых органами государственной власти, государственными органами и органами местного самоуправления, обращений граждан и организаций, обобщает и анализирует обращения предпринимателей для выявления повторяющихся обращений и причин их появления;
- оказывает правовую поддержку предпринимателям по вопросам их прав и законных интересов, форм и методов их защиты;
- информирует общественность области о состоянии соблюдения и защиты прав и законных интересов предпринимателей, деятельности Уполномоченного;
- осуществляет поддержку гражданских инициатив в области защиты прав и законных интересов предпринимателей;
- готовит ежегодный доклад о деятельности Уполномоченного, доклады по вопросам соблюдения прав и законных интересов предпринимателей.

2.3. Нормативная правовая база осуществления деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новгородской области

Основными нормативными правовыми актами, регулирующими деятельность Уполномоченного, являются:



1. Федеральный закон от 7 мая 2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации»,

2. Областной закон от 03.09.2013 года № 321-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Новгородской области».

Кроме того, деятельность регулируется:

3. Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации (часть первая статьи 53¹),

4. Гражданским процессуальным кодексом Российской Федерации (пункт 6 части четвертой статьи 69),

5. Уголовно-исполнительным кодексом Российской Федерации (часть четвертая статьи 12, часть четвертая статьи 15, часть первая статьи 24),

6. Законом Российской Федерации от 21 июля 1993 года № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» (пункт 10 части четвертой статьи 38),

7. Федеральным законом от 15 июля 1995 года № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» (часть пятая статьи 7, часть вторая статьи 21),

8. Федеральным законом от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» (абзац десятый пункта 2 статьи 8),

9. Федеральным законом от 8 августа 2001 года № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (пункт 2 статьи 7),

10. Федеральным законом от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (пункт 1 части 4 статьи 25¹),

11. Федеральным законом от 10 июня 2008 года № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах



принудительного содержания» (часть 8 статьи 10, пункты 4 и 5 части 1 статьи 15),

12. Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (пункт 5 статьи 21),

13. Областным законом от 11.02.2013 № 210-ОЗ «О Правительстве Новгородской области»,

14. Областным законом от 16.12.2014 № 679-ОЗ «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»,

15. Областным законом от 09.07.2012 № 100-ОЗ «О Стратегии социально-экономического развития Новгородской области до 2030 года»,

16. Постановлением Правительства области от 17.10.2013 № 267 «О государственной программе Новгородской области «Обеспечение экономического развития Новгородской области на 2014 - 2017 годы»,

17. Постановлением Правительства области от 28.10.2013 № 327 «О государственной программе Новгородской области «Развитие инновационных и информационных технологий в Новгородской области на 2014 - 2020 годы».

18. Указом Губернатора области от 20.03.2015 № 90 «Об утверждении Инвестиционной стратегии Новгородской области до 2020 года».

2.4. Организационное и ресурсное обеспечение деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новгородской области.

Для осуществления правового, организационно-хозяйственного, научно-аналитического и иного обеспечения деятельности Уполномоченного 4 февраля 2014 года зарегистрирован государственный орган Новгородской области с правом юридического лица «Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новгородской области» по адресу: г. Великий Новгород,



площадь Победы-Софийская д.1. Приказами Уполномоченного от 04.02.2014 № 1 утверждено Положение о государственном органе Новгородской области «Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новгородской области и аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новгородской области», и № 3 штатное расписание Уполномоченного и его аппарата. В государственном органе определены 2 штатные должности – государственная должность Уполномоченного и должность государственной гражданской службы области, помощник Уполномоченного. В марте подобрана кандидатура помощника и аппарат был сформирован.

17 февраля 2014 года между Уполномоченным и Правительством Новгородской области заключено соглашение по осуществлению бухгалтерского обеспечения Управлением финансового обеспечения Правительства Новгородской области.

Материально-техническое обеспечение Уполномоченного и его аппарата осуществляет ГОБУ «Хозяйственное управление Правительства Новгородской области». Транспортное обеспечение – ГОБУ «Автобаза Правительства Новгородской области».





В связи с тем, что Уполномоченный и его аппарат является отдельным государственным органом и обязан выполнять требования Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в аппарате назначен контрактный управляющий. На 2014 год подготовлен и размещен план закупок, и подготовлен пакет по заключению 3 государственных контрактов, а также подготовлена отчетность по форме 1- контракт.

2.5. Структура института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новгородской области.

В течение 2014 года Уполномоченный и его аппарат разработал и реализовывал следующую структуру института Уполномоченного:



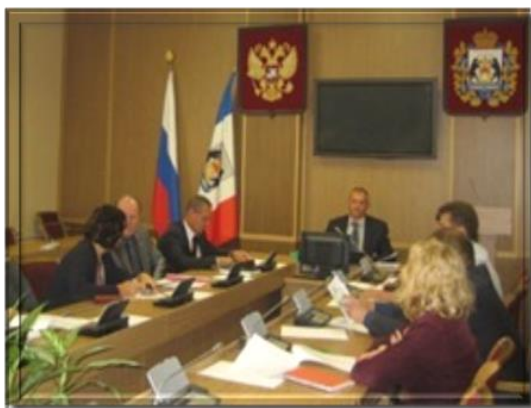
Общественный совет при Уполномоченном.

В соответствии со ст. 12 Областного закона № 321-ОЗ аппаратом Уполномоченного разработано Положение об Общественном совете (далее –



Общественный совет) и определены его задачи, порядок формирования, компетенция и организационные основы деятельности. На Общественном совете рассматривались обращения и предложения, отдельные жалобы и проблемы предпринимателей.

В состав Общественного совета вошли руководители региональных общественных объединений «РСПП», «Деловая Россия», «ОПОРА РОССИИ», «Союз предпринимателей Новгородской области», Торгово-промышленной палаты, Новгородского фонда поддержки малого предпринимательства, некоммерческого партнерства КФХ, сельскохозяйственных кооперативов и ЛПХ «Вече», ГОБУ «Агентство развития Новгородской области», депутат Новгородской областной Думы, представители органов исполнительной власти области, предприниматели.



Важность этой работы показала единая позиция её членов при внесении поправок в Налоговый кодекс. В проекте, под налоговый муниципальный сбор, уже с 2015 года, могли бы попасть предприниматели, осуществляющие 22 вида деятельности. 11 ноября 2014 года представители бизнес-сообщества области высказали свою негативную позицию по данным поправкам. 13 ноября 2014 года Уполномоченный отправил Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титову мнение предпринимателей области и предложение об отклонении указанного законопроекта для субъектов РФ. В результате общей работы всего института



Уполномоченных по защите прав предпринимателей страны и общественных объединений бизнеса удалось не допустить введение торговых муниципальных сборов в регионах.

Экспертный совет при Уполномоченном.

Вопросы, являющиеся для предпринимателей наиболее важными и проблемными, рассматриваются на заседаниях Экспертного совета при Уполномоченном (далее – Экспертный совет). В соответствии со ст. 12 Областного закона № 321-ОЗ аппаратом Уполномоченного разработано Положение об Экспертном совете и определены его задачи, порядок формирования, компетенция и организационные основы деятельности.



Экспертный совет является коллегиальным совещательным органом, созданным в целях оказания экспертной, консультативной, организационной помощи и иного содействия Уполномоченному при реализации его полномочий и формируется в составе не более 25 человек из числа авторитетных представителей юридического, экспертного и предпринимательского сообщества, чей профессионализм, научные достижения и квалификация соответствует предмету деятельности Экспертного совета.

Основными задачами Экспертного совета являются:

- формирование предложений по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики в сфере предпринимательства;



- выявление и анализ системных проблем и коррупционных практик, приводящих к нарушению прав предпринимателей;
- подготовка информационно-аналитических материалов для публичного использования;
- подготовка экспертных заключений, консультационных материалов по вопросам применения норм действующего законодательства, возникшим в связи с рассмотрением жалоб субъектов предпринимательской деятельности;
- подготовка информационных материалов о соблюдении прав предпринимателей на территории края, в том числе участие в подготовке ежегодного доклада о правовом положении субъектов предпринимательской деятельности в области по вопросам, относящимся к компетенции Уполномоченного;
- рассмотрение предложений об отмене или приостановлении действия
- нормативных и ненормативных правовых актов органов исполнительной власти области и органов местного самоуправления, вынесенных Уполномоченным для обсуждения на Экспертном совете;
- проведение экспертизы проектов нормативно-правовых актов и оценки их регулирующего воздействия на развитие предпринимательской деятельности;
- рассмотрение вопросов соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в области, органами государственной власти области и органами местного самоуправления, и результатов рассмотрения указанными органами обращений Уполномоченного;
- обобщение результатов анализа правоприменительной практики и обращений представителей бизнеса в части нарушения прав предпринимателей.

Экспертный совет призван стать гражданским институтом, формирующим



мнение, единую позицию, прежде всего, по наиболее значимым вопросам: совершенствование и исполнение законодательства, регулирующего предпринимательскую деятельность, контроль правоприменительной практики. Все предложения, рекомендации, выработанные на заседаниях Экспертного совета, направляются органам государственной власти и местного самоуправления для дальнейшей реализации.

Эксперты pro bono publico.

Для наиболее эффективной защиты прав и законных интересов предпринимателей Уполномоченный сформировал пул экспертов, работающих на условиях pro bono publico (pro bono publico (лат.) – ради общественного блага), то есть безвозмездно.

Основными задачи экспертов pro bono publico являются:

- Подготовка юридических заключений по обращениям предпринимателей
- Участие в консультировании предпринимателей
- Участие в обучающих семинарах
- Подготовка просветительских материалов
- Участие в анализе НПА при оценке регулирующего воздействия
- Участие в подготовке НПА в предпринимательской сфере



Привлечение Уполномоченным экспертов из различных отраслей права, в условиях ограниченности собственных штатных ресурсов, позволило осуществлять защиту нарушенных прав субъектов предпринимательской деятельности на высоком профессиональном уровне, и в установленные законом сроки.

27 июня 2014 года аппаратом с экспертами *pro bono publico* в рамках Международного дня бесплатной юридической помощи было организовано консультирование предпринимателей области. Юристы и эксперты оказали бесплатную юридическую консультацию 19 предпринимателям.

Вопросы и жалобы от предпринимателей затрагивали вопросы повышения кадастровой стоимости на земельные участки, предоставления земельных участков для строительства, оплаты договоров по оказанным услугам в сфере ЖКХ, действиям правоохранительных органов в ходе контрольных закупок. Необходимо отметить, что в рамках проведения акции бесплатные консультации были оказаны не только предпринимателям. Эксперты из ООО «НЭКСИ» оказали консультацию гражданину (малолетнему узнику) по вопросу проведения экспертизы ветхого жилья в п. Волоте. В результате: экспертизы не потребовалась, местный орган власти принял решение о постановке заявителя на учет граждан по улучшению жилищных условий (ответ администрации получен и был доведен до заявителя). Данная акция показала её актуальность, и Уполномоченным принято решение о проведении ежегодных акций с более широким её освещением в СМИ.

В октябре 2014 года сотрудничество экспертов на условиях *pro bono publico* было подкреплено юридически, было подписано первое соглашение о сотрудничестве между Уполномоченным и аудиторско-консалтинговой фирмой ООО «Центр Аудит», а также с Хышовым Виктором Павловичем в качестве эксперта.



Общественная приемная Уполномоченного при Президенте Российской Федерации.

На основании п. 5 ст. 7 Федерального закона № 78-ФЗ Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей вправе создавать в регионах общественные приемные, оказывающие субъектам предпринимательской деятельности консультативную помощь по вопросам, относящимся к компетенции Уполномоченного.



8 декабря 2014 года постановлением Правительства области в подпрограмму «Развитие малого и среднего предпринимательства» государственной программы Новгородской области «Обеспечение экономического развития Новгородской области на 2014-2016 годы» внесены изменения и на обеспечение деятельности Общественной приемной Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей выделено – 500 тыс. рублей из областного бюджета (на 2015, 2016 годы соответственно).

Планируется участие региона в федеральном конкурсном отборе для выделения средств из федерального бюджета.

В регионе в конкурном отборе некоммерческих организаций по обеспечению деятельности Общественной приемной выиграл Новгородский фонд поддержки малого предпринимательства. И уже в середине апреля 2015 года состоится её торжественное открытие.



2.6. Формирование института общественных помощников Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новгородской области.

В соответствии со статьей 12 Областного закона № 32-ОЗ, при осуществлении своей деятельности Уполномоченный имеет право назначать общественных помощников Уполномоченного.

Общественные помощники Уполномоченного наделены следующими полномочиями:

- ✓ организация личного приема субъектов предпринимательской деятельности или их представителей, ведение учета вопросов, по которым обращаются заявители;
- ✓ принятие в установленном порядке от субъектов предпринимательской деятельности жалобы о нарушении их прав и законных интересов;
- ✓ предварительное рассмотрение жалобы на нарушение прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и подготовка экспертного заключения по жалобам для последующего направления Уполномоченному;
- ✓ представление по согласованию с Уполномоченным ответа заявителю или передача обращения для рассмотрения Уполномоченному;
- ✓ проведение разъяснительной работы с предпринимателями о средствах и порядке защиты нарушенных прав и их законных интересов;
- ✓ осуществление по поручению Уполномоченного самостоятельно или в составе общественных структур или других компетентных органов сбора информации по фактам нарушений или несоблюдения прав и законных интересов предпринимателей в районе (городе);
- ✓ проведение анализа материалов районных (городских) средств массовой информации, содержащих факты массовых или отдельных грубых нарушений прав и законных интересов субъектов предпринимательства на



территории района (города) и информирование об этом Уполномоченного;

- ✓ осуществление взаимодействия с органами местного самоуправления области, их должностными лицами, субъектами предпринимательской деятельности, их общественными объединениями по вопросам обеспечения защиты прав и законных интересов предпринимателей;

- ✓ внесение предложений Уполномоченному по совершенствованию механизмов обеспечения прав и законных интересов предпринимателей в муниципальных образованиях области;

- ✓ участие в организации и проведении научно-практических конференций, круглых столов, совещаний и обучающих семинаров по вопросам, касающимся обеспечения прав и законных интересов предпринимателей, повышения эффективности их защиты и предупреждения нарушений и конфликтных ситуаций, инициируемых Уполномоченным.

В соответствии со своими полномочиями общественные помощники Уполномоченного осуществляют деятельность в тесном взаимодействии с местными органами власти, вправе участвовать в работе общественных советов по развитию предпринимательства при главах администраций муниципальных образований, обсуждать возникающие проблемы, вести личные приемы, встречи с предпринимателями, отстаивать их интересы в пределах своей компетенции. Не менее важным является деятельность общественных помощников Уполномоченного по отраслевому принципу, так как это помогает более профессионально работать над общесистемными вопросами.

Деятельность общественных помощников Уполномоченного во всех муниципальных образованиях области в соответствии с нормативной правовой базой является принципиальным вопросом, так как решает проблему доступности и публичности данного правозащитного института, позволяет оперативно реагировать на обращения и заявления граждан, чувствовать обстановку по соблюдению прав и законных интересов предпринимателей. Для



выработки предложений общественных помощников Уполномоченного из их числа сформирован Консультативный совет при Уполномоченном.

В связи с этим по согласованию с органами местного самоуправления, с участием общественных советов по развитию предпринимательства при главах администраций муниципальных образований и отраслевых бизнес-объединений, было организовано выдвижение кандидатур на должность общественных помощников Уполномоченного из числа наиболее активных и авторитетных предпринимателей. В 2014 году Уполномоченным назначены 6 отраслевых помощников, 12 – в муниципальных образованиях области.

Защита предпринимателей в сфере рекламных услуг	Койков Дмитрий Александрович
Защита предпринимателей в сфере энергетики и гражданско-правовым вопросам	Чеченин Алексей Сергеевич
Защита предпринимателей по вопросам кадастровой стоимости и оценки недвижимого имущества	Михайлов Александр Анатольевич
Защита предпринимателей по вопросам в сфере торговли	Михайлов Павел Юрьевич
Защита предпринимателей по гражданско-правовым вопросам	Хышов Виктор Павлович
По вопросам проведения социологических опросов (исследований) в бизнесе	Наумова Татьяна Владимировна
Батецкий муниципальный район	Черкашин Глеб Олегович
Валдайский муниципальный район	Попов Олег Васильевич
Волотовский муниципальный район	Гунева Мария Викторовна
Демянский муниципальный район	Никифоров Владимир Александрович
Крестецкий муниципальный район	Степанова Татьяна Ивановна
Маловишерский муниципальный район	Колычев Сергей Евгеньевич
Поддорский муниципальный район	Шувалова Надежда Викторовна
Солецкий муниципальный район	Черкашина Людмила Дмитриевна
Старорусский муниципальный район	Наморадзе Георгий Георгиевич
Холмский муниципальный район	Семёнов Павел Адамович
Шимский муниципальный район	Осипова Яна Сергеевна
Шимский муниципальный район	Товмасын Мартин Левинович



Примером работы общественного помощника Чеченина Алексея Сергеевича явились изменения в Положении о порядке производства работ по прокладке, реконструкции и ремонту инженерных подземных коммуникаций и сооружений в городском округе Великий Новгород. Указанное изменение отменило излишние согласования, которые должен был проводить сам заявитель, что являлось административными барьерами, а также требовало финансовых затрат.



Создание института общественных помощников позволило более оперативно получать обратную связь о положении предпринимательства на местах и реагировать на конфликтные ситуации. В целях повышения квалификации общественных помощников Уполномоченного в 2015 году планируется проведение выездных семинаров.

Общественные помощники являются важным элементом в системе защиты и поддержки предпринимателей на территориях муниципальных образований области, где и возникает больше всего проблем и административных барьеров.

2.7. Взаимодействие Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новгородской области с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и его аппаратом, органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями предпринимателей.

В 2014 году Уполномоченный участвовал в 3 межрегиональных



конференциях, организованных аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей. Важным было участие Уполномоченного в межрегиональной конференции уполномоченных субъектов РФ в январе в Архангельске, в июле - г. Ярославль, декабре - г. Москва. Это позволило определить основные направления деятельности Уполномоченного, обменяться передовым опытом и практикой применения механизмов защиты предпринимателей.



**23 января 2014 года
в г. Архангельске,
участие в совещании
РУП по СЗФО**



**3 – 5 июля 2014 года в г. Ярославле
всероссийский семинар-совещание
институтов РУП**



**8 -10 декабря в г. Москве IV Всероссийская
конференция институтов уполномоченных
по защите прав предпринимателей**

5 декабря 2014 года Уполномоченный принял участие во встрече Президента РФ В.В. Путина с членами Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека, федеральными и региональными омбудсменами. Президент РФ В.В. Путин



подчеркнул роль омбудсменов и их деятельности, что это еще один канал обратной связи между властью и обществом, стимул для общества проявлять инициативу.



**5 декабря 2014 года в Кремле
Президент Российской Федерации В.В. Путин
встретился с федеральными и региональными
уполномоченными**

В 2014 году аппаратом Уполномоченного проводился мониторинг по обращениям предпринимателей и представлено в аппарат Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей 11 отчетов - «Профиль региона», в аппарат полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе - 4 ежеквартальных отчета.

По обращениям и предложениям предпринимателей области Уполномоченным и его аппаратом проводился системный анализ выявленных проблем. Результатом работы стало направление в аппарат Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей 12 предложений и информации по изменению федерального законодательства, 3 предложения по изменению областного законодательства.



На региональном уровне, например, 23 июля 2014 года после принятия Федерального закона от 21 июля 2014 года № 244-ФЗ «О внесении изменений в статьи 346.43 и 346.45 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» бизнес-омбудсмен обратился к первому заместителю Губернатора Новгородской области В.В. Мининой с предложением о внесении изменений в статью 2 областного закона «О патентной системе налогообложения». Ключевыми изменениями для бизнеса при применении им патента стало определение размера потенциально возможного годового дохода предпринимателя в зависимости от муниципального образования с учетом плотности населения, а также от количества наемных работников. Данное предложение было поддержано. Совместная работа всех членов рабочей группы и депутатов Новгородской областной Думы привела к принятию областного закона от 23 октября 2014 года № 631-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 областного закона «О патентной системе налогообложения».



В 2014 году Уполномоченный два раза выступал на заседаниях Правительства Новгородской области, принял участие в 32 различных



мероприятиях, организованных органами исполнительной власти области, органами местного самоуправления, различными организациями и учреждениями, в том числе заседаниях экспертной группы по мониторингу внедрения в регионе Инвестиционного Стандарта деятельности органов исполнительной власти Новгородской области.

В 18 муниципальных образованиях области были организованы и проведены встречи с предпринимателями.

В течение всего 2014 года Уполномоченным осуществлялась совместная работа с Новгородским фондом поддержки малого предпринимательства:

- проведен анализ 26 пакетов документов предпринимателей и принято участие в заседаниях Комиссии по подведению итогов конкурса предпринимательских проектов на предоставление займов;
- проведен анализ 39 пакетов документов предпринимателей для получения им поддержки от гарантийного фонда.

В соответствии со статьей 4 Областного закона № 321-ОЗ основными задачами Уполномоченного являются осуществление контроля за соблюдением прав и законных интересов предпринимателей федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими деятельность на территории области, органами исполнительной власти области, органами местного самоуправления на основании обращений. Одна из важных задач в деятельности Уполномоченного – отработка механизма взаимодействия Уполномоченного с властными структурами, бизнес-сообществом, определение наиболее эффективных методов защиты законных прав и интересов предпринимателей, предотвращение конфликтных ситуаций, создание благоприятных условий для развития бизнеса. Для выполнения этих задач законодательством установлена компетенция Уполномоченного, в рамках которой осуществляется работа с обращениями предпринимателей. Именно такого рода работа позволяет обнаружить проблемы в обеспечении



прав предпринимателей, выявлять факты нарушения их законных интересов и способствовать их восстановлению.

Для решения задач, стоящих перед Уполномоченным, важны отработка механизма взаимодействия Уполномоченного с органами власти и с бизнес-сообществом, определение наиболее эффективных методов защиты прав и законных интересов предпринимателей, предотвращение конфликтных ситуаций, работа по содействию в развитии благоприятных условий для инвестиционной деятельности, участие в решении социальных вопросов.

В течение 2014 года Уполномоченный принимал активное участие в работе различных совещательных и экспертных органов: Экспертной рабочей группе по внедрению инвестиционного Стандарта в Новгородской области, Общественного совета по развитию малого и среднего предпринимательства при Губернаторе Новгородской области, Совете Центра поддержки предпринимательства Новгородской области, а также в ряде значимых для Новгородской области мероприятий в сфере предпринимательства, «круглых столах» с участием бизнес-объединений региона и др.

В 2014 году Уполномоченный проведено 36 встреч с представителями бизнес-сообщества на территории Новгородской области и 156 личных приемов с предпринимателями. С целью объективной оценки поступивших жалоб и обращений предпринимателей Уполномоченным были проведены выездные проверки.

В целях отработки механизма взаимодействия Уполномоченного с органами местного самоуправления, создания благоприятных условий для развития бизнеса на местном уровне Уполномоченный на системной основе проводит выездные встречи с главами администраций муниципальных образований. При этом обсуждаются типичные нарушения прав предпринимателей, меры ответственности за воспрепятствование предпринимательской деятельности, особый упор делается на



заинтересованности в росте числа предпринимателей, инвестиционной активности, создании новых рабочих мест, решении социальных задач и увеличении отчислений в бюджет, росте доходов населения области.

Для активного взаимодействия в работе и выработке предложений по проблемам предпринимателей Уполномоченным были заключены соглашения о взаимодействии и сотрудничестве:

12 мая 2014 года с Прокуратурой Новгородской области

**13 мая 2014 года с ГОАУ «Агентство развития Новгородской области» и
НРО «Союз предпринимателей Новгородской области»**

**29 мая 2014 года с департаментом экономического развития
и торговли Новгородской области**

**13 июля 2014 года с Управлением Федеральной службы судебных приставов
по Новгородской области**

**31 июля 2014 года с комитетом государственной гражданской службы и содействия
развитию местного самоуправления Новгородской области**

**19 сентября 2014 года с Министерством РФ по делам ГО, ЧС и ликвидации
последствий стихийных бедствий по Новгородской области**

1 октября 2014 года с Управлением МВД РФ по Новгородской области

31 октября 2014 года с Адвокатской палатой Новгородской области

В рамках подписанных соглашений предусмотрено следующее: обмен информацией о выявленных нарушениях прав предпринимателей, а также мерах, принятых в целях их восстановления; установление причин систематических и массовых нарушений прав предпринимателей; проведение совместных приемов и рассмотрение заявлений предпринимателей; сотрудничество в нормотворческой деятельности в целях совершенствования действующего законодательства.



Проведение оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов.

Аппарат Уполномоченного совместно с общественными институтами бизнеса, экспертами, в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов области, утвержденным постановлением Правительства Новгородской области от 18.02.2014 № 101, и в рамках реализации соглашения между Уполномоченным и комитетом государственной гражданской службы и содействия развития местного самоуправления Новгородской области проводит оценку регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Оценка регулирующего воздействия проводится в целях выявления:

- избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению;
- возникновение у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности необоснованных расходов.

В 2014 году оценка регулирующего воздействия осуществлена аппаратом Уполномоченного следующих проектов областных нормативных правовых актов:

- постановления Правительства области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий региональным оператором подпрограммы «Ипотечное жилищное кредитование в Новгородской области» государственной программы Новгородской области «Развитие жилищного строительства на территории Новгородской области на 2014-2020 годы»;
- областного закона «О внесении изменения в статью 1 областного закона «о предоставлении права приобретения единого социального проездного билета



на проезд в автомобильном и городском наземном электрическом транспорте общего пользования на маршрутах регулярных перевозок», затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности»;

- постановления Правительства области «Об утверждении Порядка предоставления в 2014-2016 годы субсидий сельскохозяйственным организациям области, занимающимся производством овощей закрытого грунта. В целях возмещения части затрат на приобретение энергоносителей и нового (не бывшего в употреблении) технологического оборудования;

- постановления Правительства области «Об утверждении Порядка предоставления в 2014-2016 годах субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям области (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на возмещение части затрат на производство льноволокна;

- постановления Правительства области «О внесении изменения в постановление Администрации области от 29.12.2005 № 519» (апрель 2014 года);

- постановления Правительства области «Об утверждении перечня исторических поселений, имеющих особое значение для истории и культуры Новгородской области, границ территории исторического поселения, имеющего особое значение для истории и культуры Новгородской области, г. Старая Русса, предмета охраны исторического поселения, имеющего особое значения для истории и культуры Новгородской области, г. Старая Русса»;

- постановления комитета по ценовой и тарифной политике области «О внесении изменений в постановление комитета по ценовой и тарифной политике области от 25.12.2013 № 79/4»;

- постановления Правительства области «О внесении изменения в постановление Администрации области от 29.12.2005 № 519» (май 2014 года);

- постановления Правительства области «О внесении изменений в



постановление Правительства Новгородской области от 24.06.2013 № 36»;

- постановления Правительства области «Об определении мест массового скопления граждан и мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции»»;

- постановление Правительства области «О внесении изменений в постановление Администрации области от 16.03.2009 №65»;

- постановления Правительства области «Об утверждении положения о порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Новгородской области»;

- областного закона «О приостановлении действия областного закона «Об инвестиционной деятельности»»;

- постановления Правительства области «О внесении изменений в постановление Администрации Новгородской области от 30.07.2012 № 451».

По результатам проведенной аппаратом, общественными институтами в бизнесе и экспертами *pro bono publico*, оценки регулирующего воздействия вышеуказанных проектов в комитет государственной гражданской службы и содействия развития местного самоуправления Новгородской области представлены 14 заключений, направленных на защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности. Замечания и предложения разработчиками проектов все учтены.

В целях совершенствования правового регулирования оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и использования лучших практик регионов страны, помощник Уполномоченного принял участие в межрегиональной конференции «Оценка регулирующего воздействия в Северо-Западном федеральном округе Российской Федерации. От теории – к практике», которая была организована Аппаратом полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе.



Институт медиации. Перспективы становления и развития.

В настоящее время идет активное развитие института медиации как альтернативного способа урегулирования правовых споров. Этой проблематике уделяется внимание на уровне Организации Объединенных Наций, Европейского Союза, Международного банка реконструкции и развития, Международной торговой палаты и т.д. С принятием Федеральных законов от 27 июля 2010 года № 193-ФЗ «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)» и от 27 июля 2010 года № 194-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)» правозащитные институты придают важное значение процессам медиации в правовой культуре общества.

Медиация – один из инструментов межхозяйственного и внутрихозяйственного разрешения споров, которые наносят огромный ущерб в развитии предпринимательства и экономики. В ряде случаев конфликтующим сторонам целесообразнее пройти медиативные процедуры, прежде чем обращаться к уполномоченным по защите прав предпринимателей. Жалобы предпринимателей, поступающие к уполномоченным, зачастую носят гражданско-правовой характер и могут быть успешно урегулированы с помощью процедуры медиации. Перспективными направлениями развития института медиации являются включение медиативных оговорок в контракты предпринимателей, подготовка и повышение квалификации профессиональных медиаторов, обучение самих предпринимателей бесконфликтному ведению бизнеса, развитие электронной медиации, что особенно эффективно при разрешении предпринимательских споров.

В адрес Уполномоченного от предпринимателей поступает много разных



обращений, анализ которых раскрывает целый спектр нетипичных проблем. Рассматривая их, Уполномоченный должен выступать, прежде всего, в роли примирителя, который может разрешить спорную, конфликтную ситуацию на стадии досудебного решения. В подобных случаях медиаторы могут оказать весомую помощь Уполномоченному. Внедрение и дальнейшее использование процедуры медиации в предпринимательской среде — реальная альтернатива решению спорных вопросов в судах.

В настоящее время Уполномоченным ведется работа по созданию в области независимого центра медиации и посредничества, комнаты примирения при судах на добровольной основе.

2.8. Информационное сопровождение деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новгородской области.

В 2014 году реализован ряд мер, направленных на популяризацию работы Уполномоченного и информирование о его деятельности, формирование доверия к институту уполномоченных по Новгородской области защите прав предпринимателей, придание гласности вопросам, с которыми приходится сталкиваться Уполномоченному в процессе деятельности. Как инструмент взаимодействия, обмена информацией с бизнес-сообществом, с государственными и общественными органами создана страница Уполномоченного на официальном сайте Правительства Новгородской области. Установлены деловые контакты с областными средствами массовой информации (далее — СМИ), с территориальными представительствами федеральных СМИ и областными изданиями. В течение 2014 года информация (анонсы, пресс-релизы, событийные, постпрограммные информационные материалы) по актуальным вопросам, связанным с деятельностью Уполномоченного, регулярно публиковалась в печатных и электронных СМИ. Комментарии и выступления Уполномоченного по вопросам защиты прав и законных интересов предпринимателей выходили в эфир на телеканалах



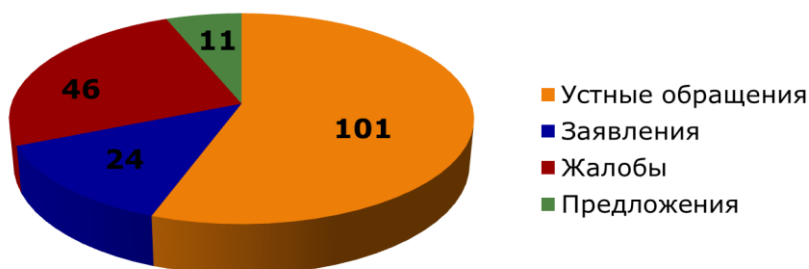
ВГТРК «Славия», Новгородского областного телевидения, а также в местных программах и изданиях.

Залог успешного развития экономики и общества - это взаимопонимание власти и бизнеса, их стремление к более содержательному, конструктивному диалогу. В целом, в Новгородской области выстроена достаточно эффективная модель социального партнерства. Поддержка и развитие предпринимательства отнесены к числу приоритетных задач государственной политики. Функционируют профильные органы государственной власти, общественные объединения и организации предпринимателей, деятельность которых регулярно освещается в СМИ.

3. Работа Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новгородской области, связанная с проведением мероприятий по предотвращению нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и восстановление, в пределах компетенции, их нарушенных прав.

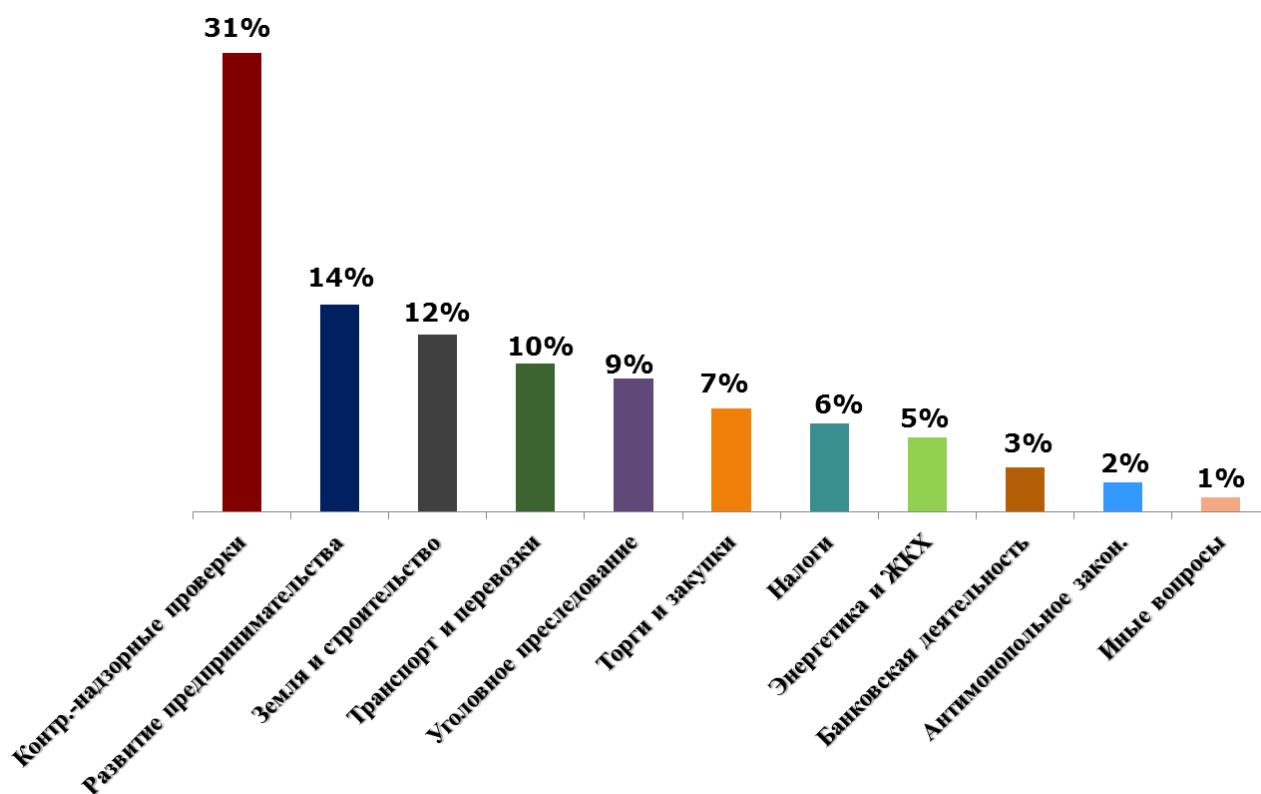
3.1. Рассмотрение обращений Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Новгородской области и его аппаратом субъектов предпринимательской деятельности.

За период с 3 февраля по 31 декабря 2014 года было рассмотрено 182 обращения предпринимателей области, из них: устных обращений – 101, заявлений – 24, жалоб – 46, предложений – 11.





По обращениям предпринимателей Новгородской области аппаратом Уполномоченного проведен мониторинг обращений за 2014 год. Тематика обращений предпринимателей следующая:



Необходимо остановиться на первых основных:

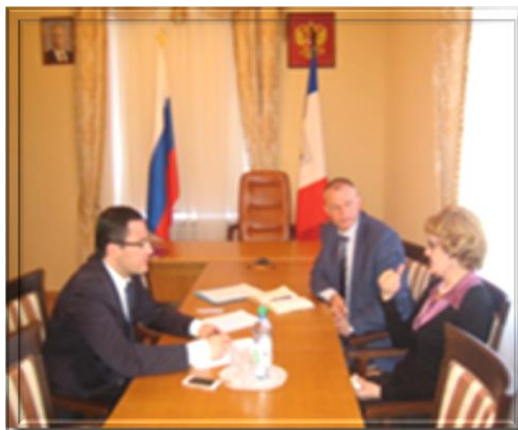
- **контрольно-надзорная деятельность 31% обращений предпринимателей.** Предприниматели отмечают:

- ✓ за пределами большое количество контролирующих органов и проверок;
- ✓ постоянно меняющиеся требования, избирательность их применения в отношении отдельных предпринимателей со стороны проверяющих;
- ✓ использование проверок как инструмента принуждения бизнеса к действиям угодным властям;



✓ - наличие у проверяющих инстанций негласных финансовых разрядок по сбору «штрафов» в бюджет.

Заявители уверены, что на каждый рубль таких «доходов», бюджет страны несет потери в десятки и сотни раз больше за счет ликвидации предприятий, сокращения объемов бизнеса, ухода предпринимателей «в тень».



24 августа 2014 года Общественный Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по вопросам контрольно-надзорной деятельности П.М. Слепченко провел совместно с Уполномоченным свой первый личный прием с директором Новгородского завода металлоизделий «Олевс» Л.И. Евсеевой. Обращение было связано с правами предпринимателей в ходе осуществления контрольно-надзорных проверок. Материалы, высказанные директором завода, были включены в обобщенную информацию к ежегодному докладу Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Титова Б.Ю.

- **Вопросы развития бизнеса 14 %.** Как начать бизнес, где взять первичный капитал, получение кредита, наличие административных барьеров, муниципальная аренда помещений и другое;

- **Земельные вопросы и строительство 12 %.** В регионе нередки случаи выделения земельных участков под строительство с нарушением действующего



законодательства. Например - Прокуратурой Старорусского района Новгородской области были установлены нарушения по видам разрешенного использования в ряде договоров предоставления земли. И такие нарушения действующего законодательства выявляются не только в этом районе.

- Транспорт и перевозки 10 %. Это обращения транспортников, связанные с возмещением затрат по льготникам. Уполномоченным и его аппаратом в течение 2014 год было проведено 3 оценки регулирующего воздействия проектов областных нормативных правовых актов в защиту прав и законных интересов перевозчиков. В начале 2015 года Правительство Новгородской области изменила порядок оплаты проезда по льготным проездам непосредственно льготным категориям граждан.

Работа с обращениями предпринимателей в 2014 году показала, что количество их растет, а деятельность института Уполномоченного актуальна и востребована. Это неоднократно отмечали предприниматели в своих выступлениях. Зачастую к Уполномоченному обращаются как к последней инстанции, пройдя все возможные процедуры. Предприниматели возмущаются, когда на их обращения должностные лица не реагируют или отписываются, либо жалоба спускается тому лицу, на которое жалуются. В свою очередь это порождает новый поток жалоб, сроки решения конкретных вопросов затягиваются, вызывая огромные материальные и временные потери. В подобных случаях роль института Уполномоченного высока. После рассмотрения обращения Уполномоченным по существу, оно не снимается с контроля, а доводится до своего логического завершения.

Уполномоченным проведен выборочный анализ проверок контрольно-надзорных органов по обращениям предпринимателей. Управлением Роспотребнадзора по Новгородской области в 2014 году проводились проверки, в отношении 1836 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.



Проведены 1927 проверок, в том числе 980 плановых, 947 внеплановых (2013 год – 2103, из них 1156 плановых, 947 внеплановых). Число проведенных Управлением проверок по сравнению с 2013 годом снизилось на 8,4%. В структуре проведенных проверок в 2014 году в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей 49,1% приходится на внеплановые проверки (2013 год – 45%).

Управлением и его территориальными отделами по результатам проверок назначено 4313 административных наказаний. Из общего числа назначенных административных наказаний 94,4% приходится на административный штраф (2013 год – 92,3%). Сумма наложенных административных штрафов в 2014 году – 14579 тыс. рублей (2013г. – 10123 тыс. рублей). Средний размер штрафа в 2014 году составил 3,6 тыс. рублей (2013г. – 2,6 тыс. рублей). В целом за 2014 год средняя себестоимость выполнения одной проверки с учетом обеспечения проверки составила 39,2 тыс. рублей (2013 год – 31,8 тыс. рублей).

3.2. Победы при рассмотрении обращений предпринимателей.

1. В результате взаимодействия Уполномоченного с Прокуратурой Новгородской области, а также работе Общественного совета при прокуратуре Новгородской области:

➤ На основе анализа обращений предпринимателей Прокуратурой Чудовского района выявлены нарушения порядка организации проверочных мероприятий в деятельности территориального отдела управления Роспотребнадзора по Новгородской области в Маловишерском районе, выразившиеся в проведении в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проверочных мероприятий под видом непосредственного обнаружения и составления процессуальных материалов в порядке КоАП РФ с целью уклонения от соблюдения установленного Федеральным законом от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и



муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ) порядка проведения мероприятий по контролю.

Так, по заявлению гражданина об антисанитарном состоянии специальной одежды продавца и стола для приема пищи в магазине «Товары в дорогу» индивидуального предпринимателя Старостиной Е.Ю., фактически без вынесения какого-либо распоряжения, иного распорядительного документа сотрудниками отдела произведен выход в торговый объект, проведен осмотр помещений магазина, оформленный протоколом осмотра помещения. В качестве оснований возбуждения дела об административном правонарушении указано непосредственное обнаружение административного правонарушения, помимо указанных в обращении доводов также проверялось наличие иных требований санитарно-эпидемиологического законодательства, в частности наличия необходимых вспомогательных помещений.

➤ Аналогично, как непосредственное обнаружение административного правонарушения, оформлены проверки в магазинах и объектах питания «Пятерочка», ООО «Агроторг» и «Магнит», ЗАО «Тандер», Чудовского РайПО, ООО «УК-Управление домами», ОАО «ХЭУ Адмиралтейского района».

При этом, после проведения осмотров территории в целях истребования учредительных документов, отсутствии необходимости в организации процессуальных действий, требующих значительных временных затрат, вопреки ч. 1 ст. 28.7 КоАП РФ в отношении Чудовского РайПО, ООО «УК-Управление домами», ОАО «ХЭУ Адмиралтейского района» должностными лицами отдела инициировались административные расследования.

В связи с выявленными нарушениями 20 ноября 2014 года в адрес начальника территориального отдела управления Роспотребнадзора по Новгородской области в Маловишерском районе прокуратурой Чудовского района внесено представление.

➤ Аналогичные нарушения выявлены в деятельности территориального



отдела управления Роспотребнадзора по Новгородской области в Маловишерском районе при проверке индивидуального предпринимателя Славного О.В. прокуратурой Маловишерского района.

Этой же прокуратурой установлено, что при проведении проверки в отношении индивидуального предпринимателя Вердиева Н.Д. по жалобе на испорченный товар у предпринимателя истребовались документация по вывозу ТБО, проверялось наличие и своевременность прохождения персоналом медосмотров.

По факту выявленных нарушений прокуратурой Маловишерского района в адрес начальника территориального отдела управления Роспотребнадзора по Новгородской области в Маловишерском районе района 20 ноября 2014 года внесено представление.

Все акты прокурорского надзора рассмотрены и удовлетворены.

Органами прокуратуры области за 12 месяцев 2014 года возбуждены 3 дела об административных правонарушениях по ч.1 ст.19.6.1 КоАП РФ (2 – рассмотрены, удовлетворены, 1 – на рассмотрении).

2. За 2014 год Уполномоченному и его аппарату удалось помочь предпринимателям в преодолении административных барьеров:

➤ инвесторы ТЦ «Колмово-Сити» не могли решить с Новгородским водоканалом на каких условиях подключиться к инфраструктуре водоподведения. После проведенного совещания совместно с департаментом экономики и торговли Новгородской области, инвесторами, руководством водоканала, Администрации Великого Новгорода и Уполномоченного проблемы удалось разрешить;

➤ в Великом Новгороде более года не могло открыться небольшое кафе, которому по условиям существования, необходимо было установить вытяжную вентиляцию по фасаду жилого дома. Предпринимателям не удавалось получить



согласие всех собственников жилья. После обращения Уполномоченного в Администрацию Великого Новгорода вопрос с собственниками был решен и через месяц кафе заработало;

➤ после проведенных консультаций с Уполномоченным и его аппаратом, юристом крестьянского (фермерского) хозяйства И.И. Пиреева, в судебном порядке из 6 протоколов инспекторов Управления государственного автодорожного надзора по Новгородской области в судебном порядке было отменено – 4, а по 2 - уменьшен размер штрафа до 1 тыс. рублей. Этот пример показывают абсурдность применения контрольными органами штрафных санкций в отношении предпринимателя, затраченное ими время, понесенные финансовые затраты для их оспаривания;

➤ ООО «Кронос» в течение года не могло получить от ГУ Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Новгородской области обеспечение государственного контракта в размере 172 772 рубля 81 коп. Благодаря вмешательству Уполномоченного в течение трех недель был решен вопрос о возврате обеспечения контракта на расчетный счет ООО «Кронос»;

➤ Благодаря обращению Уполномоченного к Липецкому бизнес-омбудсмену удалось решить проблему платежей между предпринимателями двух регионов. И другие примеры.

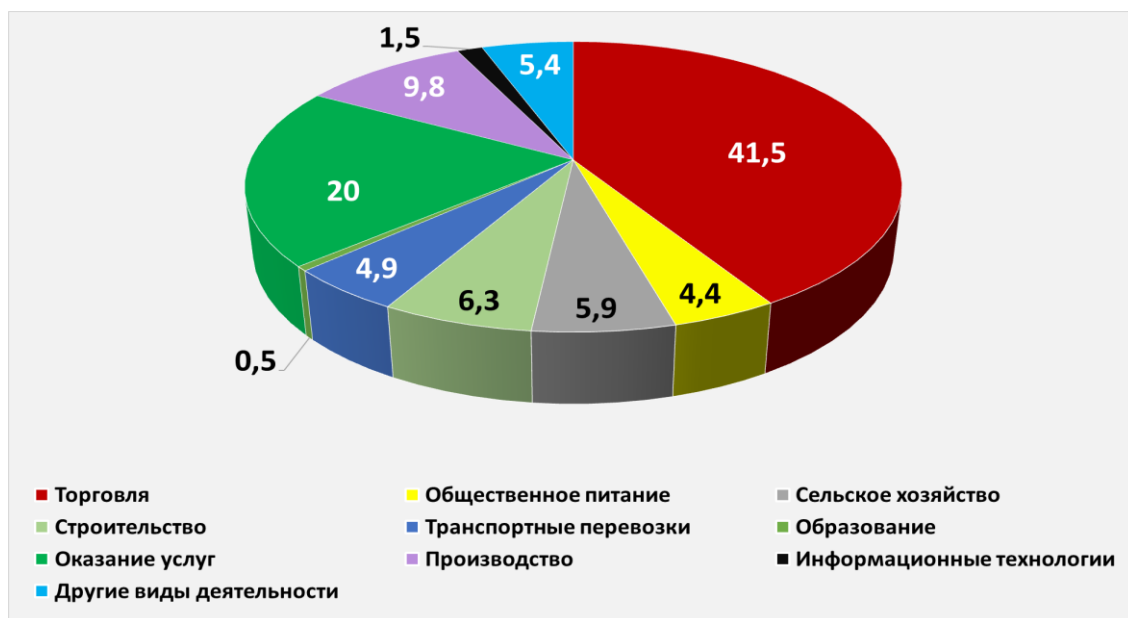
4. Проблемы предпринимателей, выявленные в результате социологического опроса на территории Новгородской области

Практика деятельности субъектов предпринимательства свидетельствует о том, что на пути развития бизнеса имеются многочисленные административные барьеры: сложное законодательство и наличие многочисленных подзаконных актов, высокая степень инспектирования и контроля, значительный объем различной отчетности и большое количество контролирующих органов на разных уровнях хозяйствования.



Для мониторинга и анализа ситуации по административным барьерам в бизнесе на территории области Уполномоченным был организован пилотный проект по социологическому опросу среди предпринимателей «Влияние административных барьеров на развитие субъектов предпринимательства на территории Новгородской области». Проект стартовал в июне 2014 года и завершился в ноябре текущего года. Опрос проводился аппаратом Уполномоченного совместно с Новгородским региональным отделением «Деловая Россия», региональным общественным объединением «Союзом предпринимателей Новгородской области» и общественными помощниками на безвозмездной основе.

СТРУКТУРА БИЗНЕСА ПО ВИДАМ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ:



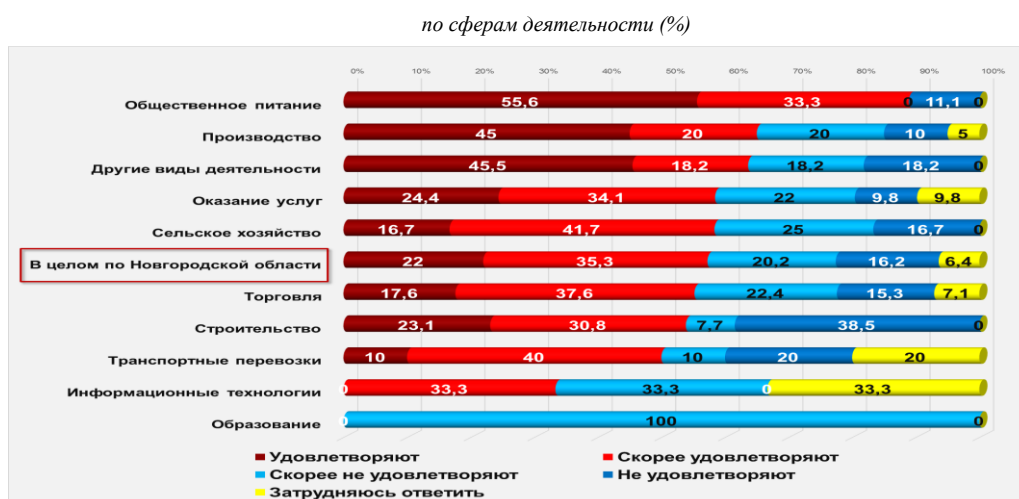
В опросе приняли участие 173 предпринимателя, однако примерно 40 % предпринимателей отказались участвовать. Такая пассивность бизнеса безусловно настораживает. Подобные оценки выявляют причину неготовности



(иногда страха) критиковать местную власть.

Анкета опроса состояла из 21 вопрос по административным барьерам в предпринимательстве. Опрос также предполагал выявление других актуальных проблем в бизнесе на территории Новгородской области.

Анкеты были распространены среди предпринимателей всех районов области. Аппаратом Уполномоченного проводилась рассылка по электронным адресам организаций, общественных помощников и проводился опрос о желании участвовать в пилотном проекте. В целом, 57 % предпринимателей оценили условия по ведению бизнеса в Новгородской области как удовлетворительные.



Предполагаемые административные барьеры в опросе были разделены на три блока: выделение земли и получение разрешения на строительство; инженерно-технологическое присоединение; государственная поддержка бизнеса.



Выделение земли и получение разрешения на строительство.

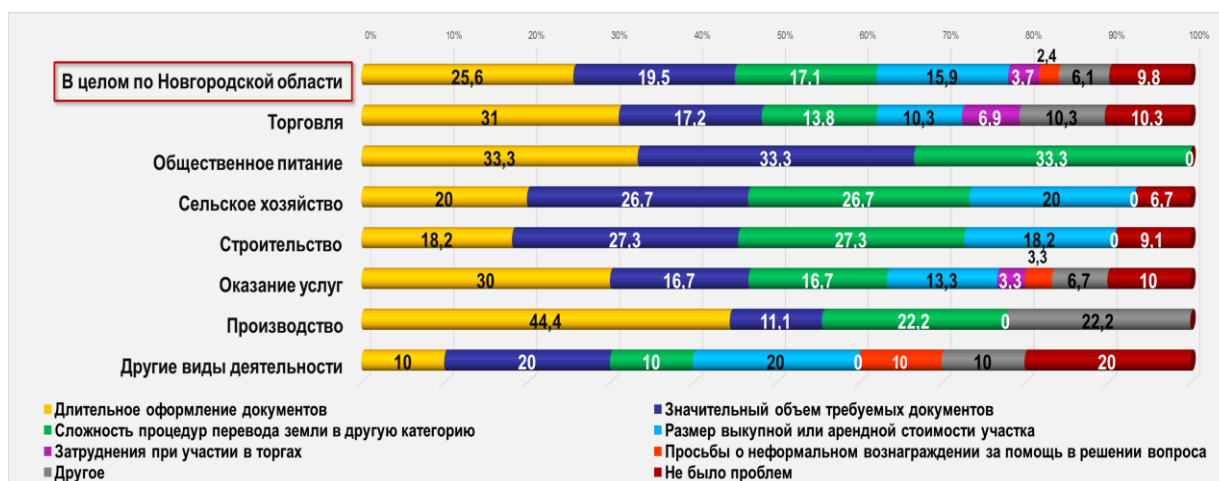
ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ

в целом по области (%)

ВОПРОС: «Как Вы оцениваете процедуру предоставления земельных участков?»

ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПО ПРЕДОСТАВЛЕНИЮ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ

по сферам деятельности (%)



27 % участников опроса в 16 муниципальных образованиях обратились в 2014 году за предоставлением земельных участков. Из них 37 % предпринимателей оценили процедуру как понятную и финансово доступную, 39 % - сложную и затянутую, 24 % - не работающую. Основными проблемами респонденты назвали: длительность оформления документов - 26 %, значительный объем требуемых документов - 19,5 %, сложность процедур перевода земли в другую категорию - 17%. Вызывает обеспокоенность в ответах - 2,4 % неформальное вознаграждение за помощь в решении вопроса.



ПОЛУЧЕНИЕ РАЗРЕШЕНИЯ НА СТРОИТЕЛЬСТВО

в целом по области (%)

ВОПРОС: «Как Вы оцениваете процедуру получения разрешения на строительство?»

ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПОЛУЧЕНИЯ РАЗРЕШЕНИЯ НА СТРОИТЕЛЬСТВО

по сферам деятельности (%)



15% участников опроса из 11 муниципальных образований получали разрешения на строительство. Из них 30 % предпринимателей оценили процедуру как понятную и финансово доступную, 55 % - как сложную, затянутую и дорогостоящую, 15 % - отметили невозможность для них получить разрешение. Основными проблемами респонденты назвали: длительность оформления документов - 32 %, отсутствие информации о процедуре получения документов – 22 %, значительный объем требуемых документов – 22 %. Таким образом, данные процедуры (предоставление земельных участков и получение разрешения на строительство) для предпринимателей не полностью прозрачны и не открыты в полном объеме.

Кроме того, предприниматели отметили, что при приобретении земельных участков для строительства они получают так называемые «скрытые сюрпризы». Земельный участок приобретается без ограничений и



обременений, потом выясняется, что он входит в объект культурного наследия, строительство можно осуществлять с определенной этажностью, ограниченное пятно застройки (одна из организаций г. Боровичи) и т. д.

Инженерно-технологическое присоединение.

По результатам опроса 23% предпринимателей области обращались в течение 2014 года для подключения к сетевой инфраструктуре водоснабжения и водоотведения в 14 муниципальных образованиях области.



57,5 % предпринимателей не испытывали проблем при подключении, 42,5 % - соответственно испытали трудности. Были выделены основные проблемы: высокая стоимость подключения и длительность оформления документов (по 32%), неясность и непрозрачность процедур оформления документов (23%). В Старорусском районе дополнительно, респонденты отметили ограниченные возможности коммуникаций.



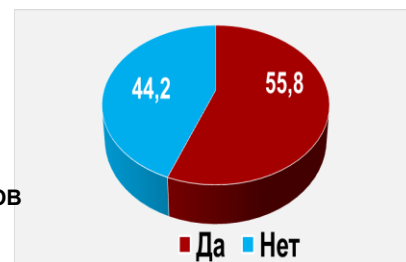
Новгородская область



ЭЛЕКТРОСНАБЖЕНИЕ

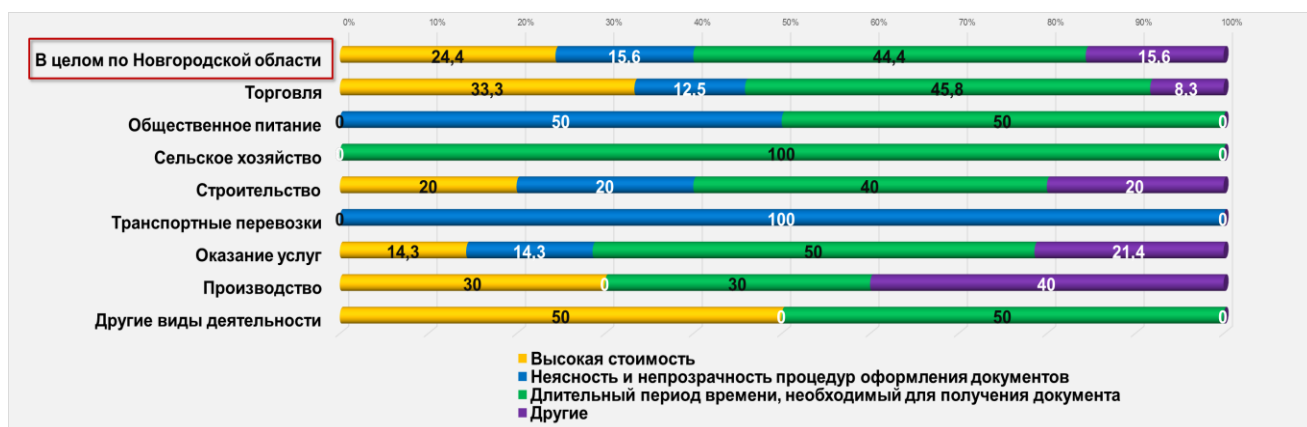
в целом по области (%)

ВОПРОС: «Сталкивались ли Вы с проблемами при подключении к сетевой инфраструктуре электроснабжения?»



ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРИ ПОЛУЧЕНИИ РАЗРЕШИТЕЛЬНЫХ ДОКУМЕНТОВ

по сферам деятельности (%)



По результатам исследования 31% предпринимателей обращались в течение года по вопросам подключения к сетям электроснабжения в 15 муниципальных образованиях области. 56 % предпринимателей сталкивались с проблемами при подключении электроснабжения, 44 % - не сталкивались.

Основными проблемами респонденты назвали: длительность оформления документов (44,4%), высокую стоимость – 24 %, неясность и непрозрачность процедур оформления документов – 16%.

Из общего числа участников опроса 10,4% сталкивались с проблемой запроса документов и информации, не предусмотренной соответствующими нормативными актами. Это фиксировалось в 4 муниципальных образованиях: Великий Новгород, Маловишерский, Старорусский, Хвойнинский районы.



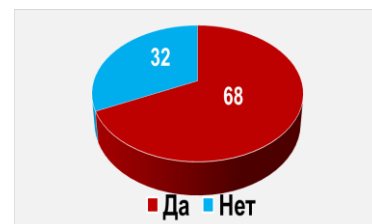
Новгородская область



ГАЗОСНАБЖЕНИЕ

в целом по области (%)

ВОПРОС: «Сталкивались ли Вы с проблемами при подключении к сетевой инфраструктуре газоснабжения?»



ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРИ ПОЛУЧЕНИИ РАЗРЕШИТЕЛЬНЫХ ДОКУМЕНТОВ

по сферам деятельности (%)



По результатам исследования 15 % предпринимателей области обращались в течение 2014 года по вопросам подключения к сетевой инфраструктуре газоснабжения. 68 % предпринимателей столкнулись с проблемами, 32 % - соответственно нет.

Были выделены основные проблемы: высокая стоимость подключения (41,4%), длительность оформления документов (38%), неясность и непрозрачность процедур оформления документов (17%).



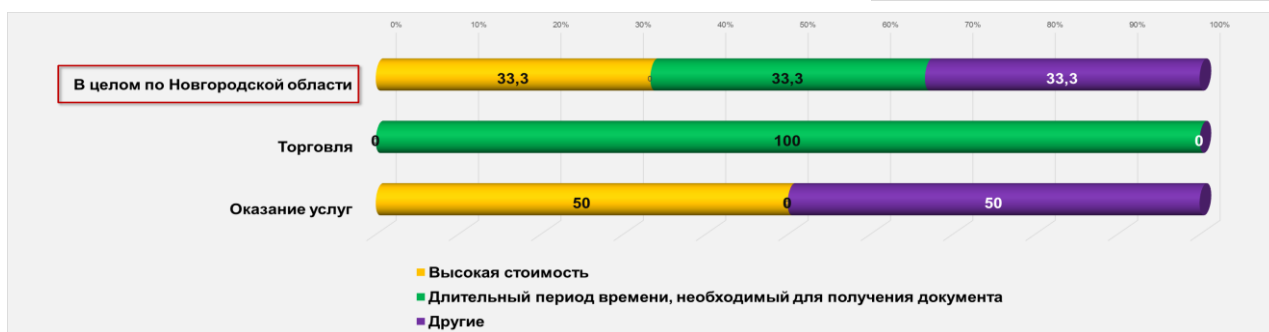
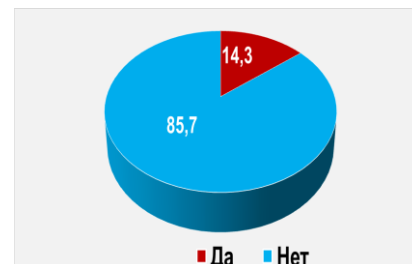
ТЕПЛОСНАБЖЕНИЕ

в целом по области (%)

ВОПРОС: «Сталкивались ли Вы с проблемами при подключении к сетевой инфраструктуре теплоснабжения?»

ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРИ ПОЛУЧЕНИИ РАЗРЕШИТЕЛЬНЫХ ДОКУМЕНТОВ

по сферам деятельности (%)



Только 4% предпринимателей Новгородской области из опрошенных, обращались в течение 2014 года по вопросам подключения к сетевой инфраструктуре теплоснабжения в 2 муниципальных образованиях области (городской округ Великий Новгород, Хвойнинский район). 86 % предпринимателей не сталкивались с проблемами при подключении к теплоснабжению, 14 % - соответственно сталкивались.

Основной проблемой предприниматели отметили высокую стоимость - 33 % и длительный период времени, необходимый для получения документа - 33 %.

Необходимо отметить все 100 % респондентов отметили, что владельцы этой сетевой инфраструктуры не требовали документов, не предусмотренных действующим законодательством.



ИНЖЕНЕРНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

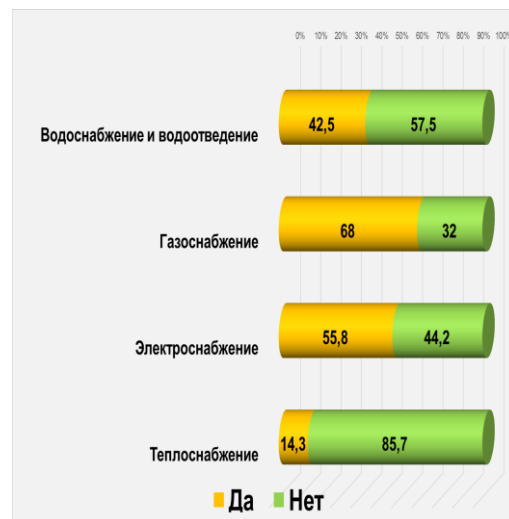
АНАЛИЗ ВОСТРЕБОВАННОСТИ СЕТЕВЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ:

в целом по области (%)



АНАЛИЗ ПРОБЛЕМНОСТИ ПРИ ПОДКЛЮЧЕНИИ:

в целом по области (%)



Таким образом, по результатам опроса в области по частоте обращений с намерением присоединения к объектам коммунальной или инженерной инфраструктуры в рейтинговой последовательности:

- на первом месте электроснабжение – 31%;
- вторым по популярности подключения отмечено водоснабжение и водоотведение – 23%;
- на третьем месте – газоснабжение 15%, что возможно связано с недостаточностью газификации в регионе;
- четвертое (последнее) место – теплоснабжение – 4% .

При этом в большей степени проблемы при подключении к сетевой инфраструктуре отмечены по газоснабжению (68%), здесь же и наиболее – высокая стоимость при получении разрешительных документов (41,4%).



Формы государственной поддержки предпринимателям.

ФОРМЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ СУБСИДИЙ

в целом по области (%)

ВОПРОС: С какими проблемами при обращении за субсидией Вы столкнулись?



По сферам деятельности (%)

ВОПРОС: Почему Вы не воспользовались этими формами государственной поддержки?



Только 17 % респондентов, воспользовались в течение последнего года формами государственной поддержки (субсидии, гранты) в 10 муниципальных образованиях. 67 % предпринимателей отметили отсутствие проблем.

Чаще получение субсидий отмечено в сфере сельского хозяйства (67%). Одна из главных проблем – отсутствие информации на уровне районов (48 %).



ФОРМЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ

в целом по области (%)



в целом по области (%)



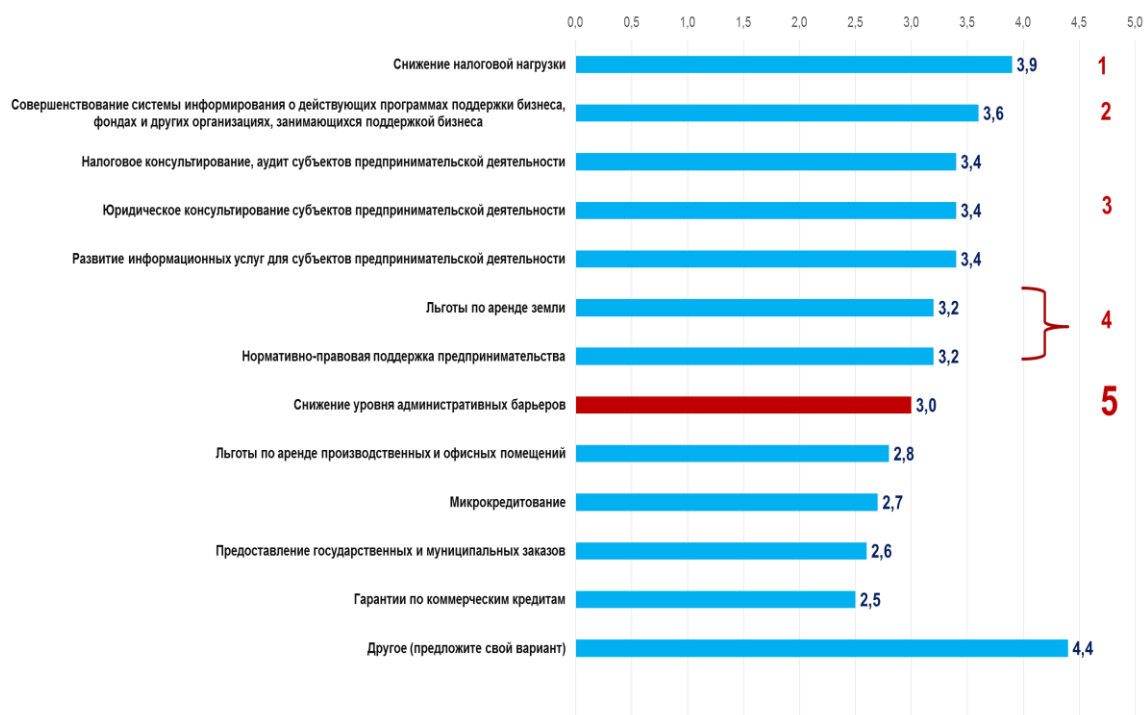
По результатам опроса в целом по области государственной поддержкой второй по популярности является льготное кредитование – 6,4%; на третьем месте – льготная аренда (2,3%); гарантии по коммерческим кредитам – 0,6% и четвертое (последнее) место.

Основная проблема, которую отметили респонденты – завышенные требования при оформлении документов: от 12% при получении субсидии, до 100% при получении гарантий по коммерческим кредитам.

В рейтинге «значимости мер по развитию бизнеса для улучшения предпринимательского климата», по результатам социологического опроса, на первом месте находится – снижение налоговой нагрузки; на втором – совершенствование системы информирования о действующих программах поддержки бизнеса; на третьем – налоговое, юридическое, информационное консультирование, далее льготы по аренде, нормативно правовая поддержка, а уже затем только снижение уровня административных барьеров.



ЗНАЧИМОСТЬ МЕР ПО РАЗВИТИЮ БИЗНЕСА ДЛЯ УЛУЧШЕНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОГО КЛИМАТА



Несмотря на то, что большинство предпринимателей сталкивались с административными барьерами, они часто не воспринимают их как существенные препятствия и поставили его в рейтинге на 5 позицию. Формируется своего рода «привыкание» к ним. Если предприятию (особенно малому) посчастливилось «стартовать», успешно организовать свой бизнес и выжить на начальном этапе, то затем административные барьеры становятся как особенность бизнес-среды, а не как большая проблема. Необходимо искоренять подобную порочную практику за счет создания удобных, понятных правил в решении вопросов землепользования и строительства, подключения к технологическим точкам присоединения к объектам сетевой инфраструктуры и программам господдержки.

С целью защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и снижения административных барьеров по результатам социологического опроса рекомендовано администрациям городского округа и муниципальных районов области:



- организовать разработку информации для предпринимателей и инвесторов по процедуре (механизму, формам и срокам прохождения документов) предоставления земельных участков, получения разрешения на строительство объектов, подключения к электроснабжению, газоснабжению, коммунальным услугам на территории городского округа и районов;
- разместить информацию в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальных сайтах и направить сведения о принятых мерах в департамент экономического развития и торговли Новгородской области;
- департаменту экономического развития и торговли Новгородской области организовать совместно с администрациями городского округа и муниципальных районов области, Уполномоченным проведение в 2015 году выездных совещаний с участием предпринимателей по разъяснению им мероприятий, направленных на развитие бизнеса и государственным формам поддержки предпринимательства.

5. Условия ведения предпринимательской деятельности в Новгородской области.

Для оценки условий ведения бизнеса в регионе, по поручению Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Титова Б.Ю. и подготовки ежегодного доклада за 2014 год, Уполномоченным организовано социологическое исследование среди малого и среднего предпринимательства: «Административный климат субъекта РФ».

Цель опроса - оценить влияние административной и регуляторной среды на развитие малого и среднего бизнеса в России, а также оценить уровень коррупционного воздействия на бизнес.

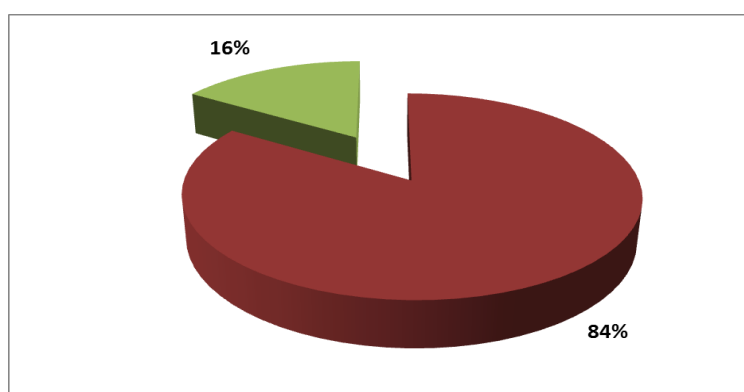
Выборка опроса, проведенного в 83 субъектах Российской Федерации (за исключением Республики Крым и города федерального значения Севастополя),



составила 4149 человек. В Новгородской области выбора опроса составила 50 руководителей высшего звена малых и средних компаний.

1. Распределение ответов респондентов на вопрос: «Знаете ли Вы о существовании института Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей в регионе Вашего проживания?».

Предприниматели области ответили «да» - 84 %, «что-то слышали» 16%.



Согласно результатам опроса по стране, две трети респондентов (61,2%) ответили, что знают о существовании института Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей в регионе их проживания и каждый пятый (20,9%) ответил, что что-то слышал о нем.



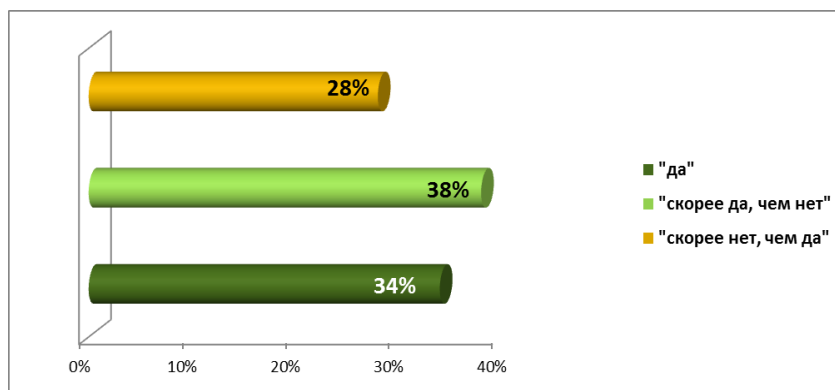
Таким образом, информированность предпринимателей области об



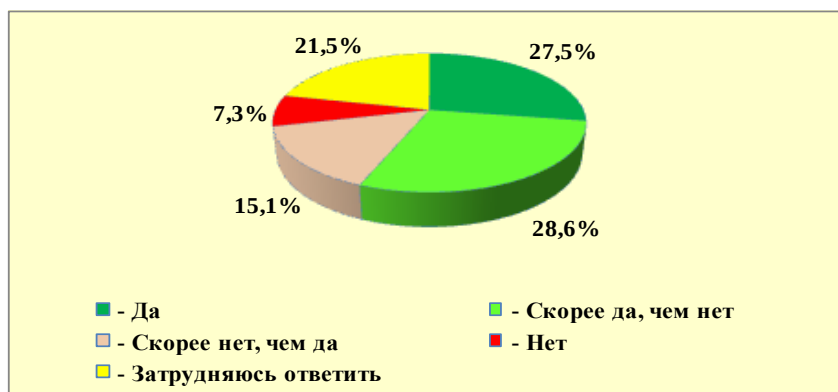
институте Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей выше среднероссийского показателя на 22,8 %.

2. Распределение ответов респондентов на вопрос: «Считаете ли Вы эффективной деятельность регионального уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации, где Вы проживаете?».

Предприниматели области ответили «да» - 34,0 %, «скорее да, чем нет» - 38,0%, «скорее нет, чем да» - 28,0%.



В опросе страны более половины (56,1%) респондентов, из числа осведомленных о существовании института Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей в регионе своего проживания, считают его деятельность эффективной или скорее эффективной.

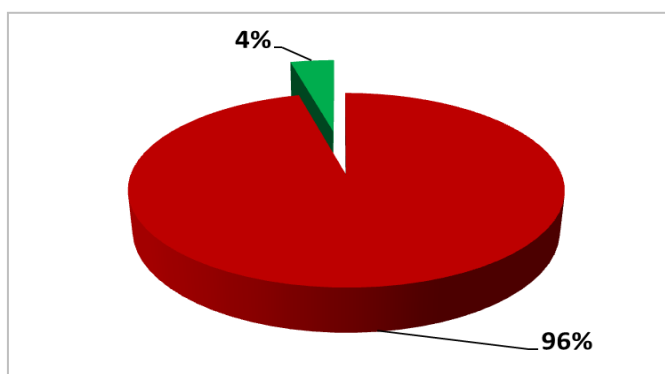




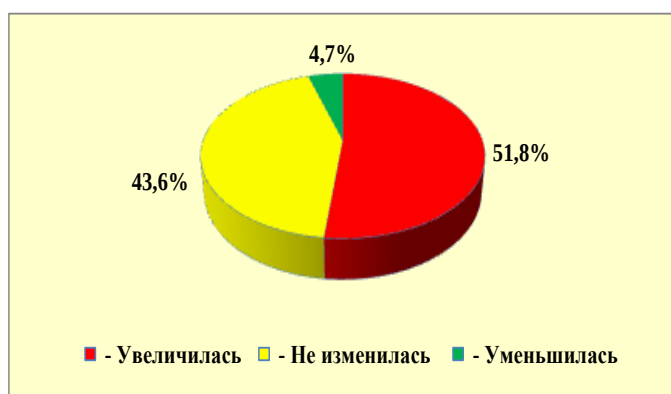
Показатель оценки института Уполномоченного выше в регионе по сравнению с общероссийским на 15,9 %.

3. Распределение ответов респондентов на вопрос: «Как за последний год изменилась административная нагрузка на Ваш бизнес?»

Предприниматели области ответили «увеличилась» - 96%, не изменилась – 4%.



Более половины респондентов страны (51,8%) считают, что административная нагрузка на их бизнес за последний год увеличилась.



Предприниматели области отметили выше административную нагрузку в регионе с общероссийским показателем на 44,2%. Данные цифры подтверждают проблему региона связанную с административным давлением на бизнес, выявленным Уполномоченным в результате регионального



социологического опроса в 2014 году и отмеченным в предыдущем разделе настоящего доклада.

4. Распределение ответов респондентов на вопрос: «Оцените, пожалуйста, **СРЕДНИЕ ВРЕМЕННЫЕ ЗАТРАТЫ**, связанные с процедурами оформления документов (сертификация, регистрация и пр.) для вывода продукции на рынок?»

По данным социологического опроса страны каждый восьмой респондент заявил, что *средние временные затраты*, связанные с процедурой оформления документов для вывода их продукции на рынок, занимают от 6 месяцев до 1 года, еще 6,3% опрошенных отметили, что более 1 года. В тоже время, каждый пятый респондент заявил, что никогда не сталкивался с этими процедурами. По мнению Новгородских предпринимателей, процедура оформления документов в регионе «более 1 года» - 34%, что выше общероссийского показателя на 27,7%; «от 6 месяцев до 1 года» - 34% и выше общероссийского показателя на 21,1 %.

Таблица.

(в % от числа опрошенных)

Варианты ответов	В среднем по РФ	По Новгородской области
Не сталкивался с подобными процедурами	20,6	2,0
До 1 месяца	18,4	2,0
От 1 до 6 месяцев	33,8	28,0
От 6 месяцев до 1 года	12,9	34,0
Более 1 года	6,3	34,0
Затрудняюсь ответить	8,0	0,0
Итого:	100,0	100,0

5. Распределение ответов респондентов на вопрос: «Какие виды проверок были проведены в Вашей компании в 2014 году?»

По стране в 2014 году большинство проверок (77%) носило плановый характер, а в области большинство – внеплановые по иным причинам (80,9 %);



плановые (63,8 %); проверки по заявлению граждан (40,4 %), оперативно-розыскные действия (29,8 %).

Таблица.

(в % от числа опрошенных)

Варианты ответов	В среднем по РФ	По Новгородской области
Плановые	77,0	63,8
Внеплановые повторные	29,4	6,4
Внеплановые по иным причинам	20,8	80,9
Проверки по заявлению граждан	16,6	40,4
Прокурорские проверки (проверки со стороны органов прокуратуры или по поручению органов прокуратуры)	14,4	14,9
Проверки получателей бюджетных средств	9,5	2,1
Рейдовые проверки	9,0	2,1
Административные расследования	8,5	4,3
Режим постоянного государственного надзора	7,8	0,0
Оперативно-розыскные действия	4,6	29,8
Следственные действия	3,1	0,0

6. Распределение ответов респондентов на вопрос: «Были ли выявлены нарушения по результатам проверок?»

В социологическом опросе по стране об отсутствии нарушений по результатам проведенных проверок заявили только 28,5% руководителей компаний, в области эта цифра составляет – 2,1 %. Таким образом, региональным предпринимателям необходимо больше уделить внимание на действующее законодательство.

Таблица

(в % от числа опрошенных)

Варианты ответов	В среднем по РФ	По Новгородской области
По результатам каждой из проведенных проверок были выявлены нарушения	21,4	51,1
Нарушения были выявлены по результатам только некоторых проведенных проверок	50,1	46,8
По результатам проведенных проверок нарушений не было выявлено	28,5	2,1
Итого:	100,0	100,0



7. Распределение ответов респондентов на вопрос: «По Вашему мнению, какая часть выявленных нарушений была обоснованной?»

При ответе на вопрос об обоснованности выявленных нарушений мнения респондентов по стране, подвергавшихся проверкам в 2014 году, примерно разделились: 49,2% бизнесменов согласились с тем, что в основном нарушения были обоснованы, 42,6% - заявили, что они были не обоснованы. В области эта цифра первая соответственно – 83,5%, вторая – 8,7%.

Таблица

(в % от числа опрошенных)

Варианты ответов	В среднем по РФ	По Новгородской области
Все нарушения обоснованы	19,5	32,6
Большая часть нарушений обоснована	29,7	50,9
Меньшая часть нарушений обоснована	34,9	8,7
Все нарушения не обоснованы	7,7	0,0
Затрудняюсь ответить	8,2	8,7
Итого:	100,0	100,0

6. Предложения по совершенствованию правового положения субъектов предпринимательской деятельности, выявленные по результатам регионального ситана.

В соответствии со статьей 12 Областного закона № 321-ОЗ в компетенцию Уполномоченного входит поддержка гражданских инициатив в области защиты прав и законных интересов предпринимателей.

На основе анализа обращений, поступивших от предпринимателей области, Уполномоченным предлагаются следующие предложения по совершенствованию правового положения субъектов предпринимательской деятельности:



1. Федеральный закон от 29 декабря 2014 года № 477-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» установил право субъектам РФ в течение 2015 - 2021 года устанавливать «налоговые каникулы» для вновь созданных индивидуальных предпринимателей и осуществляющих деятельность в производственной, социальной и научной сферах и применяющих УСН или ПСН. Налоговая ставка в размере 0% может применяться в течение двух налоговых периодов со дня регистрации индивидуального предпринимателя.

В сложившихся условиях антироссийских санкций и реализации государственных мероприятий по импортозамещению под «налоговые каникулы» не попадут, в соответствии с Общероссийским классификатором услуг населению и (или) Общероссийским классификатором видов экономической деятельности, индивидуальные предприниматели, занимающиеся овощеводством, выращиванием сельскохозяйственных культур, сельскохозяйственных животных и птицы, рыболовством и рыбоводством. Данный сектор экономики необходим для сдерживания роста цен на продовольственные товары. Для развития сельских территорий и самозанятости населения также необходимо развивать оказание бытовых услуг индивидуальными предпринимателями.

Предлагаю внести изменение в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации, изложив абзац третий пункта 4 статьи 346²⁰ в следующей редакции: «Виды предпринимательской деятельности в агропромышленном комплексе; научной, производственной, социальной и бытовых сферах, в отношении которых устанавливается налоговая ставка в размере 0 процентов, устанавливаются субъектами Российской Федерации на основании Общероссийского классификатора услуг населению и (или) Общероссийского классификатора видов экономической деятельности».

2. С 1 июля 2015 малые и средние предприниматели лишаются



преимущественного права выкупа арендуемых ими помещений, находящихся в собственности субъектов РФ и муниципальных образований (соответствующие положения, закрепленные ранее Федеральным законом от 22 июля 2008 года № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», утратят силу).

Сейчас малые и средние предприниматели имеют право приобрести такие помещения без конкурсов или аукционов, если они арендуют их по состоянию на 1 июля 2013 года более двух лет, не имеют задолженности по арендной плате и, если сами помещения не предназначены исключительно для передачи в аренду. Для этого предпринимателям необходимо направить заявление в уполномоченный орган власти субъекта РФ или муниципальное образование. Однако, вновь зарегистрированные субъекты предпринимательской деятельности не могут воспользоваться данным правом, так как в законе установлена ограничительная норма – аренда на 1 июля 2013 года.

В условиях экономического кризиса необходимо продлить для предпринимателей преимущественное право выкупа арендуемых помещений, находящихся в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности до 1 июля 2021 года и исключить ограничительную норму - на арендуемое имущество по состоянию на 1 июля 2013 года.

Предлагаю внести в Федеральный закон от 22 июля 2008 года № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные



акты Российской Федерации» следующие изменения:

- 1) Исключить в пункте 1 статьи 3 слова следующего содержания: «по состоянию на 1 июля 2013 года»;
- 2) изложив часть 3 статьи 10 в следующей редакции: «3. Статьи 1 - 6 и 9 настоящего Федерального закона действуют до 1 июля 2021 года».

Ввести рассрочку оплаты на приобретаемое государственное или муниципальное имущество и внести изменение в Федеральный закон от 21 декабря 2001 года №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества изложив часть 1 статьи 35» в следующей редакции: «1. Оплата приобретаемого покупателем государственного или муниципального имущества производится единовременно или в рассрочку. Срок рассрочки не может быть более чем пять лет, если иное не установлено законом».

7. В России намечается реформа контрольно-надзорной деятельности, которая призвана облегчить административные нагрузки бизнеса. Уже разработана концепция нового Закона «О государственном и муниципальном контроле и надзоре в РФ» предполагающая переход к риск-ориентированному подходу при проведении проверок. Однако, за 2014 год в Государственную Думу РФ внесено около 70 законодательных инициатив, касающихся изменений в КоАП РФ. Подавляющее большинство их (90 процентов) предусматривает увеличение штрафов и расширение ответственности предпринимателей. Яркий пример – предложение дополнить КоАП РФ ст. 5.64 (законодательно закрепить нормы высоты расположения прилавков, а за их нарушение - штраф от 50 до 100 тысяч рублей).

По отчетам Управления Роспотребнадзора по Новгородской области за 2013-2014 годы при сокращении общего количества проверок на 8 %, общая сумма штрафов выросла на 45 %. И это при «старых» ставках штрафных санкций.



Предлагаю из-за излишней ориентированности на штрафные санкции проверяющих организаций провести оценку регулирующего воздействия ведомственных приказов и распоряжений контрольно-надзорных органов и исключить нормы, определяющие оценку их деятельности от количества проведенных плановых и внеплановых проверок.

Необходимо установить в КоАП РФ:

- дифференциацию административных штрафов в зависимости от размеров и объемов выручки организаций и ИП, а также иных обстоятельств административного дела;

- возможность многократного применения предупреждения в отношении статей КоАП РФ, предусматривающих выбор санкции между предупреждением (при условии, что срок между совершенными нарушениями – не менее 180 дней);

- увеличение срока возможной отсрочки исполнения административного наказания в виде штрафа на срок до одного года, уменьшение срока административного приостановления деятельности организаций до 10 суток, исключение субъектов малого и среднего предпринимательства (МСП) из числа лиц, которые могут быть подвергнуты административному наказанию (в виде оборотных штрафов) за нарушение антимонопольного законодательства, снижение размера штрафов для субъектов МСП в сфере таможи, госзакупок, налоговых преступлений и соблюдении мер противопожарной безопасности (по выявленным в ходе проверок нарушениям, не зависящим от причинения жизни и вреда здоровью человека).

8. В соответствии со статьей 10 Федерального закона № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана заключать с профессионально аварийно-спасательными службами или с профессионально-спасательными формированиями договоры на обслуживание,



а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, создавать собственные профессиональные аварийно-спасательные службы или профессиональные аварийно-спасательные формирования, а также нештатные аварийно-спасательные формирования из числа работников.

При проведении проверок Ростехнадзор обязывает предпринимателей заключать договор с профессиональными службами или аварийно-спасательными формированиями на обслуживание.

Структурные подразделения Главного управления МЧС России в регионах и казенные учреждения, финансируемые из областного и муниципального бюджетов, не заключают с предпринимателями данные договора на безвозмездной основе.

Для субъектов предпринимательской деятельности ежемесячная оплата по договору на аварийно-спасательные работы ложится дополнительным финансовым бременем (при наличии аттестованных ответственных лиц за безопасную эксплуатацию опасных объектов). В случае возникновения ЧС аварийно-спасательные работы на объектах производит непосредственно МЧС, номера телефонов 01 и 112 по всем правилам и нормам указываются в обязательном порядке во всех помещениях, коридорах, зданиях и т.д., которые в свою очередь закреплены приказами и инструкциями.

Предлагаю внести в Федеральный закон № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» изменение, наделив субъекты РФ правом устанавливать Перечень организаций, имеющих социально-экономическое значение для региона, на право заключения безвозмездного договора на обслуживание опасных производственных объектов с профессиональными аварийно-спасательными службами или с профессионально-спасательными формированиями.

9. В соответствии с ч.1 ст. 4.4 КоАП РФ при совершении лицом двух и более административных правонарушений административное наказание



назначается за каждое совершенное административное правонарушение. В ходе проверки предпринимателя Управлением Роспотребнадзора по Новгородской области были выявлены нарушения санитарного законодательства и правил продажи отдельных видов товаров, на эти нарушения выписаны предписание и два постановления по делу об административном правонарушении со штрафом 3 000 руб. и 1 000 руб. Также в ходе проверки было изъяты продукты на проведение лабораторных исследований. По заключению лабораторных исследований масло сладко-сливочное несоленое «Крестьянское» не соответствовало требованиям ГОСТ Р52253-2004. Таким образом, было выявлено нарушение ст. 21 Федерального закона от 12 июня 2008 года № 88-ФЗ «Технический регламент на молоко и молочную продукцию». Предпринимателя также привлекли к административной ответственности в виде наложения штрафа в сумме 20 000 рублей (для сельской местности и малого предпринимателя это большая сумма). Согласно действующему законодательству ответственность за данное нарушение несет как производитель, так и продавец (двойное наказание), согласно п.1.4 СП 2.3.6.1066-01 от 06.09.2001г. в организациях торговли, независимо от форм собственности, организуется производственный контроль.

Статья 11 Федерального закона от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» возлагает на индивидуальных предпринимателей и юридических лиц осуществлять производственный контроль при реализации продукции. На оптовой базе предприниматель как покупатель товара кроме товарных накладных и сертификатов качества не получает никаких других документов. Предприниматель собственными силами должен привлечь аккредитованную испытательную лабораторию на исследование качества продукции каждой партии товара. Все исследования проводятся на платной основе. Данных лабораторий в сельской местности в основном нет, только в территориальных



отделах самого контрольного органа - Роспотребнадзора.

Кроме того, после взыскания административного штрафа предприниматель не сможет выставить убытки к производителю товара на основе протокола лабораторных исследований о несоответствии товара качеству продукции. Согласно ст. 3.5. КоАП РФ административный штраф как мера административного наказания по своей сущности является денежным взысканием, а также основным видом наказания за совершение административного правонарушения. Взыскание указанных санкций административного характера не регламентировано гражданским законодательством.

Предлагаю в связи с неоднозначным требованием к содержанию программы производственного контроля, установленной статьей 21 Федерального закона от 12 июня 2008 года № 88-ФЗ «Технический регламент на молоко и молочную продукцию» установить обязанность проведения данного контроля только на производителя (изготовителя) продукции, а соблюдение санитарно-гигиенических требований при перевозке, хранении и реализации на её продавце (перевозчике). Необходимо установить на федеральном уровне Перечень продукции и случаев на осуществление лабораторных исследований для предпринимателей, осуществляющих деятельность по торговле продуктами питания. Внести изменение в ст. 4.4 КоАП РФ при совершении юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (должностным лицом) двух и более административных правонарушений, установленной в ходе проводимой проверки, накладывается административное наказание в виде штрафа за одно выявленное административное правонарушение, на остальные – предупреждение, по принципу поглощения меньшего большим.

10. Проблема персональной ответственности муниципальных служащих органов местного самоуправления области за создание необоснованных



административных барьеров в сфере строительства и земельных отношений поднималась на совещаниях, проводимых в рамках совета по содействию предпринимательской (инвестиционной) деятельности и развитию конкуренции Северо-Западного федерального округа 23 января 2014 года при участии помощника полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе (инвестиционного уполномоченного в Северо-Западном федеральном округе) Зимина С.М., Уполномоченного по защите прав предпринимателей при Президенте Российской Федерации Титова Б.Ю.

11. В целях поддержки предприятий и организаций реального сектора экономики предлагаю рассмотреть вопрос о снижении налоговой нагрузки по НДС до 10-13%.

12. Рассмотреть вопрос об освобождении от уплаты налога на прибыль с сумм, получаемых субъектами предпринимательской деятельности в форме государственной поддержки.

13. Уменьшить размер страховых взносов, подлежащих перечислению работодателями в соответствующие государственные внебюджетные фонды, до 14% от фонда оплаты труда наемных работников для предприятий малого и среднего бизнеса.

Указанная мера позволит увеличить размер «белой» заработной платы наемным работникам, а также вывести ее из «тени налогообложения», что повысит налоговую отдачу от бизнеса в региональные и местные бюджеты.

14. Снизить фиксированный размер страховых взносов по обязательному пенсионному и медицинскому страхованию для индивидуальных предпринимателей, не производящих выплаты физическим лицам.

Указанная мера позволит увеличить самозанятость в низкорентабельных сферах предпринимательства и обеспечить развитие социального предпринимательства.



15. Отменить фиксированный размер страховых взносов по обязательному пенсионному страхованию для индивидуальных предпринимателей пенсионного возраста, не производящих выплаты физическим лицам.

16. Продлить применение специального налогового режима в виде единого налога на вмененный доход (ЕНВД) до 2025 года.

Указанная мера позволит в долгосрочной перспективе планировать расходные и доходные обязательства субъектов предпринимательской деятельности, что даст возможность безболезненно осуществлять инвестиции в развитие производства, а также позволит не увеличивать затраты предпринимателей на бухгалтерский учет.

17. Ввести административную (в случае большого размера ущерба – уголовную) ответственность уполномоченных должностных лиц за организацию необоснованных проверок, блокирование счетов и списание денежных средств, возбуждение административных и уголовных дел, если вследствие таких действий был причинен ущерб субъектам предпринимательской деятельности и впоследствии было установлено (вступившее в законную силу решение суда), что оснований для проверки не было либо была нарушена процедура организации или осуществления вышеуказанных действий.

Указанная мера защитит предпринимателей от неправомерных действий сотрудников контрольно-надзорных органов, возможного рейдерского захвата бизнеса, и позволит более уверенно инвестировать денежные средства в действующие и новые производства, что приведет к большей занятости населения, повышению заработной платы и, в конечном итоге, к увеличению доходов региональных и местных бюджетов.

Необходимо отметить, что вышеуказанные предложения являются основными и затрагивают системные проблемы предпринимателей региона.



Многие федеральные нормативные правовые акты содержат определенные противоречия и коллизии, поэтому при практике применения предпринимателями сталкиваются с различным толкованием действующего законодательства и поэтому вопросы предпринимательской деятельности постоянно должны находиться в центре внимания института Уполномоченного.

7. Предложения по повышению эффективности деятельности института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новгородской области

Деятельность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новгородской области в 2014 году строилась на принципах открытости и доступности, готовности к диалогу, партнерства со всеми заинтересованными лицами в сфере защиты прав субъектов предпринимательской деятельности.

Вся правозащитная работа Уполномоченного проходила во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими деятельность на территории области, органами исполнительной власти области, органами местного самоуправления, работниками прокуратуры и правоохранительных органов, федеральным инспектором. Вместе с тем, накопленный за время работы опыт показал сложности, которые возникали в деятельности Уполномоченного. Их решение позволит создать реальные механизмы влияния на возникающие у предпринимателей проблемы.

В целях эффективной реализации целей и задач, поставленных в Областном законе № 321-ОЗ перед Уполномоченным, в том числе для оперативного решения поступающих обращений предпринимателей, необходимо наделить Уполномоченного правом выдачи в адрес органов государственной и муниципальной власти предписаний, совершенствовать структуру его аппарата увеличив штат минимум до 4 человек, обеспечить



равномерность финансирования деятельности аппарата в течение года.

Развитие и совершенствование института Уполномоченного в области, несомненно, окажет положительное влияние на формирование благоприятного инвестиционного и предпринимательского климата в регионе.

Только выработка системной и комплексной программы взаимодействия омбудсмана с властью, наделение его реальными полномочиями позволит обеспечить соблюдение прав и законных интересов предпринимателей, создать благоприятные условия для развития бизнеса.

Итогом деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в регионе, должно стать создание реально благоприятных условий для развития бизнеса и гарантированная защищенность прав и законных интересов предпринимателей и инвесторов.